

Введение

Группа людей собирается в деревне, поскольку скоро должна начаться сессия по примирению, организованная медиаторами Центра Жертв Пыток (ЦЖП). Эти люди известны в деревне как добровольцы. Люди останавливаются, для того чтобы посмотреть и послушать спор данной сессии. Медиатор приветствует людей и объявляет правила собрания. Отчитывающаяся сторона, которая инициировала данную встречу, оглашает проблему и уточняет причину этого заседания. Далее, заседание продолжает противоположная сторона, участвующая в споре. Каждая из сторон приобрела своих сторонников, которые предлагают свои идеи и рассуждения. В общем, после долгого обсуждения стороны и общество собравшихся здесь людей предлагают решения, по которым обе стороны пришли к двухстороннему соглашению. Обе стороны подписывают документ соглашения ижимают друг другу руки на виду у всех. Один из медиаторов, руководитель всего процесса, объявляет заседание закрытым и благодарит всех за участие. Спор был удачно разрешен без вмешательства полиции и без каких-либо затрат на адвокатов и судей. Все возвращаются к своей повседневной жизни с миром и гармонией.

Такие сцены становятся обычным явлением в деревнях в трех округах Восточного Непала - Илам, Жхапа и Саптари. Такая практика непременно усиливает чувство солидарности в обществе. Комитеты по посредничеству уладили сотни дел, без какого-либо предубеждения и предотвратили многие дела, которые иначе были бы направлены в суд, тем самым, сэкономив средства и время людей. Также, были налажены гармоничные отношения между спорящими сторонами. Дополнительной пользой стало избежание дурного обращения, как психологического, так и физического, со стороны полиции и других органов власти. А самое главное это то, что подобные комитеты по посредничеству обеспечивают доступ к правосудию, особенно для бедных, женщин и изолированных слоев населения.

В 2001 году ЦЖН начал работу по Правам Человека и Комитетам Посредничества (HRMC), состоящих из мужчин и женщин, а также из системы, которая ручается, по крайней мере, за 25% женщин и за некоторое представительство неимущих слоев населения. Тактика сменилась после появления Мирных Комитетов Женщин (WPC), которые руководились самими женщинами. Она позволяет женщинам поднимать вопросы, которые им было бы некомфортно поднимать в смешанных кругах, т.е. в присутствии мужчин. Как HRMC, так и WPC улучшают доступ к правосудию и меняют динамику власти в этих трех округах.

В этих трех районах в настоящее время существует 90 HRMC и WPC на Деревенском уровне Комитета Развития и 810 HRMC на уровне



опеки. WPC обслужили приблизительно 8000 женщин, которые были включены в программы строительства понимания, а также 4865 женщин, которые получили начальную подготовку по правам человека, основным законам и навыкам посредничества. Среди тех, кто получил это обучение, 1 993 женщины в настоящее время работают как добровольцы. В общей сложности 964 спора из 1 273 были успешно улажены. Кроме того, правовая помощь обеспечилась 24 женщинам, чтобы подготовить 28 дел в формальной системе суда. До настоящего времени, есть обучаемые посредники в 5 670 базах в 90 Деревенских Комитетах Развития в этих трех районах. Этим людям, которые составляют штат посредников сообщества, предоставляют начальную подготовку по правам человека, основным законам, навыкам посредничества и обработке спора, которые помогают им обращаться с сессиями посредничества, которые, в свою очередь, помогают членам их сообщества решать их собственные местные споры. До сих пор, оба типа комитета успешно обосновались в 3107 из 3 939 споров местного уровня.

Свидетельство успеха HMRC и WPC – это распределение ежегодного капитала Деревенскими Комитетами Развития правительства. Является жизненно важным выдержать данную программу. Возможно, более существенно – это общественное признание HRMC и WPC формальными форумами правосудия, (то есть суд, окружная администрация, полиция, и т.д.). Названия посредников перечислены окружным судом на его доске для объявлений. Кроме того, положительный ответ поступил от полиции, и запросы прибыли от других Деревенских Комитетов Развития, чтобы назначить данную программу.

Эта статья обсудит общую тактику посредничества сообщества, так же как и адаптацию для добавления WPC. Тактика может быть полезной для расширения доступа к правосудию для людей без других средств обеспечения, жалоб против богатых в их сообществах. Тактика также обучает местных жителей как посредников или источников по основным законам и правам человека. Более определенно это уполномочивает женщин на

становление лидерами, и обратиться к их индивидуальным или коллективным потребностям.

Существует много расходов в случаях суда. Плата за суд, плата адвоката, стоимость транспортировки, стоимость пищи, и т.д. создала много проблем простым людям. Поэтому, люди привыкли оставаться покорными в то время, как ими доминируют. Мы видим теперь, что действия посредничества в деревне помогли большим образом полиции. Мы высоко оцениваем эффективную работу добровольцев-посредников в деревнях. Была и до сих пор существует практика обращения к полиции даже при нормальных спорах и ссор. Но мы узнали, что наблюдается значительное сокращение обращений в полицию в тех местах, где эта программа осуществляется. Мы оцениваем это как очень положительно. Так, чтобы наша сельская полицейская единица также помогла программе посредничества. Если эта программа может быть расширена, это поможет уменьшить нагрузку полиции и администрации в большом счете. Нормальные коммунальные споры, улаженные в пределах сообщества - очень положительное дело. –

Г-н Набин Адхикари, Руководитель Полиции, Район Саптари

История:

Происхождение комитетов посредничества сообщества

Центр Жертв Пытки (CVICT) работал в сфере пыток, прав человека и уголовной реформы и понимал потребность уничтожения пыток на уровне сообщества и для строения понимания прав человека вместо того, чтобы просто пробовать улучшить уголовную систему. В результате понятие посредничества сообщество появилось как тактика, чтобы поставить социальное правосудие на местном уровне.

CVICT в Непале создал систему для урегулирования местных и непреступных споров. Это была очень инновационная тактика предотвращения, для того, чтобы препятствовать избиениям людей или мучению во время допытывания признаний. Или даже от потребности жаловаться полиции вообще. Это обеспечило доступ к правосудию для бедных, женщин и малоимущих.

CVICT первоначально провел фундаментальные исследования на примере споров, происходящих в сообществах. В то время как много людей сообщества полагали, что их единственный выбор имел дело с полицией, в действительности, CVICT определил, что много конфликтов могли быть решены без полицейского вмешательства. В результате CVICT развил учебный курс для лидеров сообщества, определенно планируя участие женщин и изолировал группы—, типа Dalits, неприкосновенная каста — чтобы уладить

споры, используя правовые методы посредничества сообщества. Местные члены сообщества уже назначены и обучаются становлению посредниками-добровольцами. Процесс посредничества сообщества сделан доступным для непреступных споров, открытых для любого вне зависимости от возраста, пола, класса, или социальной касты. Посредники приглашают стороны обсуждать возможные варианты соглашения. Вообще, решения появляются от сторон и сообщества непосредственно. Особенно полезная особенность в модели CVICT уполномочивает посредников, чтобы решить, необходимы ли в дальнейшем исследования или судебные иски. Это заставило привилегированных лиц участвовать в процессе посредничества, потому что бедные имеют сильного защитника.

Карта Непала Округи Проектов Общественного Посредничества



В Непале есть в общей сложности 75 районов. Три заштрихованных района в более низкой правильной стороне карты указывают на три района, где в настоящее время используется программа посредничества сообщества (Ilam, Jhapa и Saptari).

Проект Посредничества Сообщества начался как экспериментальный проект в марте 2001. С тех пор это стало главным проектом CVICT. Началось все в трех районах Nepal—Ilam, Jhapa и Saptari—помощь от Отдела для Международного Развития (DFID) - Предоставление возможности государственной Программы (экстрасенсорное восприятие), Непал.



Причастность и координация сообщества с людьми и местными неправительственными организациями стали главной тактикой этого проекта. Поскольку программа была настолько успешна, Проект Посредничества Сообщества был расширен в течение трех лет - до мая 2007. Долгосрочная стратегия стремится улучшить поставку и доступ к правосудию всем, особенно женщинам, бедным, и изолируемым.

Другие важные цели состоят в том, чтобы создать понимание сообщества прав человека и основных законов, и навыков лидерства повышения. Это позволит людям сообщества узнать, осуществить и защитить свои права.

В экспериментальный период, Проект Посредничества Сообщества CVICT был осуществлен в 15 Деревенских Комитетах Развития (VDC) в каждом из трех районов (См. иллюстрацию 2). В общей сложности 45 Комитетов Посредничества (HRMC) были сформированы на уровне VDC и 405 на уровне опеки. Однако, стало ясно, что некоторые из женских проблем могли лучше всего быть решены среди женщин непосредственно - без присутствия мужчин. В результате были созданы Комитеты сторонников мира Женщин (WPC), и женщины управляют ими. WPC позволили женщинам поднимать проблемы, которые они не смогли бы выдвинуть в смешанной гендерной компании.

Поскольку проект получил импульс, 45 WPC было установлено в этих районах. С 2004, дополнительные 15 HRMC и WPC были развиты на уровне VDC для, в общей сложности, 30 в каждом. До настоящего времени, это привело к 810 HRMC на уровне опеки и 90 HRMC и 90 WPC на уровне VDC. (См. иллюстрацию 2).

С середины 2001 г. комитеты HRMC были полностью заняты урегулированием споров; WPC последовал только в конце 2002. VDC, HRMC и WPC - теперь знакомые организации в сообществе, что свидетельствуется существенным увеличением случаев в пределах каждого комитета. Подход посредничества на основе прав, свободный проход, знакомые добровольцы и нейтральная помощь вызвали это увеличение. Эти особенности привлекли бедных, женщин и других изолируемых людей, чтобы использовать комитеты посредничества. Наряду с урегулированием споров, комитет посредничества поддерживает отчеты установленных случаев после соглашения между участниками диспутов. Посредники не будут, однако, регистрировать случаи, если участники диспута не предоставят документацию.

Статус Женщин в Непале

Число женщин в Непале немного больше чем половина населения - 11.6 миллионов согласно национальной переписи 2001 г. (50.05 процента) 2. (См. иллюстрацию 3), Однако, женщинам препятствовали разделить те же самые права, ресурсы или возможности какими обладали мужчины, что тем самым привело к низкому статусу женщин в стране. Вообще, статус женщин измерен степенью свободы, которой они наслаждаются в терминах подвижности, проблемах в выборе брака, основных правах и их входе в процесс принятия решения в сообществе и домашнем хозяйстве. В Непале, огромному большинству женщин отказывают в основных правах и существенных возможностях. Несколько исследований показывают, что в самых культурных группах, доступ женщин к текущим ресурсам (образование, обучение, и т.д.) к традиционным или недавно созданным активам (земля, машины, занятость), или к роли в принятии решения (брак, домашние дела, и т.д.) был строго ограничен. Тем не менее, статус женщин изменяется широко в зависимости от культурной группы, к которой они принадлежат. Как правило, как во многих других развивающихся странах, над женщинами доминируют.

Юридически, Конституция Королевства Непала 1991-го года обеспечивает равенство женщинам, заявляя, что всем гражданам нужно дать равную защиту согласно закону. Это означает, что никакая дискриминация не должна быть применена ни к какому гражданину в доступе к коммунальному обслуживанию на основе касты, религии, расы, пола, племени, и т.д. Конституция также обеспечила специальное условие для женщин и неимущих для их защиты и продвижения. Непал также подписал Соглашение Организации Объединенных Наций по Устранению Дискриминации женщин (CEDAW).

Мы имеем огромные числа споров. Политическая ориентация или политизирование проблем даже подлили масло в огонь. В таких ситуациях, местная тактика урегулирования спора - это эффективный путь социальной поставки правосудия. Наша страна, где есть большая транспортировка и трудности коммуникации, большое количество неграмотных людей, такое посредничество сообщества ситуаций становится более эффективным. Это еще более выгодно для бедных, женщин и неимущим.

Г-н Ананда Радй Похарэль, Главный Окружной Чиновник, Район Saptari

С недавних пор, растет понимание важности прав женщин. Правительство Непала приняло политику и планирует защитить и продвигать права женщин. Это усилило Министерство Женщин и Национального Совета Женщин для того, чтобы

помочь и поддержать права женщин и женские организации. Это развило стратегию увеличить возможности женщин в образовании, занятости, здоровье, и государственной службе и т.д. и также развило превентивную политику, чтобы увеличить женские роли в действиях развития. Однако, уровень выполнения очень беден. Дискриминация продолжается во всех аспектах жизни женщины – в семье, сообществе, политике и правительственной администрации. Государственная служба и много программ развития не состоят из смешанного числа разных полов, что делает процесс чувствительным. Женщины также ограничили доступ к здоровью, образованию, занятости, родительским правам и правам собственности.

Патриархальная культура и нехватка женских голосов на уровне выработки тактики - две главных угрозы для подъема статуса женщин. ПРООН Программы Развития Организации Объединенных Наций в ее Непальском Человеческом Сообщении о Развитии в 2002 г. ясно заявила, что, несмотря на политику и законодательство, чтобы обратиться к доступу, акции и проблемам полномочия, более слабые секции общества имеют неадекватный доступ к ресурсам и принятию решения на местном уровне управления. Кроме как в нескольких случаях, их включение в совместные меры— типа комитетов пользователей, общественные организации, и правительственные организации — являются поддельными. Женщины и бедные не знают о своих правах, и при этом они не имеют возможность осуществлять их из-за чрезвычайной бедности и доминирования. Таким образом, конституционное условие и правительственная политика никогда не были достаточны, чтобы устранить эту дискриминацию, которая происходит от религиозных верований и социокультурных традиций. В целом, женщины сталкиваются с трудностями в получении правосудия, как юридически, так и социально.

Практика Урегулирования Спора в Непале ФОРМАЛЬНЫЕ ФОРУМЫ

Формальная система правосудия в Непале недоступна многим людям и в особенности бедным, женщинам и неимущим людям. Много сельских людей отделены от системы длинными расстояниями (географически, социально экономически), утомительными формальными процедурами, и высокой стоимостью. Несмотря на законы и конституцию, различные государственные представительства не связаны в соответствии с соглашениями справедливости и эффективности. Судебная система, полиция и уголовная система чрезвычайно неэффективны и, во многих отношениях, негуманны. Система смещена к сильным — людям с деньгами, положением, образованием или другими привилегиями.

Хотя судебная система кажется мощной в конституции, учитывая уклоны, упомянутое выше, полное общественное ее восприятие не является устойчивым. Главные проблемы людей лежат в неэффективности суда, его коррупции, бедного управления, политики, и других социально-экономических факторов. В сумме, суд был очень неэффективен в обеспечении правосудия. Длинные, сложные процедуры и высокие расходы (например платы адвоката, транспортировка, и т.д.) делают систему суда недоступной многим людям. Оценено, что только приблизительно 15 процентов всех споров достигают судов в Непале. Кроме того, существует плохая правовая помощь для бедных.

Бедные пробовали справиться с этим неравенством при использовании квазисудебных агентств, типа окружного офиса администрации, окружного лесного офиса, офиса земельной реформы, офиса дохода земли, и полиции. Эти агентства решают споры, связанные с их определенной властью. Коррупция, тем не менее, является необузданной во всех агентствах, и предпочтение отдается больше людям властным и богатым. В результате, отношения к этим агентствам также не доверчивые, но люди используют их, чтобы получить законность для их жалоб.

Ситуация с полицией заслуживает специального упоминания. Люди не обладают положительным отношением к полиции и типично обходят их, потому что они испытывают недостаток в вере в то, что они могут сделать. В пытке сельских районов и сексуальном нападении (даже насилие) в руках полиции - дело весьма обычное. Проблема составлена, потому что главные трудности возникают, противостоя полицейскому зверству. Несмотря на это восприятие и факты, люди прежде всего идут в полицию, чтобы сообщить о спорах и ждут правосудие или урегулирование. Надо отдать им должное, полицейские уладили много споров или при общей охране или охране сообщества, однако, это противозаконно и для их полицейского мандата. Поэтому, даже когда они обеспечили это обслуживание, это - своего рода неправильное применение власти. Возможности высоки, что принудительное урегулирование было достигнуто, но в пользу богатых.

НЕФОРМАЛЬНЫЕ ФОРУМЫ

Неофициальные форумы, разрешающие споры, долго использовались и следуют за традиционными и современными методами. Традиционное управление спора в Непале вовлекает группы семьи, советы происхождения, деревенские головы, религиозные встречи, и другие местные форумы. Приоритет этих систем состоит в поддержании общественного строя. Они имеют длинную историю, и практика все еще продолжается.

Эти системы продолжают играть важную роль во многих частях Непала, потому что это часто непрактично для обычных людей, чтобы приблизиться к суду в связи с их мелкими ссорами. В результате деревня, сообщество, религиозные и политические лидеры управляют спорами в сельском Непале, и люди полагают, что они более эффективны чем формальный форум.

Эти форумы обладают слабостями, поскольку они - то, потому что они часто действительны и не заботятся о правах участников диспута или основных прав человека. Менеджеры спора не обучаются уладить случаи с результатом победы, оставляющим много участников диспута, чувствующих себя неудовлетворенными.

Как альтернатива, процесс посредничества сообщества CVICT, который обеспечивает знание и проводит обучение по правам человека, основным законам, навыкам посредничества, чтобы уладить споры, дает людям сообщества шанс искать результаты, которые соответствуют потребностям обеих сторон.

Ключевые Особенности Сообщества Тактика Посредничества

Фонд тактики посредничества сообщества - совместный подход на основе прав к зданию понимания и образованию. Для конфликтующих он помогает сделать их собственный информированный выбор, и все это разработано для вздымания статуса бедных.

Один большой плюс в том, что это является добровольной программой, в которой все люди приветствуются, независимо от происхождения. Это отношение приветствия, оказывается, очень эффективным средством для мотивирования людей участвовать. Женщины особенно поощрены быть вовлечены - и в HRMC и в WPC. Программа посредничества была установлена с типом "системы резервирования". Например, каждый HRMC имеет минимум 25% женщин и осознанного участия изолируемых групп в зависимости от состава местного сообщества. WPC полностью составлены из женщин и управляются женщинами.

После некоторого исследования, CVICT идентифицировал потребность в неофициальных методах управления на системном уровне сообщества. Деревенские Комитеты Развития (VDC) управляют учреждениями, которые уже существовали к тому времени на месте. Наша тактика использует структуру VDC, чтобы поддержать местное урегулирование спора. Их причастность на формальных форумах поставки правосудия также увеличивает безопасность, безопасность, и доступ к правосудию для сельских людей, особенно для женщин, бедных, и неимущих. На окружном уровне CVICT работает с партнерскими неправительственными организациями для того, чтобы настроить каждый отдельный офис HRMC и WPC на местном уровне.

Проект CVICT поддерживает добровольных менеджеров на местном уровне и на уровне VDC через вместимость, строящую обучение и продолжающуюся контролирующую поддержку

История Госпожи К

Госпожа К, грамотная женщина, была самой молодой невесткой в семье, проживающей в районе Jhara. Она не имела никаких детей, и ее муж работал в Саудовской Аравии. Господин Б, бизнесмен на местном базаре, имел обыкновение путешествовать в Индию часто, но никто не имел никакой идею о цели его посещения. Однажды, господин Б встретил госпожу К на рынке и убедил ее, что он подыщет ей подходящую работу. На следующий день, госпожа К исчезла из дома. Мгновенно эта новость распространилась по деревне. Два сельских жителя приехали в дом госпожи К и сообщили семье, что они видели, как она вошла в джип с г. Б на местном базаре. В тот же самый день, тесть госпожи К пошел в VDC и подал заявку о случае. Председатель VDC сформировал комитет исследования под председательством председателя HRMC об исчезновении госпожи К. Однако, госпожа К появилась в деревне несколько дней спустя. Было уже много слухов о ней, поскольку наше общество очень серьезно относится к чистоте и целомудрию женщины. Семья ее мужа была очень рассержена на нее и не позволила ей прибывать в доме. Когда она не была в состоянии войти в дом, она пошла в VDC, где она говорила с вице-председателем HRMC. Она объяснила ее историю подробно - как она была продана в бордель в Siliguri, город в Индии, и как она убежала. Вице-председатель HRMC наряду с другими членами HRMC пошел в дом госпожи К. Госпожа К просила членов семьи ее мужа принять ее, но проблема чистоты была поднята родственниками ее мужа и все еще ограничивала ее от дома. Члены HRMC, наряду с другими сельскими жителями, устроили сессию посредничества перед ее домом. После горячего обсуждения, было найдено решение, и семья согласилась забрать ее. Таким образом, члены HRMC были в состоянии переселить госпожу К назад в ее дом.

окружных партнеров неправительственной организации. Первоначально, CVICT работал с этими партнерами, чтобы обучить приблизительно 100 человек в каждом VDC.

Появление Мирных Комитетов Женщин (WPC)

Понятие WPC появилось в течение периода выполнения программы посредничества сообщества. После приблизительно одного года и

после нашей первой оценки, команда проекта посредничества сообщества поняла потребность отдельного комитета, чтобы иметь дело определенно с женскими спорами. Из-за потребности в конфиденциальности, с некоторыми проблемами было трудно иметь дело в смешанных гендерных сессиях посредничества. Кроме того, во многих случаях, женщины чувствовали себя неудобно в представлении их проблем или просто не поднимали реальную проблему в течение сессии, особенно перед мужскими посредниками. Посредники часто не могли управлять такими случаями. Поэтому, CVICT, после консультации с неправительственными организациями и людьми сообщества (включая посредников), решил сформировать отдельные комитеты по женщинам, чтобы сконцентрироваться на их проблемах, и также работать как группа давления в сообществе.

WPC может уладить все споры, но сосредотачивается в основном на связанных с женщинами спорах. Эта практика обеспечила женщинам реальное место, чтобы выдвинуть любую проблему свободно и искренне и это разрешило посредникам женщин иметь реальное участие в принятии решений. Это привело к растущей идентификации и признанию женских ролей вне их домов мужьями, семьей и обществом.

Цель WPC состоит в том, чтобы обеспечить свободный проход женщин к правосудию. В Непале, где неграмотность среди женщин высока, они экономно зависят от мужчин и очень ограничены в доступе к ресурсам. Дополнительный барьер, который WPC помогает преодолеть, - потребность в женщинах, чтобы получить одобрение от мужчин, чтобы участвовать в процессах принятия решения. WPC стремился поднять статус женщин и настоятельно защитить права женщин и общие права человека.

Как HRMC, так и WPC мобилизуют женщин, обеспечивают обучение, поднимают понимание основных прав, и обеспечивают место встречи, чтобы уладить их споры между собой. Таким образом, эти комитеты посредничества обеспечивают женщинам возможность организовать и объединять их борьбу, защищать для и получать их права и правосудие. Одним положительным результатом было развитие новых ролей лидерства для женщин с поддержкой

Виды споров, обработанных Комитетом сторонников мира Женщин (WPC):

- Борьба, ссоры и устное нападение
- Другое насилие в семье
- связанная собственность (разделение и права)
- Брак и развод
- Дискриминация (род, каста, и т.д.)
- Экономические сделки
- связанная Земля/граница

полномочия в социо-культуре, экономических и юридических сферах.

Шаги осуществления тактики.

ВЫБОР ЦЕЛЕВОГО НАСЕЛЕНИЯ И ОБЛАСТИ.

В экспериментальной фазе программы (2001-2004), трех районов, были отобраны Ilam, Jhapa и Saptari Восточного Непала, и в пределах тех районов были отобраны 45 Деревенских Комитетов Развития (VDC). После приблизительно одного года, были сформированы отдельные комитеты по женщинам.

После успешного завершения, программа была расширена в течение еще трех лет, и 15 VDC в каждом районе были добавлены.

ОБЪЯСНЕНИЕ ВЫБОРА ЭТИХ ТРЕХ РАЙОНОВ.

Для экспериментального проекта, мы выбрали эти три района в Восточной Области Развития в Непале. Мы пришли к выводу, что эти три района представляют полный сценарий Непала в терминах географического состава, происхождение людей, структуры касты и числа случаев спора, и т.д. Мы также выбрали области, наименее затронутые мятежом, продолжающимся в Непале.

Восточная Область Развития Непала имеет три зоны и 16 полных районов. Зоны представляют различные экологические области (Гора, Холм и Равнина). Наши проектные районы, более или менее представьте то разнообразие.

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

Ilam находится в холмистой области, почти однородное общество типичных людей. Было меньше споров, случаев суда, и других формальных форумов. Район производит чай, молоко и другие товарные культуры и экономически успешный. Неправительственная организация партнеров успешно установлена и влиятельна в проблемах прав человека.

Jhapa находится в области равнин с соединением жителей равнин и холмов. Этому свидетельствует умеренное число споров, и случаев суда и формальных форумов. Экономика региона падает в среднем по Непальским стандартам.

Неправительственная организация партнера - также одна из базируемых организаций, и является самой влиятельной в области прав человека.

Saptari также находится в области равнин, и люди равнин доминируют над населением. В регионе большое количество споров, судебных дел, и формальных форумов. Много людей бедствуют и изолируются, а также распространена дискриминация. Местная неправительственная организация была сформирована с помощью CVICT, которая мотивировала людей в базируемой защите прав, чтобы служить данной программе посредничества.

ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ WPC НА ОКРУЖНОМ УРОВНЕ.

CVICT организовывал многопартийные встречи, политические, социальные и культурные, для строения понимания программы среди местных жителей, и женщин в частности.

1) Массовая/Многопартийная Встреча

Мы переписывались и приблизились к местным группам (политические стороны, социальные организации, культурные организации, сообщество базируемые организации, группы молодежи, и т.д.), женские группы (группы матерей, женские кооперативы, и т.д.), и меньшинство и изолируемые представители, чтобы посетить данную встречу. Мы также просили присутствие Комитетов Опек и некоторых местных влиятельных людей, которым, в свою очередь мог передать сообщение другим местным жителям. Наша цель состояла в том, чтобы строить понимание прав человека, основных законов и действий посредничества.

На встрече, мы заявили цель и повестку дня. Тогда мы объяснили посредничество сообщества и процесс урегулирования спора наряду с его преимуществами и ограничениями. Мы обсуждали комитеты посредничества и посредников добровольцев наряду с процедурными делами, типа возможностей работы комитета и ее законности, процесса формирования, и критериев и выбора членов.

2) Деревенский Комитет Развития (VDC) / Программа Взаимодействия Опек

После многопартийных встреч, мы организовывали отдельные VDC и/или программы взаимодействия опеки, чтобы сформировать комитеты посредничества и назначить посредников. Мы объяснили основные требования для комитетов и посредников к этой группе. Мы сообщили им о работе и выгодах, типа новых событий и возможности расширенной общественной репутации.

3) Выбор посредников

Мы тогда попросили, чтобы собранное сообщество выбрало своих кандидатов. Они вели свое собственное обсуждение перед тем, как объяснить кандидатам, что CVICT не будет возражать их выбору

Сцены сессий посредничества являются новыми для нас. Везде, где я имею шанс увидеть сессию, я узнаю, что сессия уладила случаи вместо суда. Я принимаю это как эффективный способ решить спор. Посредники работали терпеливо с начала до конца, не затрагивая обе стороны и держа их в прохладной обстановке и спокойствие. Я считаю, что работа посредников очень внушительная. Этой программой управляют в 15 VDC района Джара, и мне жаль, что это не может простираться на все VDC района и кроме того на все 4 000 VDC в стране. Это усилит социальную систему поставки правосудия. В будущем, я думаю, что это обучение нужно обеспечить чиновникам местных органов власти.

– Г-н Хага П. Непал, Местный Чиновник Развития, Район Джара

Стажеры обучения посредников, развлекающего между, Район Илам



Отобранные стали посредниками после получения обучения. Они также выбрали одного человека, чтобы участвовать в Деревенском Комитете Развития (VDC). Дополнительные пять - семь были отобраны для комитета уровня опеки, и типично посредник VDC возглавлял комитет уровня опеки. CVICT тогда объявил кандидатов людям и спросил, было ли какое-нибудь разногласие относительно отобранных. Наконец, VDC/CVICT и неправительственная организация партнеров сделали формальное объявление. CVICT не только не выбирает посредников, но и не вмешивается в процесс выбора. Чувство собственности сообщества и возможность предлагать важно для программы.

Поскольку люди становятся активными в формировании комитета и выбора посредников, они больше посвящают себя, участвуют на общественной встрече и обучении (например, чтобы быть активистом против дискриминации на основе рода, касты, религии, занятия, и т.д.), процесс получил высокие оценки всем сообществом, и эти добровольцы больше обязаны выполнить.

4) Роль CVICT и партнерских неправительственных организаций

Люди сообщества выбирают посредников и строят комитеты, в то время как CVICT и неправительственная организация партнера обеспечивают помощь, контроль, управление и техническую поддержку.

Как только люди сообщества предоставили нам их кандидатов, мы установили дату и место встречи для того, чтобы начать обучение отобранных, и развить обучение по правам человека, основным законам, навыкам посредничества и процессам. Обучение длится 40 - 48 часов более чем шесть дней. Два раза в год, мы обеспечиваем новое обучение (20 - 24 часа) более чем три дня. То обучение имеет место после того, как комитеты работали приблизительно 6 месяцев, и позволяет добровольцам разделять их изучение событий и освежить их знание.

После первого обучения мы удостоверяем их так, что они могут начать предлагаться как посредники. CVICT передает список обучаемых посредников в Суд, Окружную Администрацию и Окружную Полицию наряду с VDC и Комитетами Опекы, таким образом они могут использоваться как ресурсы в сообществе.

Общее Воздействие.

УМЕНЬШЕННОЕ НАСИЛИЕ ПРОТИВ ЖЕНЩИН И УВЕЛИЧЕНИЕ ЖЕНСКОГО УЧАСТИЯ В СОЦИАЛЬНЫХ И КОММУНАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ.

Это изменение проверено больше на анекдотичном основании, а не на количественных данных. Весьма трудно отследить количественные данные по таким проблемам. Кроме того, мы не были в состоянии провести любого рода «пост-пилотный» обзор в это время. Однако, сообщество наблюдало и комментировало уменьшенное насилие. В общественных программах взаимодействия, симпозиумах и встречах, люди восхитились программой посредничества, говоря, что это уменьшило внутренние или коммунальные споры, и было в состоянии уладить другие случаи на местном масштабе.

Сами женщины заявляют, что они имеют меньше борьбы в семье. Их мужья и члены семьи начали обращаться с ними хорошо, особенно те, кто имел предварительно плохие события. Члены семьи помогают им в домашних действиях до сих пор. Даже если незначительная ссора и другие споры происходят, они пробовали решить их

непосредственно через обсуждение. Большинство женщин сказала, что их мужья почти оставили практику избивания их и вместо этого начали помогать во внутренней работе.

УМЕНЬШЕННАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ.

Этот результат иллюстрирован женским активным участием в различных действиях, включая принятие решения на сессиях посредничества, понимание, поднимая действия, и обучение. Многие из женщин, в дополнение к их традиционным ролям в доме и обществе, теперь стали неотъемлемой частью развития общества и сообщества.

Точно так же женщины, которые были позади завесы прежде, начали появляться и участвовать в действиях сообщества наряду с мужчинами. Фактически, мужчины поощряют их участвовать в социальных и коммунальных действиях и комитетах посредничества.

Общие статистические данные по числу случаев, зарегистрированных в трех окружных судах, где программа посредничества CVICT работала:

4 года назад – перед выполнением СМР:

	Перед СМР. 2001	После СМР 2004
Saptari	31 942	22 363
Jhapa	2 512	1 592
Ilam	492	175

Источник: Обзор Основания СМР, 2004
Годовой отчет СМР 2004

УМЕНЬШЕННЫЕ СЛУЧАИ СПОРА В СООБЩЕСТВЕ, ОКРУЖНЫХ СУДАХ И ДРУГИХ ПОДОБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ.

Даже при том, что некоторые количественные данные существуют, мы полагаемся на комментарии сообщества и посредников. Они, конечно, чувствовали, что теперь меньше споров в их окрестностях. Лучший индикатор – это понимание того, что люди хотят идти сначала в комитет посредничества по урегулированию, а не в полицию или суд.

Данные ясно показывают сокращение в случаях. Однако то, каким факторы являются позади этого, не известно. Судебные чиновники, полиция, и местные адвокаты полагают, что программа посредничества сообщества сделала существенный вклад.

Шаги Сессии Посредничества.

Общая процедура (от регистрации случая до самого конца) следующая:

1. Регистрация случаев – письменные или устные
2. Анализ Случая (посредничество или направление)
3. Свяжитесь со второй стороной (противник)
4. Установите сессию (дата, время и место встречи)
5. На сессии:
 - a. Посредник приветствует участников диспута
 - b. Каждый человек представляется
 - c. Взятие присяги посредниками (выражение нейтралитета)
 - d. Урегулирование основных правил – то есть о разговоре, выяснении, и т.д.
 - e. Представление случая первыми и вторыми сторонами
 - f. Посредники суммируют проблемы
 - i. Подарок способствует и неудобства сессии посредничества и суда
 - ii. Ясные вопросы о юридическом условии случаев
 - iii. Спросите обе стороны, куда они хотели бы пойти (на сессию посредничества или в суд)
 - g. Искать согласие от обеих сторон – “Да или нет”
 - h. Облегчите, чтобы определить, какое решение является лучшим
 - i. Объясните вероятные воздействия выбора
 - j. Солидаризируйтесь сроки и условия и число с законом
 - k. Если принято, подготовьте бумагу соглашения и имейте и партийный признак, наряду со свидетелями и посредников
 - l. Объедините стороны участников диспута согласно социальным нормам
6. Заключите сессию и поблагодарите всех

Возможно, наиболее значительно, люди сообщества очень уверены в программе. Они управляют ею как своей собственной программой. Некоторые имеют эмоциональное приращение к этому, и это поможет выдерживать программу.

Ключевые аспекты модели, которые сделали программу успешной.

ОСНОВЫВАЯСЬ НА ДОБРОВОЛЬНИЧЕСТВЕ

Народная собственность призывает к реальному участию людей и устойчивости любой программы. Мы настоятельно полагаем, что программа посредничества сообщества будет поддержана, потому что она популярна и была развита как собственное сообщество. Люди показывают интерес и очень активны. Истинный дух этой модели - ее основа добровольца. Вне части добровольца, CVICT первоначально устраивал

основные расходы для бумаги для печатающих устройств и другой логистики. Даже эта поддержка постепенно выведена, и мы пробуем искать финансирование для этого от местного органа власти. Мы лоббировали Деревенские Развития и Окружные Комитеты Развития по их поддержке, чтобы управлять и выдержать эту программу. В результате VDC теперь ассигнуют отдельный ежегодный бюджет для программы посредничества сообщества. Это существенно, все же мы полагаем, что мы должны продолжить лоббировать за капитал.

ПРАВОВОЙ ПОДХОД

Развитие и обучение посредничества сообщества с подходом на основе прав были сознательно

После программы и обучения, мы стали больше знать о проблемах и наших правах и причинах происхождения споров. Первоначально мы жаловались нашим мужьям на каждый маленький инцидент и ссору в окрестности и в сообществе, которое стало ключевым вопросом ссоры наших мужей и позже больших проблем спора с другими. Но теперь поскольку мы знали, мы оставили жалобу и пробовать решить случаи самостоятельно так, чтобы ссоры и споры уменьшили замечательно. Кроме того, теперь мы узнали навыки посредничества и процесс так, чтобы, если какой-нибудь спор случился в окрестности, что мы пошли туда, чтобы решить их так, чтобы мы не должны были пойти к полиции или суду.
Женщина-посредник.

выбраны, чтобы обратиться к общей нехватке культуры прав человека и практики в Непале. Учебный процесс предоставляет посредникам 1) элементарные знания и понимание общих прав человека; 2) права, обеспеченные согласно закону в Непале. Они обеспечивают фонд для того, чтобы обратиться к дискриминации, злоупотреблениям и нарушениям прав в пределах сообщества непосредственно и вне. CVICT и сообщество обеспечивают близкий контроль, чтобы гарантировать, что посредники придерживаются подхода на основе прав. В то время как другие модели посредничества в азиатском использовании “нейтральная помощь”, типа в Бангладеш, Шри-Ланке и Филиппинах, правовой подход в Непале обеспечивает добавленное измерение для сообщества, чтобы знать, защитить и действовать на их права. Сообщество оценивает базируемую структуру прав, как свидетельствуется искренним участием в процессе. Кроме того, там еще и нарастающий интерес от других VDC и районов в Непале, чтобы назначения программы.

Женщины Комитета Странников Мира Женщин и те, кто участвовал в программе, говорят, что они стали больше знать после обучения и выполнения программы. С другими программами сообщества только извлекли выгоду мужчины и некоторые влиятельные женщины. Многие не напоминают

другую программу, планирующую всех женщин без дискриминации.

Фактические Результаты:

Мирный Комитет Женщин (WPC) – март 2001 - сентябрь 2005.

К концу сентября 2005, в общей сложности 90 WPC были настроены в трех проектных районах. В течение процесса настройки WPC, приблизительно 8 000 женщин были включены в программы строительства понимания, и 4 865 женщин фактически получили начальную подготовку по правам человека, основным законам и навыкам посредничества. От тех, кто получил обучение, 1 993 женщины являются в настоящее время рабочими как посредники добровольцы. В общей сложности 964 спора (из 1 273) были успешно улажены. Правовая помощь обеспечивалась 24 женщинам, чтобы преследовать 28 случаев в формальной системе суда.

Передача Тактики.

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫЗОВЫ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ТАКТИКИ.

Трудно организовать женщин от бедных и изолируемых групп, чтобы оповестить их о проблемах. Мы действительно приложили усилия по решению трудной задачи, т.е. обеспечить освобождения женщин из их бытовой сферы. Хотя мы имели преимущество в трех районах, потому что мы могли мобилизовать обучаемых посредников женщин, много женщин отказалось присоединяться. Первоначально, неграмотные женщины боялись заседания бок о бок с так называемыми образованными, высокими женщинами класса/статуса в течение понимания и

обучения. Однако, мы преуспели в том, что

Много споров деревни могут быть решены в деревне. Но, поскольку, мы не имеем надлежащих способов уладить споры, дела идут в полицию и суд. Но опыт программы посредничества сообщества в 15 VDC в районе Илат отличен. Поскольку эта программа помогает улаживать местные споры, это стало очень эффективным и популярным. Поскольку местные и нормальные споры улажены в местном масштабе, поэтому есть меньше давления на формальный форум и таким образом они могут уделять больше времени на серьезные и уголовные дела. И из-за таких методов урегулирования спора на местном уровне, мы чувствуем, что случаи спора уменьшаются в суде и полиции.

Г-н Гита Тимильсина,

Чиновник, Апелляционного суда, Район Илат

убедили их участвовать. Когда они обнаружили, что их образованные аналоги также не сознавали основные права, законы, и посредничество, это помогло.

Мы были в состоянии подчеркнуть, что главная суть это сидеть вместе и участвовать, для чего мы и провели программу понимания и взаимодействия так же как побуждения и развития действий.

С этой целью, мы устроили несколько программ, чтобы преподавать сообществу, особенно женщинам, об их правах — как о правах человека в целом, так и женских правах в частности — и о потенциальных возможностях, которые они получают.

Наиболее важно, мы работали неустанно, чтобы убедить мужей и членов семьи в ценности соединяющихся прав в ежедневную жизнь. И CVICT и неправительственная организация партнеров делали продолжительные посещения и продолжали мотивировать их.

Трудность в установлении социального включения или приемлемости даже среди женщин от различной касты и класса из-за дискриминации касты в сообществе. В Непале, это хитро объединить людей всех классов и каст вместе на специфической встрече, особенно в сельских районах. CVICT полагал, что без участия людей всех групп, ни одна из программ на основе сообщества не могла быть успешна. Мы действительно стремились обратиться к социальному включению и потребности устранить любую

форму дискриминации.

Значительно, сессии посредничества моделируют понятие включения. Спорящие стороны помещены на “том же самом уровне” независимо от класса, касты, рода, и т.д. Это посылает мощное сообщение каждому.

Чтобы вводить эти фундаментальные понятия, мы устроили общественные, диалоговые встречи, чтобы строить общественное понимание этого. На встречах, представители местных органов власти, влиятельные политические, социальные и общественные лидеры, преподаватели, студенты, и местные жители от так называемого верхнего и низшего класса и касты были приглашены на дискуссию. Эти люди говорили о юридических, социальных, религиозных, и этнических перспективах, связанных с дискриминацией касты и классом. Во-вторых, мы организовывали или поддерживали много маленьких коммунальных социальных действий, типа программы чая, программы восстановления лесных массивов, и т.п. Эти действия влияли на местных жителей замечательным способом. Мы наблюдали уменьшенным уровнем дискриминации. Например, люди теперь покупают и принимают молоко и молочные продукты от так называемой более низкой касты. Есть много таких случаев в районах и VDC, где проект был осуществлен (См. “Молоко в Районе Илам” пример) В множестве магазинов, которыми управляет так называемая верхняя каста/класс, так называемые более низкие люди касты/класса могут теперь купить товары, чай напиток, и т.д.

Нехватка доступного времени для женщин из-за работы по дому.

Мы должны были привлечь во внимание женскую работу по дому и семейные роли, которым мы уделили первостепенное значение. Иначе, женщины не могут участвовать. Поэтому, мы идентифицируем соответствующие дни и времена и готовим наши планы соответственно, и это

Ранее мы имели обыкновение иметь завесу по нам и не имели никакого выбора. Именно вне нашего воображения мы могли быть на любой встрече или программе где-нибудь. Мы даже не думали об этом. Но как теперь СМР [Программой Посредничества Сообщества] управляют сюда, мы, женщины имеют такую возможность. Мы теперь имеем шанс и помогаем, чтобы говорить о наших проблемах и решать их непосредственно в пределах нас. Таким образом в настоящее время, мы сам говорим и общаемся о посредничестве и правах человека. Эта программа стала более эффективной для нас.

– *госпожа Гита Дев, посредник женщин, Район Saptari*

Молоко в Районе Илам (Илам).

В районе Илам, общество - гомогенный тип и индусская каста, над которой доминируют. Дискриминация относительно статуса касты присутствует. Илам - также один из главных районов в Непале производящий молоко, который имеет несколько центров сборов молока, как правительственные, так и частные. В таких центрах, так называемые более низкие люди касты не могли приблизиться и продать их молоко, поскольку центры не будут принимать это. После того, как Проект Посредничества Сообщества (СМР) был установлен там, защитники СМР для прав человека и прав изолируемых людей организовывали обсуждения, где люди всех каст и классов сидели и говорили вместе.

Программа понимания, обучаясь и действия посредничества в значительной степени уменьшила чувство дискриминации на основе пола, касты, класса, и т.д. среди людей. Это положительно влияло на отношение людей сообщества. Один пример - то, что некоторые центры собрания начали принимать молоко от так называемых более низких людей касты. Сообщение вышло по району и спонтанно, комитеты управления во всех центрах собрания решили собрать молоко без любой дискриминации. Это принесло пользу всем кроме особенно изолируемых и так называемых низких касты людей. Эта практика также влияла на ежедневную жизнь, действия и поведение людей относительно проблем дискриминации.

уменьшило абсентеизм и увеличило возможность их участия. Мы устроили встречи, обучение и любые другие программы в дни и времена, лучше всего подходящие для большинства женщин.

Например, общее собрание было проведено в праздник в течение дня. Продолжающееся весь день обучение или программы намечаются в дни вне дождливого сезона, или в течение установки и сбора урожая периодов. Наиболее важно, мы убеждаем мужей и семьи помогать с внутренней или другой работой давать время женщинам, чтобы участвовать. Это участие расширяет их полное включение в общественную жизнь.

Женщины являются часто восторженными, трудно работаая, и постоянно участвуют в социальных мероприятиях или в попытках мобилизации сообщества и на сессиях посредничества. Действия, оказывается, уполномочивающий опыт, особенно в областях, где женщины редко поощряются оставить внутреннюю сферу. Они часто стремятся к проблемам бедных сначала. Однако, сосредоточенная поддержка также необходима для существенного улучшения развития женщин. Активное присутствие женщин в урегулировании спора и принятии решения четко отражает то, что они обладают способностями и потенциалом. Практически это создало значительное учреждение признания женского

статуса в сообществе и выдвигает на первый план возможности их дальнейшего развития. Это - большое изменение к традиционному сообществу.

Использование существующих структур для поддержки.

Мы узнали, что осуществление действий посредничества через Деревенские Комитеты Развития (VDC) уже в месте, было очень выгодно и обеспечило необходимую законность для принятия сообщества. В Непале VDC имеют социальный и моральный характер, так же как обязательства перед людьми. Программа посредничества также обеспечивает выгоды для VDC, поскольку новая социальная структура, созданная в соответствии с программой служит профилактической мерой в сообществе, не только улаживая споры, но также и предотвращая их.

Ограничения процесса посредничества

Преступные, силовые и другие связанные с государством случаи - находятся вне зоны контроля комитета. Кроме того, комитет посредничества имеет дело с только незначительными случаями насилия в семье, типа обычного избиения, устного злоупотребления, и т.д. При более крупных случаях, обычно преступника посылают в суд или в полицию.



Обсуждение среди посредников женщин.

Решения необязательны и добровольны.

Решение или соглашение не несут навязчивые обязательства любой стороне в споре. Есть также преимущество этого, поскольку есть всегда выбор преследовать другие решения, если соглашение не удовлетворительно для одной из сторон, например, передать дело в суд.

Заключение.

Для других рассматривающих принятие этой тактики, конечно, будет необходимо оценить социокультурные и юридические системы вашей страны. Тем не менее, некоторые важные аспекты тактики, которые мы рассматривали основу для успеха:

1. Обеспечение выполнения с правовым подходом
2. Беспристрастность посредников: свободный от любого присоединения (например, политический, религиозный, и т.д.)
3. Доступ к местной системе управления
4. Структуры сообщества, которые являются более или менее близкими, которые обеспечивают инвестиции в таком посредничестве, обрабатывают
5. Создание сети и координация с формальными судебными форумами, социокультурные организации и т.п., чтобы встроить интеграцию посредничества обрабатывают в ткань жизни сообщества



Спор улажен и заключен рукопожатием.

Так как местные споры улажены на местном масштабе в деревне, я понял, что эта программа очень уместна и эффективна в контексте сельской части Непала. В сельском обществе, главным образом люди бедны и будет много расходов в суде и кроме того будет иметь место долгое отрицательное отношение между участниками диспута. И, поскольку это посредничество даст большую пользу, особенно бедным и неимущим людям.

Г. Бхуп Нат Шарма, Местный Чиновник Развития, Район Saptari