

НОВЫЕ ТАКТИКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНСКИХ ДЕЙСТВИЙ

ТАКТИКИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НАРУШЕНИЙ ресурсы для правозащитников

Рабочее пособие создано в рамках проекта
«Новые Тактики защиты Прав Человека»
(New Tactics in Human Rights)

Проект
Центра Поддержки Жертв пыток
(The Center for Victims of Torture)

Перевод выполнен в рамках микро-проекта
«Новые Тактики» международного Молодежного
Правозащитного Движения (МПД)

при поддержке
Свободного Университета

Авторы и редакторы: Tricia Cornell, Kate Kelsh, Nicole Palasz.
Переводчик: Любовь Захарова.
Редактор русской версии: Дмитрий Макаров.
Под общей редакцией Юрова А.Ю., эксперта Совета Европы.

Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий. Тактики предотвращения нарушений. Ресурсы для правозащитников. – Воронеж: Издательство профсоюза литераторов, 2006. – 32 с.

Оригинальную версию «Новых Тактик» вы можете увидеть в электронном виде на сайте: www.newtactics.org

Русскоязычная версия сайта: www.newtactics.HRworld.ru

Вы можете ксерокопировать, переводить и использовать ее, как вам представляется необходимым, при условии, что эти копии делаются только для образовательных целей и не будут продаваться.

Книга распространяется бесплатно.

© The Center for Victims of Torture.

© Международное Молодежное Правозащитное Движение (МПД).

СОДЕРЖАНИЕ

- 7 **Вместо введения**
- 9 **Как работать с этим пособием?**
- 11 **Тактики предотвращения нарушений**
- 13 Непосредственное присутствие
(физическая защита)
- 20 Информирование
(целевое распространение
значимой информации)
- 25 Устранение возможности нарушения
(создание альтернативных механизмов)

Центр Поддержки Жертв пыток (The Center for Victims of Torture/ CVT)

Центр занимается поддержкой жертв пыток – самих пострадавших, их семей, сообществ, и считает своей миссией остановить пытки во всем мире. В момент основания – в 1985 году – CVT стал первым подобным центром в Америке и третьим в мире.

На сегодняшний день CVT:

- оказывает пережившим пытки консультационную помощь, обеспечивает медицинское обслуживание по единой реабилитационной программе;
- обучает тренеров и медицинских специалистов, которые могут столкнуться с пережившими пытки или военный конфликт;
- проводит исследования по влиянию пыток и эффективной реабилитации;
- занимается общественным лоббированием – на местном, национальном и международном уровнях – с целью остановить пытки.

Проект «Новые Тактики» появился из опыта CVT – реабилитационного центра и автора многочисленных новых тактик, который представляет уникальный взгляд на права человека – со стороны поддержки и продвижения гражданского участия.

Подробную информацию о работе CVT Вы можете найти на сайте:

www.cvt.org

Международная Сеть – Молодежное Правозащитное Движение (МПД) – это молодые люди и молодежные организации, объединившиеся для:

- формирования нового поколения правозащитников;
- утверждения принципов Прав Человека и общечеловеческих ценностей;
- развития эффективных общественных механизмов защиты Прав и Свобод.

Цели МПД:

- обеспечение взаимной поддержки и совместной деятельности участников Сети МПД;
- развитие профессионального сообщества правозащитников, обеспечение преемственности поколений в правозащитном движении;
- развитие новых механизмов защиты прав молодежи и других групп населения;
- вовлечение молодежи в самую широкую правозащитную, социальную и волонтерскую деятельность;
- поднятие престижа и эффективности правозащитного движения и некоммерческого сектора в целом;
- образование и просвещение в сфере «теории и практики Прав Человека» для широких слоев молодежи;
- укрепление международной солидарности в деле защиты Прав Человека.

Подробную информацию о работе МПД Вы можете найти на сайте:
www.YHRM.org

Свободный Университет

• это свободное сообщество людей, объединенных совместным поиском, образованием и социальным творчеством.

Свободный Университет основан на принципах:

- Уважения и внимания к достоинству личности, творческому началу и поиску смыслов;
- Единства слова и дела, теории и практики, замысла и воплощения;
- Взаимного обучения, а также – взаимной солидарности, помощи и поддержки.

Свободный Университет появился (и преимущественно действует) в Европейской России, постепенно распространяя свою деятельность на регионы и страны Кавказа, Балтии и Восточной Европы, Средней Азии и Востока.

В программах Свободного Университета уже приняли участие тысячи человек, главным образом – студенческой молодежи и активистов общественных движений.

*Подробную информацию о работе Свободного Университета
Вы можете найти на сайте: **www.freeun.ynnnet.org***

ВМЕСТО ВВЕДЕНИЯ

Представляем вашему вниманию проект «Новые Тактики защиты Прав Человека», в котором с 2004 года участвуют сотни независимых гражданских организаций и государственных структур, занимающихся защитой Прав Человека из десятков стран всех континентов. Идея Проекта – собрать наиболее эффективные, успешные и интересные методы (или – тактики) деятельности в сфере Прав Человека – от прямого гражданского сопротивления – до государственных правозащитных программ или информационно-просветительских кампаний для школьников, причем такие тактики, которые можно было бы успешно использовать в других странах и других условиях.

С недавнего времени проект «Новые Тактики» стал доступен и на русском языке. В 2005 году вышла в свет первая книга, открывающая русскоговорящему читателю мир Новых тактик. Эта брошюра «Новые тактики защиты прав человека» рассказала о сути Проекта и о возможности его использования правозащитниками и представителями гражданского сектора. С тех пор силами многих активистов и волонтеров велась кропотливая работа, итогом которой стала новая серия брошюр.

Новая серия представляет собой перевод части Новых тактик из англоязычной базы данных Проекта. В серии выйдут брошюры, посвященные четырем типам тактик:

- Тактики предотвращения нарушений.
- Тактики вмешательства.
- Тактики восстановления.
- Развитие правозащитной культуры и институтов.

Эта книга, первая в серии, представляет вашему вниманию краткий обзор первого типа тактик – ТАКТИКИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НАРУШЕНИЙ, используемые в разных странах и континентах для защиты Прав Человека. Конечно, в маленькой брошюре мы не смогли представить всего многообразия таких тактик (полное собрание тактик предотвращения нарушений вы можете найти на англоязычной версии сайта <http://www.newtactics.org/>), но мы надеемся, она поможет вам составить общее представление об этом типе тактик.

Роль Команды Новых тактик в русскоязычном пространстве – быть своего рода медиатором и позволить:

- с одной стороны, познакомить русскоязычных читателей, активистов и правозащитников с одной из возможных и достаточно стройных СИСТЕМ различных методов, тактик и стратегий защиты Прав Человека. К сожалению, при достаточно большом количестве литературы на русском языке о Правах

Человека в целом, и о правовых или международных механизмах их защиты, пособий для активистов гражданских организаций о современных методах правозащитной работы (в которых судебные процессы и тяжбы занимают лишь небольшую долю!) практически нет;

- с другой – предоставить активистам всех континентов земного шара возможность познакомиться с тактиками и методами защиты Прав Человека, используемыми в русскоязычном пространстве (в России, странах СНГ и Балтии и т.д.).

В эту работу уже включены десятки волонтеров, переводчиков и исследователей, благодаря которым стал возможным выход в свет этой книги.

Но мы понимаем, что только совместные усилия многих людей и организаций могут позволить нам достичь своих целей: сделать достоянием всего мира многолетний опыт правозащитной и гражданской деятельности гражданских и правозащитных активистов Новых Независимых Государств.

С уважением, Команда проекта «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий».

КАК РАБОТАТЬ С ЭТИМ ПОСОБИЕМ

Какова бы ни была Ваша роль в борьбе за равенство всех человеческих существ, Вы – лидер сообщества, представитель правительства или бизнес-структуры, – надеемся, эта книга

изменит взгляды на разные возможности в Вашей работе. В историях, собранных здесь мы хотели бы показать новые идеи, новые партнерства и новые тактические подходы, которые помогут в продвижении идей прав человека.

Мы также хотели бы, чтобы Вы оценили свою работу в отношении используемых стратегии и тактик. Многие активисты сочтут такую оценку роскошью, имея такую важную миссию, как наша, и так мало ресурсов. Но нам кажется, думая о стратегии и тактиках, мы учимся быстрее справляться с работой.

Во вступительной части книги вы найдете разделы «**Ключевые термины**» и «**Элементы Проекта «Новые тактики защиты Прав Человека**», призванные помочь вам пользоваться этим пособием.

В рамках Проекта «**Новые тактики защиты Прав Человека**» представлена система методов и подходов в правозащитной работе, состоящая из 4-х основных блоков:

1. Тактики предотвращения нарушений. Prevention tactics.
2. Тактики вмешательства. Intervention tactics.
3. Тактики восстановления. Restorative tactics.
4. Развитие правозащитной культуры и институтов.
Building human rights cultures and institutions.

Эта брошюра – попытка познакомить вас с некоторыми примерами **Тактик предотвращения нарушений**, используемых в различных странах мира. С полной базой Новых тактик предотвращения нарушений (а также всех остальных тактик) вы можете познакомиться на англоязычном сайте www.newtactics.org.

Тактики предотвращения нарушений в свою очередь подразделяются на следующие виды:

1. Непосредственное присутствие (физическая защита). Physical protection.
2. Информирование (целевое распространение значимой информации). Sharing critical information.
3. Устранение возможности нарушения (создание альтернативных механизмов). Removing opportunities for abuse.

Примеры каждой из типов тактик вы можете найти в этой брошюре.

Мы будем рады Вашим отзывам или собственным примерам акций, пишите нам: newtactics@cvt.org (на английском языке), или newtactics@HRworld.ru (авторы русскоязычной версии пособия).

Ключевые термины

Здесь приведены несколько важных терминов, которые мы используем в книге. В других случаях эти слова имеют различные значения, но здесь мы определили их так, чтобы было удобнее.

Цель – конечный результат, на достижение которого направлено действие.

Стратегия – ключевые шаги и подходы в достижении цели.

Тактика – отдельное действие, предпринимаемое в рамках стратегии. **Тактики** – это механизмы реализации стратегии. Это средства, используя которые, мы приходим к изменениям, в то время как стратегия определяет, что именно важно сделать. Тактики отвечают на вопрос «КАК?», а стратегия – на вопрос «ЧТО?»

Объект воздействия – человек, ситуация или процесс, на который Вы хотите повлиять.

Активные сторонники – люди или организации, которые активно вовлечены и открыто поддерживают Ваши действия, при этом участвуя в них.

Пассивные сторонники – люди или организации, разделяющие Ваши цели, но еще не решившие активно работать вместе с Вами.

Элементы Проекта «Новые Тактики Защиты Прав Человека»

Эта брошюра только один из нескольких инструментов, разработанных в течение Проекта, и иллюстрирует широкий спектр тактик правозащитной работы.

Сайт www.newtactics.org (и его **русскоязычная версия www.newtactics.hrworld.ru**) – включает в себя базу данных по тактикам и хорошую систему поиска, и форумы, где люди могут обмениваться идеями и включаться в сетевую работу.

Серия буклетов «Новые Тактики» – подробные истории о применении новых тактик от первого лица.

Региональные обучающие семинары – проводятся в разных частях света, собирают вместе людей, использовавших различные тактики для обмена опытом и взаимообучения. Участники уезжают домой с набором новых методик для работы, уверенностью в своих силах как тренеров, и целой сетью новых знакомств с активистами разных областей правозащитной сферы.

ТАКТИКИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НАРУШЕНИЙ

PREVENTION TACTICS

Немногим более 10 лет назад правозащитные организации в основном уделяли внимание осуждению прошлых или происходящих нарушений. Главным инструментом в правозащитной работе был судейский молоток, а основные действующие лица полагались на выявление документированных нарушений и осуждение за них государств. Сама по себе это важная работа, однако «набор инструментов» правозащиты со временем был значительно расширен множеством новых действующих лиц, вовлечённых в правозащитную работу.

В последнее десятилетие мы наблюдаем разительные изменения в правозащитной среде. Повестка дня сместилась с создания международных правовых механизмов в сторону серьезных дискуссий о низовых правоприменительных практиках. Одновременно, произошел сдвиг с усилий на международном уровне к локальной работе, и местные организации включают теперь в цели своей деятельности и вмешательство, и предотвращение. Местная НКО может, к примеру, обратиться в полицию по поводу отдельного случая пыток и обсудить, как не допустить повторения случившегося в будущем. Эти организации используют новые тактики, которые не были доступны традиционным правозащитным НПО. Они не только критикуют – они также формируют партнерские отношения с государственными органами для внесения изменений в законодательство; они предлагают обучение для сотрудников правоохранительных органов и создание специальных обучающих программ; они делают свое присутствие ощутимым самыми разными значимыми способами.

Методы работы по защите прав человека и предотвращению нарушений продолжают меняться, развиваться и улучшаться. Возможно, тактики, о которых вы прочитаете в данной брошюре, станут одним из способов улучшения мира в следующем десятилетии.

MORTEN KJAERUM

Датский институт Прав Человека/Danish Institute for Human Rights

Директор

Копенгаген, Дания

Чтобы предотвратить нарушения прав человека, мы должны научиться распознавать случаи, когда люди находятся в условиях угрозы их жизни и здоровью; когда свобода передвижения, право на труд или достойное жилище подвергается опасности; когда социальная группа теряет свой «голос» в обществе или сообщество скатывается за черту бедности; или когда образу жизни малых народов грозит исчезновение.

Тактики, собранные в данной брошюре, нацелены на предотвращение грядущих нарушений. Иногда, самый эффективный способ сделать это – просто находиться в нужном месте в нужное время. Непосредственное присутствие – будь то волонтер из влиятельного государства или группа очевидцев – может связать руки потенциальным нарушителям.

Иногда злоупотребления происходят потому, что у людей нет необходимой информации для того, чтобы не допустить их. Предоставление нужной информации в нужные руки – в руки тех, кто может непосредственно пострадать или тех, кто может противостоять нарушению – может предотвратить его.

И иногда лучший способ защиты прав человека – устранить саму возможность их нарушения. Распознавание основных моделей злоупотреблений дает шанс изменить ситуацию и сделать нарушение гораздо менее вероятным.

Тактики в данной брошюре разделены на три секции:

1. **Тактики непосредственного присутствия** предотвращают нарушения через физическую защиту.
2. **Тактики информирования** доводят значимую информацию до целевых групп, которые способны предотвратить нарушения.
3. **Тактики устранения нарушений** предвидят их и создают для них препятствия.

НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ ПРИСУТВИЕ (ФИЗИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА) PHYSICAL PROTECTION

Нельзя сильнее выразить свою солидарность, чем непосредственно вступить или стать рядом с товарищами, которые находятся в опасности. Тактики в данном разделе выходят за рамки символической поддержки, используя непосредственное присутствие добро-

вольцев для обеспечения безопасности других людей. Это достаточно простая и мощная идея: безопасность обеспечивается большим количеством. Люди или группы, которые готовы причинить вред кому-либо, вполне могут передумать делать это перед другими, из-за боязни лишних свидетелей, негативного освещения в прессе или неблагоприятных последствий в случае причинения вреда лицам, которых поддерживают влиятельные группы или государства. Это подводит к другой сильной идее – демонстрируйте, что у вас есть поддержка среди высокопоставленных сторонников.

Телохранители для Прав Человека / Bodyguards for Human Rights

Защита и поддержка правозащитников, находящихся в опасности, через присутствие международных волонтеров / Protecting and encouraging endangered human rights activists through the presence of international volunteers

Организация «Международные бригады за мир» (Peace Brigades International – PBI) направляют международных наблюдателей для сопровождения правозащитников, которым угрожает правительство или военизированные организации. Если наблюдатели становятся свидетелями нарушений, то они предупреждают власти в стране пребывания, свои собственные правительства и активистов по всему миру. Зная о том, что возможен международный резонанс, нарушители воздерживаются от запланированных нападений. В то же время, сопровождаемые активисты имеют возможность продолжать и развивать свою деятельность по защите Прав Человека. PBI была одной из первых организаций, институционализировавших идею сопровождения, положив начало в Гватемале в начале 80-х гг. PBI в настоящее время имеет около 80 волонтеров непосредственно на территориях Колумбии, Индонезии, Мексики и Гватемалы.

Хотя волонтеры и являются наиболее заметным элементом этой тактики, успех её применения зависит от действий многих других людей по всему миру. Волонтеры должны быть в состоянии привлечь международное внимание незамедлительно в случае нападения или угрозы нападения. С этой целью PBI имеет сеть активистов в родных странах волонтеров. Кроме того, волонтеры

используют свои семейные и дружеские связи в своей деятельности и зачастую используют свой предыдущий активистский опыт и старые контакты.

Международное сопровождение может быть тяжелым испытанием как для активистов-правозащитников, так и для волонтеров, которые сталкиваются с постоянной опасностью, стрессом, ограничениями в быту и личной жизни. РВИ ставит превыше всего именно поддержку местных низовых активистов, предлагая сопровождение только по запросу и не вмешиваясь во внутренние дела сопровождаемых.

Дополнительную информацию об этой тактике можно получить в базе данных новых тактик, доступной по адресу www.newtactics.org (на русском языке – www.newtactics.hrworld.ru), а также в книге Liam Mahony и Luis Enrique Eguren «Unarmed Bodyguards: International Accompaniment for the Protection of Human Rights», Kumarian Press, 1997 («Телохранители без оружия: международное сопровождение для защиты Прав Человека»).

Эта тактика строится на основе всеобщего принципа: мы все объекты политического и морального давления. Национальные лидеры не хотят негативного освещения в прессе. Низкопробные убийцы не хотят лишних очевидцев их грязной работы. Каждый предпочитает анонимность в своих преступлениях, никто не хочет свидетелей. Присутствие международного свидетеля непосредственно перед лицом нарушителя и одновременное внешнее давление на власти способны предотвратить нарушение. Одновременно, демонстрация того, что международная солидарность означает буквальное присутствие бок о бок и принятие на себя тех же рисков, придает гражданским активистам, находящимся под угрозой, силы и воодушевляет в их мужественной работе.

Непосредственное сопровождение используется в качестве тактики в тех ситуациях, когда безопасность людей находится под угрозой, а нарушители подвержены влиянию международного мнения. К другим группам, использовавшим эту тактику, относятся «Nonviolent Peaceforce» (Ненасильственная мирная сила) в Шри-Ланке, «Christian Peacemaker Teams» («Христианские команды миротворцев» на Западном Берегу реки Иордан, «National Organisation in Solidarity with the People of Guatemala» («Национальная организация солидарности с народом Гватемалы»), «Ecumenical Accompaniment Program» («Экуменическая программа сопровождения») в Палестине и Израиле, «Fellowship of Reconciliation» («Братство Примирения») в Колумбии, «Centro Fray Bartolome de Las Casas» («Сентро Фрэй Бартоломе де Лас Касас») в Мексике и др.

Подобная тактика также может быть использована и при других обстоятельствах. Символическая власть представителей церкви или журналистов, например, часто имеет защитное или успокаивающее значение в ситуациях на-

пряжённости и насилия, потому что нарушители не хотят быть уличены в недостойном поведении в присутствии таких людей. На Гаити, организация «Partners in Health» («Партнёры в здоровье») нанимает медицинских работников из местного сообщества, называемых сопровождающими, которые наносят ежедневные визиты больным ВИЧ/СПИДом и туберкулёзом и, кроме медицинской и эмоциональной поддержки, показывают местному сообществу, что не стоит бояться обычных контактов с больными людьми. Здесь опять в символическом значении и в непосредственном присутствии участливой и целеустремленной третьей стороны заложена такая моральная и социальная значимость, которая способна изменять модели поведения.

Как вы можете привлечь международное внимание к своей борьбе?

План Б / Plan B

Защита арестованных демонстрантов с помощью акций протеста у полицейских участков, где их удерживают / Protecting arrested demonstrators by protesting outside the police stations where they are being detained

В Сербии, во время режима Милошевича, группа молодых активистов развила идею обеспечения безопасности большим количеством и превращением угрозы ареста в неэффективную, используя дополнительные демонстрации для защиты своих участников, арестованных во время основной демонстрации. Они также использовали юмор и театральные постановки, чтобы уменьшить страх населения перед властью.

Отпор! («Сопrotивление!» на сербско-хорватском) готовила вспомогательные демонстрации- так называемый «план Б» – у полицейских участков для того, чтобы незамедлительно реагировать на аресты во время протестов. Полиция с меньшей вероятностью избивала или арестовывала активистов, зная, что большая толпа и некоторое количество журналистов поджидает их снаружи, в то время, как активисты испытывали меньшую степень страха, благодаря поддержке, которую они получали.

Как только происходили аресты, Отпор! приводил «план Б» в действие, мобилизуя свою обширную сеть контактов:

1. Ближайшие наблюдатели с мобильными телефонами следили за задержанием и определяли полицейский участок, в который отвозили активистов.
2. Юристы немедленно отправлялись в полицейский участок, чтобы начать переговоры об освобождении активистов.

3. Остальные активисты организации Отпор! собирались в течение часа перед полицейским участком и в офисе организации. Они играли в игры и пели песни, чтобы поддерживать собравшихся в приподнятом, мирном и заинтересованном настроении. Активисты у полицейских участков оставались до тех пор, пока арестованные не были отпущены.

4. Представители СМИ отправлялись к полицейским участкам, чтобы сделать репортаж о протесте и записать заявления активистов после их освобождения.

5. Оппозиционные партии осуждали арест и посылали своих членов к полицейским участкам.

6. Местные НПО информировали международные организации и просили их осудить аресты.

Отпор! потратила достаточно много времени и усилий, чтобы построить сильную, обширную и надёжную сеть, которую можно быстро мобилизовать. Подробное планирование определяло, кто и кому будет звонить и что конкретно каждый должен делать после арестов, таким образом, чтобы вспомогательная акция следовала незамедлительно после арестов. Большая часть контактной информации обеспечивалась личными мобильными телефонами участников, поэтому полиция не могла ни завладеть информацией, ни уничтожить её.

Дополнительную информацию об этой тактике можно получить в базе данных новых тактик, доступной по адресу www.newtactics.org (на русском языке – www.newtactics.hrworld.ru).

«План Б» организации Отпор! – замечательный пример тактики, которая достигает целей, описанных в каждом разделе этой брошюры. Люди, использующие эту тактику, предотвращали вероятные пытки активистов в стенах полицейского участка. Они вмешивались, чтобы прекратить постоянные нарушения во время режима Милошевича, подрывая власть полиции. Они помогали восстановить и приумножить уверенность арестованных активистов и помогали волонтерам преодолеть страх перед арестом. А заметность демонстраций способствовала осведомлённости о нарушениях режима и приводила к росту демократического движения сопротивления.

Успех Отпор! зависел от определённого набора решающих факторов. Несмотря на то, что страна страдала от авторитарного режима, юристы Отпор! все же имели возможность встречаться с активистами и обладали некоторым влиянием на полицию. В то же время, полиция и правительство опасались больших публичных собраний и международного общественного мнения. В тотально закрытом обществе ничего из этого не было бы возможным.

Какой у вас «план Б»?

Все наши арестованные активисты становились героями. Так как у них была поддержка сотен людей, ждущих их у участка, – они больше не боялись. Начались соревнования за звание того, кто чаще всего был «в розыске» и кого арестовывали чаще других. Мы смеялись перед лицом режима и весь мир знал, что с нами происходит.

Зорана Смеляник / Zorana Smiljanic Omnop! Serbia

Защитное присутствие / A Protective Presence

Поддержание непосредственного присутствия в местах потенциальных нарушений в целях наблюдения и предотвращения нарушений Прав Человека
/ Maintaining a physical presence at the site of potential abuse to monitor and prevent human rights violations

На всём протяжении Западного Берега реки Иордан организация «Machsom Watch» («Мачсомский Дозор») использовала присутствие израильских женщин, для того чтобы защитить палестинцев, проходящих через израильские контрольно-пропускные пункты, и гарантировать соблюдение их прав.

«Machsom Watch» наблюдает за несколькими израильскими контрольно-пропускными пунктами каждый день утром и после обеда во время наиболее активного прохода, чтобы выразить протест против КПП и обеспечить права отдельных палестинцев, которые вынуждены проходить через них. Все волонтеры «Machsom Watch» («мачсом» означает контрольно-пропускной пункт на иврите) – израильские женщины. Организация была создана в январе 2001 года тремя женщинами и с тех пор разрослась до 300 волонтеров.

Члены организации рассматривают контрольно-пропускные пункты как нарушение Прав Человека, ограничивающее право палестинцев на свободу передвижения, а, следовательно, право на образование, медицинское обслуживание и право на труд.

Наблюдатели выполняют три основные функции на контрольно-пропускных пунктах: предотвращают нарушения, документально фиксируют нарушения в качестве их непосредственных свидетелей и выражают солидарность с палестинскими людьми.

По мнению и палестинцев, и наблюдателей, само присутствие израильских женщин удерживает некоторых солдат от жестокого обращения с людьми, проходящими через КПП. Когда солдаты пытаются препятствовать проходу или забрать удостоверения личности, наблюдатели спокойно, но настойчиво вмешиваются, если считают, что это может повлиять на ситуацию. Если наблюдатели становятся свидетелями серьезных нарушений, они обращаются с жалобами к вышестоящим по званию военным и призывают палестинцев следовать этому примеру.

Наблюдатели, которые стали свидетелями нарушений, делают детальные отчеты и публикуют их в Интернете. Они приглашают журналистов, политиков и других людей присоединиться к ним на контрольно-пропускных пунктах. И они носят бирки с надписью на арабском, которая означает: «Нет контрольно-пропускным пунктам!». Это выражение поддержки очень важно для многих палестинцев, которые могут и не иметь положительного образа израильтянина.

«Machsom Watch» столкнулся с несколькими ключевыми трудностями в своей работе. Существует много контрольно-пропускных пунктов, но не хватает наблюдателей, чтобы охватить их все. Волонтеры признают, что армия не чувствует себя обязанной докладывать наблюдателям или вообще признавать их. Это осложняется ещё и тем фактом, что израильские солдаты перемещаются с позиции на позицию довольно часто, и, таким образом, наблюдатели не в состоянии наладить с ними отношения. Определённая часть работы начинается заново с каждой очередной ротацией солдат. До сих пор «Machsom Watch» не достиг своей конечной цели завершения оккупации и устранения всех контрольно-пропускных пунктов. Тем не менее, их деятельность доносит до израильской общественности и до людей по всему миру информацию о нарушениях, происходящих на контрольно-пропускных пунктах.

Непосредственное присутствие отдельных людей зачастую более эффективно, когда за ним стоит влиятельная сеть, которая может быстро передавать информацию большому количеству людей или людям, занимающим ключевые позиции. «Machsom Watch» использует Интернет для широкого распространения своего опыта мониторинга и для информирования израильской и международной общественности.

Как вы можете использовать уважаемых в своём сообществе людей для оказания помощи потенциальным жертвам нарушений?

Когда мы прибыли на контрольно-пропускной пункт, там были женщины, дети, такси, грузовики, нагруженные продукцией, скорая помощь, а также длинная вереница автомобилей с другой стороны. Как только люди увидели нас, они бросились к нам, как если бы мы были их последней надеждой, каждый со своей историей... Мы перепробовали все номера телефонов, и в итоге приехал джип с вышестоящим армейским офицером. Сначала он отказался с нами разговаривать, сказав, что мы прибыли на контрольно-пропускной пункт только для того, чтобы создавать проблемы солдатам и произвести впечатление... Врач и его жена находились там после того, как отвезли свою дочь в больницу в Рамаллах, и хотя пограничники были готовы пропустить его назад домой – в Хеврон, они не хотели пропускать его жену, т.к. утверждали, что она пересекла границу незаконно и её акушерские документы просрочены. Мы выступили в защиту

некоторых людей. Мы не знаем, почему и после чего офицер смягчился, но внезапно он отдал приказ, и все начали проходить. В течение пяти минут контрольно-пропускной пункт полностью освободился без каких-либо проверок при проходе через него, но жена доктора осталась стоять там и всхлипывать. Солдаты забрали её удостоверение личности. В одно мгновение, она получила назад свое удостоверение и уже была на пути к своему мужу по ту сторону КПП. Когда мы уезжали, мы услышали возгласы одобрения с той стороны, и увидели как наш врач и другие люди подпрыгивают, машут нам руками и кричат: «Шукран! Шукран!» («Спасибо! Спасибо!»).

*волонтер «Machsom Watch», Контрольно-пропускной пункт
Абу-Дис, Израиль.*

ИНФОРМИРОВАНИЕ (ЦЕЛЕВОЕ РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЗНАЧИМОЙ ИНФОРМАЦИИ) SHARING CRITICAL INFORMATION

Нужная информация в нужных руках может сыграть большую роль в предотвращении нарушений и в продвижении Прав Человека. Однако даже в сегодняшнем глобальном и технологически-насыщенном мире это

может стать сложной задачей. Тактики этого раздела демонстрируют новейшие способы распространения значимой информации среди тех, кто может предотвратить нарушения, среди тех, кто может пострадать от них, и среди тех больших групп людей, которые могут выступить против, не допустив нарушения. Некоторые из этих тактик используют новейшие технологии, в то время как другие основаны на личном контакте. Все они демонстрируют старую истину: знание – сила.

Мобильные телефоны помогают обеспечить честные выборы / Mobile Phones Help Keep Elections Honest

Передача результатов подсчёта голосов через мобильные сети для предотвращения фальсификаций / Transmitting vote tallies by mobile phone to prevent tampering

Мобильные телефонные сети могут быть полезны в ситуациях, когда важен фактор времени. Например, в течение или сразу вслед за окончанием процедуры голосования, контроль за избирательными урнами и подсчётом голосов очень важен. В Кении сети мобильных телефонов использовались для обеспечения честности и справедливости выборов, для того, чтобы докладывать о результатах подсчёта голосов до того, как их могли каким-либо образом фальсифицировать. И таким образом, защищали право каждого на участие в управлении своей страной.

Во время президентских выборов в Кении в 2002 году независимые группы наблюдателей использовали мобильные телефоны для обеспечения честности выборов, сообщая о результатах подсчёта голосов на каждом избирательном участке.

На предыдущих выборах избирательные бюллетени должны были предварительно перевозиться в места централизованного подсчёта, прежде чем было объявлено о каких-либо результатах. Хотя наблюдатели и отслеживали этот процесс, промедление оставляло возможность для фальсификаций или, по крайней мере, для подозрений в фальсификациях. Возможность мгновенной коммуникации при помощи мобильных телефонов (на многих избирательных участках в Кении нет стационарной телефонной связи) затрудняла фальсификацию результатов.

Две группы, аккредитованные избирательной комиссией для контроля за подсчётом голосов, осуществляли наблюдение на выборах: Institute for Education in

Democracy- IED (Институт образования в сфере демократии) и Kenia Domestic Observer Programme -K-DOP («Кенийская программа национальных наблюдателей»). Волонтеры из IED были размещены в 178 из 210 кенийских избирательных округов. Волонтеры пользовались своими собственными мобильными телефонами, однако, им выдали 2000 кенийских шиллингов (26 \$ US). Они звонили в центральный офис IED, чтобы сообщить информацию непосредственно после подсчета голосов; цифры сразу вывешивались в Интернете. Волонтеры также сообщали о нарушениях и злоупотреблениях. Результаты выборов по данным IED стали доступными даже раньше официальных результатов Кенийской избирательной комиссии, в значительной степени из-за того, что комиссия имела более сложную процедуру для объявления результатов.

K-DOP также использовала сеть волонтеров, но не имела единой системы возмещения расходов. Сотрудники избирательных комиссий также докладывали результаты по телефону, используя предоставленные правительством спутниковые телефоны или свои собственные мобильные там, где не было стационарных телефонных линий.

Прозрачность, создаваемая быстрым и независимым информированием со стороны этих нескольких сетей, помогла предотвратить насилие, возможное в том случае, если бы проигравшая сторона подозревала фальсификацию результатов. Быстрое информирование способствовало принятию результатов в качестве легитимных как основными кандидатами, так и их сторонниками.

Мобильные телефоны все больше и больше используются для гарантии справедливости выборов и обеспечения одного из основных Прав Человека – права на выражение собственного мнения через процедуру свободного и честного голосования. Однако даже быстрая связь не может заставить бюрократические механизмы работать быстрее. Один наблюдатель в Кении отмечал, что, несмотря на то, что чиновники использовали мобильные телефоны, например, для донесения информации об избирателях, не включенных в списки, некоторые избиратели уходили, не проголосовав, из-за чрезмерной сложности процедуры улаживания подобных проблем.

Мобильные телефоны использовались и в других недавно прошедших выборах. Во время выборов 2000 года в Перу беспартийные наблюдатели из Перуанской организации «Transparencia» («Прозрачность») сообщали по телефону данные о явке избирателей, оценки качества голосования и процесса подсчета голосов, а также результаты выборов в Центр анализа данных из выбранных методом случайной выборки избирательных участков по всей стране. Некоторые доклады приходили из отдаленных районов Анд и Амазонки. Данные этой организации вызвали внутреннее и международное давление на Альберто Фухимиори и заставили его принять второй тур выборов.

Как вы можете использовать мобильные телефоны или другие виды технологий для улучшения своей работы и продвижения Прав Человека?

Пострадавшие знают лучше, какие вопросы задавать **/ Survivors Know What Questions to Ask**

Involving survivors of human rights abuse in the identification and rescue of potential victims / Вовлечение людей, пострадавших от нарушений Прав Человека, в определение и спасение потенциальных жертв

Люди, пережившие нарушения Прав Человека, обладают уникальными знаниями о том, какие формы может принимать нарушение, и уникальной способностью их распознавать. Такая информация может быть использована для предостережения других от подобной участи. Организация «Maiti Nepal» («Маити Непал») привлекает женщин, которые были жертвами торговли людьми, чтобы спасти других женщин и девушек.

«Maiti Nepal» пытается остановить траффинг женщин и девушек через границу между Непалом и Индией, опрашивая тех, кто выглядит как потенциальные жертвы. Женщины из организации, проводящие подобные беседы, в большей степени способны определить тех, кто находится в уязвимой ситуации, поскольку многие из них сами были жертвами торговли людьми.

Возрастающий спрос на секс-работников в публичных домах Индии и на других рынках увеличивает объемы торговли людьми в Непале. Одним из способов борьбы с этой проблемой является создание препятствий при пересечении границы для тех, кто осуществляет такую торговлю. Однако пограничники часто не могут определить потенциальных жертв или просто закрывают на это глаза.

«Maiti Nepal» работает с таможенниками из 11 пунктов перехода на непальской границы для противостояния подозрительным путешественникам. Они останавливают каждую машину и рикшу. Если внутри находится женщины или молодые девушки, путешествующие с мужчинами, пограничники допрашивают мужчин, в то время как представители «Maiti Nepal» разговаривают с женщинами. Они задают вопросы: «Зачем вы едете в Индию?» и «Как долго вы знаете этого мужчину?» – и наблюдают за её телодвижениями, жестами, одеждой и косметикой. Вовремя беседы они также рассказывают ей о секс-торговле в Индии.

Если истории путешествующих противоречивы, то подозреваемых в торговле людьми задерживает полиция, а женщин и девушек помещают в безопасные временные убежища, построенные организацией недалеко от границы. Здесь они получают еду, консультации и, если захотят, то и медицинский осмотр. По их желанию их отвозят обратно в родные деревни. В тех случаях, когда родственники не хотят принимать кого-либо назад, или обнаружено их участие в траффинге, «Maiti Nepal» предоставляет консультации и проводит обучение по той или иной специальности.

В результате этой тактики сотни потенциальных жертв были спасены. Заявления о возбуждения уголовных дел в отношении подозреваемых в торговле людьми также оказывают давление на местную администрацию, вынуждая их предпринимать действия против преступников.

В ситуациях, связанных с торговлей людьми, домашним насилием, совращением малолетних или принуждением к проституции, люди, не вовлечённые в проблему, не всегда могут распознать нарушение также хорошо, как пострадавшие от этих нарушений. Потенциальные жертвы также скорее отреагируют на слова того, кто говорит с позиции собственного опыта, схожего с их ситуацией. Участие лиц, переживших данные нарушения, таким образом, является центральным моментом в реализации этой тактики. Когда жертвы хотят остановить подобные преступления в будущем, то их уникальные знания о том, каким образом они совершаются, могут стать бесценными в работе по предотвращению данных нарушений Прав Человека. Также важным моментом для достижения успеха при использовании этой тактики для «Maiti Nepal» стало сотрудничество с пограничниками, а также их забота о том, чтобы девушки не возвращались в семьи, принимавшие участие в траффинге.

Борьба с коррупцией через прозрачность / Fighting Corruption through Transparency

Наблюдение в режиме онлайн за работой чиновников в целях борьбы с коррупцией / Tracking the work of government officials online to fight corruption

В Южной Корее правительство Сеула побуждает своих собственных чиновников работать более честно, сообщая важную информацию всем, у кого есть выход в Интернет.

Правительство г. Сеула в Южной Корее создало базу данных, работающую в режиме онлайн, для увеличения прозрачности действий правительства. «Online Procedures Enhancement for Civil Applications, (пр. «Регламент работы онлайн для улучшения ситуации с заявлениями гражданского характера») сокращенно OPEN, позволяет жителям города отслеживать отдельные детали рассмотрения заявлений, связанных с 70 различными полномочиями муниципалитета, которые были определены как наиболее подверженные коррупции, включая выделение квартир и строительство, вопросы защиты окружающей среды и городского планирования.

До создания OPEN лица, подавшие заявление о выдаче того или иного разрешения, не могли знать, на какой стадии находится ее рассмотрение. Процесс был закрытым, а не прозрачным, позволяя коррумпированным чиновникам требовать взятку для продвижения заявки.

Теперь, когда чиновники получают заявление или вносят в него обновленные данные, они заполняют стандартизированную форму для ввода данных. Формы используются каждым отделом для обновления базы. Через эту базу данных заявители могут найти информацию о том, у кого находятся их заявления, когда они могут ожидать завершения процедуры рассмотрения заявления, причины задержки и, если в удовлетворении заявления было отказано, причины отказа.

OPEN была создана наряду с другими инициативами по борьбе с коррупцией. Последние включают в себя более строгое наказание для чиновников, которые вымогают или берут взятки, Доклад о состоянии коррупции (Corruption Report Card) для мэра, телефонная линия, которую граждане могут использовать для предупреждения мэрии о случаях коррупции, и перемещение чиновников между отделами для предотвращения назначения на посты по знакомству.

Сайт OPEN получает около 2.500 посещений в день. Интернет-опрос, проведенный правительством г. Сеула, показал, что 78,7 % опрошенных граждан верят, что OPEN эффективно снижает уровень коррупции в правительстве. Недавно мэрия начала обнародовать информацию о работе 35 правительственных комитетов. Это означает, что граждане через систему OPEN могут также следить за управлением комитетами.

Несмотря на то, что OPEN служит для предотвращения коррупции в сфере рассмотрения индивидуальных заявлений о совершении юридически значимых действий, это тактика вмешательства действует гораздо шире, помогая предотвратить текущие нарушения. Одним из факторов успеха системы является вовлеченность и постоянная поддержка со стороны мэрии. Без такой поддержки людей, занимающих высокое положение и обладающих определенной легитимностью, было бы трудно реализовать систему, подобную OPEN. Успех такой антикоррупционной тактики усиливается также широким распространением Интернета в стране.

УСТРАНЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ НАРУШЕНИЯ (СОЗДАНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ МЕХАНИЗМОВ)

REMOVING OPPORTUNITIES FOR ABUSE

В нарушениях прав человека часто проявляется определенная закономерность – они происходят в predictable местах при predictable обстоятельствах. Распознавание и разрушение этих закономерностей может стать

ключевым моментом в защите прав человека. Если пытки – это проблема тюрем, тогда помогая людям не попасть в тюрьму, мы можем предотвращать и пытки. Если правительство может ограничить свободу, используя информацию частного характера, тогда изначально малое количество носителей этой информации может затруднить подобное ограничение. Тактики, собранные в этом разделе, использовались для предотвращения нарушений Прав Человека простым способом – устранением самой возможности нарушения.

Рабочие спасают свои предприятия и свои рабочие места / Workers Saving their Factories and Saving their Jobs

| Использование закона об экспроприации для защиты экономических прав
| / Using an expropriation law to ensure economic rights are protected

Когда предприятия прекращают работу и сокращаются рабочие места, отдельные люди, семьи и сообщества в целом рискуют оказаться за чертой бедности. Во время недавнего экономического спада в Аргентине многие предприятия остановились или обанкротились.

Рабочие в Аргентине попытались предотвратить потерю рабочих мест, отказываясь прекращать работу, несмотря на то, что их работодатели обанкротились. Рабочие места приблизительно на 200 *fabricas recuperadas*, или «взятых назад» фабриках, были спасены рабочими, которые использовали малоизвестный закон об экспроприации для того, чтобы предотвратить перемещение оборудования кредиторами и для того, чтобы добиться перехода фабрик в собственность рабочих. Данная схема применялась на самых различных предприятиях: от фабрик по производству мороженого и сталепрокатных заводов до 4-х-звездных отелей и судостроительных верфей.

Когда-то провозглашённая «экономическим чудом», Аргентина попала в конце 90-х в период спада, и многие аргентинцы оказались за чертой бедности. Движение по захвату предприятий возникло спонтанно в ответ на экономический упадок. Применяемые тактики следовали вполне определенной схеме.

Изначально, после того как предприятие становилось банкротом или было покинуто руководством, рабочие вступали в фактическое владение им на кооперативных началах. Они предотвращали перемещение и вывоз оборудования кредиторами, одновременно требуя через суд признания своего права на управление предприятием в качестве компенсации задолженности по зарплате. Судебное решение о признании права основывается на законе, регулирующем передачу имущества в муниципальную собственность для общих нужд. Рабочие должны выплатить владельцам полную стоимость имущества в течение установленного периода времени и имеют право выплачивать себе зарплату только в том случае, если получают прибыль.

Более 10 000 рабочих мест были сохранены в результате использования этой тактики, и рабочие на ряде захваченных таким образом предприятий уже почти приобрели право собственности на них.

Идея использования закона об экспроприации для обоснования захватов выросла из отчаяния, однако, она обладает достаточным потенциалом для гораздо большего, чем просто поддержание предприятия в рабочем состоянии. Это шаг на пути к предотвращению бедности, которая может ударить по уязвимым сообществам, и на пути к увеличению уровня жизни. Это выражение права на труд и права на обеспечение существования, достойного человека, как провозглашено во Всеобщей Декларации Прав Человека.

Общественная медиация / Community Mediation

Создание альтернативных механизмов разрешения споров без вмешательства полиции как потенциальных нарушителей прав / Creating alternative mechanisms of dispute resolution to prevent the involvement of the police, who are potential abusers

Эта тактика выросла из идеи о том, что мы можем помочь людям не попасть в полицейский участок (и таким образом избежать опасности пыток), разрешая конфликты вне судебной системы.

В качестве альтернативы системе уголовной юстиции, Центр жертв пыток («the Centre for Victims of Torture» – CVICT) в Непале запустил процесс общественной медиации – разрешения споров через независимых посредников. Этот процесс помогает уберечь людей от необоснованных арестов и содержания в полицейских участках, где 60% заключённых подвергаются пыткам для выбивания признания.

CVICT провел исследования для выявления того, какие виды споров возникают, а затем создал тренинг-курс для общественных лидеров, включая женщин и Далитов (каста неприкасаемых), по разрешению споров, основанного на праве метода общественной медиации. Медиация возможна для разрешения всех конфликтов, за исключением насильственных преступлений, и доступна каждому, вне зависимости от возраста, пола, класса или социальной касты. Для набора тренеров CVICT проводил массовые встречи в каждом сообществе, на которых просил предлагать кандидатуры. В дальнейшем тренеров обучили Правам Человека, местным законам и методам разрешения конфликтов. Многие из тех, кто уже участвовал в разрешении споров, имели возможность совершенствовать свои навыки. Эти тренеры затем обучали других людей в своих сообществах.

Эти обученные люди впоследствии формировали комиссии, которые участвовали в медиации споров на местном уровне. Каждая комиссия состояла по крайней мере на 30% из женщин и включала как минимум одного представителя местного этнического меньшинства. Этапы и правила процесса медиации очень просты, начиная с заявления о медиации и заканчивая самостоятельным представлением интересов каждой из сторон спора.

Во время разбирательства, от 5 до 9 подготовленных медиаторов располагаются между спорящими сторонами, которые также могут приводить других людей в свою поддержку. Комиссия медиаторов объясняет структуру процесса, и после этого стороны и их сторонники излагают суть своих требований. Медиаторы затем вовлекают стороны в обсуждение возможного соглашения. В большинстве случаев решение в конечном итоге исходит от конфликтующих сторон и от сообщества. Тем не менее, медиаторы также вправе решить, необходимо ли дальнейшее расследование или иные правовые действия. Медиатор вправе также решить, подать ли официальное заявление в интересах одной из сторон, что приводит к тому, что богатые жители также проявляют желание принимать участие в подобных процессах.

В трёх районах, которые применяли метод медиации, данная система улучшила доступ к правосудию и динамику распределения власти. Она также значительно сокращает число арестов; в первый год 2/3 случаев было разрешено через систему медиации, в то время как 1/3 разрешалась через полицию и суды. Общественный посреднический проект CVICT оказался способен разрешить большое количество местных споров, повысить знания о Правах Человека и уменьшить число конфликтов внутри семей и между соседями. CVICT расширяет свой проект до 12 районов, и уже 1/3 населения страны будет иметь к нему доступ.

Так как пытки в Непале часто применяются в полицейских участках как метод ведения допроса, то внесудебная медиация является эффективным способом предотвращения пыток, помогая людям не попадать в полицейские участки. Эта тактика обладает также и другими значительными преимуществами: она расширяет доступ к правосудию для тех людей, у которых нет другой возможности разрешить свои споры или предъявить иск к богатым соседям, и она учит людей из местных сообществ брать на себя инициативу и развивать лидерские роли.

Я приехала из деревни. Многие мои коллеги работают на уровне деревень. Люди постоянно жалуются на время, которое отнимает разрешение споров. Когда люди могут решить свои споры таким образом, это не только помогает предотвратить пытки, но и оставляет людям больше времени на деятельность по развитию общества.

Бхогендра Шарма, Центр жертв пыток, Непал.

Уничтожение записей / Disposing of Records

Защита свободы мысли и права на неприкосновенность частной жизни через ликвидацию записей, которые могут быть затребованы правительством / Protecting freedom of thought and the right to privacy by destroying records that could be demanded by the government

В Соединённых Штатах национальная профессиональная организация усиливает свою деятельность по предотвращению потенциального посягательства на неприкосновенность частной жизни и интеллектуальную свободу, обеспечивая хранение как можно меньшего количества письменно зафиксированных данных.

Стало уже традицией, что библиотекари повсюду в Соединённых Штатах препятствуют ограничению интеллектуальной свободы, уничтожая ненужные библиотечные записи так быстро, как это только возможно. Американская Ассоциация Библиотек (American Library Association) (ALA) – самая обширная ассоциация библиотек в мире с более чем 64.000 членами – использовала влияние на своих членов для того, чтобы противостоять изменениям в федеральном законе, которые сокращали защиту библиотечных записей.

В 48 штатах действуют законы, которые делают данные об абонентах библиотек конфиденциальными. Кодекс этики ALA и её политика конфиденциальности также защищают тайну клиента. Закон о борьбе с терроризмом 2001 года (USA PATRIOT Act), тем не менее, напрямую наделил федеральные правоохранительные органы полномочиями поиска данных в библиотечных записях и пунктах общественного доступа в Интернет, чтобы выяснить, какие книги читает абонент и какие сайты посещает, – в целях предотвращения терроризма.

В ответ на Закон библиотеки пересмотрели свою практику хранения записей, чтобы обеспечить по возможности немедленное удаление всех ненужных записей. ALA разработала руководство для своих членов, которое включает рекомендации по удалению ненужных записей клиентов библиотеки и уничтожению всех записей сразу после того, как отпадает необходимость в их сохранении. Библиотекари по всей стране, когда они принимают решение об уничтожении записей и при этом совершают действие, которое полностью остается в рамках закона, имеют поддержку влиятельной организации, стоящей за ними.

ALA, влиятельная национальная организация, использует довольно простой акт сопротивления, такой, который, повторяясь по всей стране, относительно безопасен для отдельных библиотекарей. В более репрессивной ситуации подобное сопротивление, даже будучи абсолютно в рамках закона, может привести к репрессиям.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Отпечатано: ООО «Ракурс».
Тираж: 1500 экз.