

# Расширение Доступа к Справедливости

## Маркос Фукс

### под редакцией Лиам Махони

Опубликован  
Центром Пострадавших от Пыток  
Проект Новая Тактика в Правах Человека  
East River, 717  
Миннеаполис, MN 55410 США  
[www.cvt.org](http://www.cvt.org), [www.newtactics.org](http://www.newtactics.org)

Редактор Серии Справочников  
Лиам Махони

Литературный редактор  
Тришиа Корнелл

Coordinadora Nacional de Derechos Humanos и Центр Пострадавших от Пыток выражают признательность следующим организациям, которые оказали поддержку во время Латиноамериканского регионального семинара Новая тактика в Правах человека, вследствие которых были опубликованы этот и другие тактические справочники:

- Благотворительный фонд Paul & Phyllis Fireman
- Министерство Иностранных Дел США
- Институт Общественного Порядка США
- Дом Свободы (Freedom House)
- Доноры, которые предпочли остаться анонимными.

Мы также выражаем глубокую признательность за сотрудничество многочисленным практикантам и волонтерам, которые уделили свое время и опыт в развитие проекта и прав человека.

В проекте Новая Тактика также более 2000 часов работали независимые волонтеры и стажеры. В состав одних из самых главных спонсоров входят Колледж Макаллестера, Университет Миннесоты, Консорциум Высшего Образования для Городских деловых операций, Фонд правосудия Миннесоты, а также фирма Padilla Speer Beardsley по связям с общественностью.

*Мнения, находки и заключения или рекомендации, размещенные на этом сайте, принадлежат представителям проекта Новая Тактика, но при этом не всегда*

*отражают взгляды наших спонсоров. Полный список спонсоров проекта вы можете найти по адресу [www.newtactics.org](http://www.newtactics.org)*

Мнения, выраженные в настоящем докладе, не обязательно отражают идеи проекта Новая Тактика в Правах Человека. В проекте не пропагандируются определенные принципы или тактика.

#### **© 2004 Центр Пострадавших от Пыток**

Данное издание может быть свободно переиздано в печатной или электронной форме, так как заметка авторского права размещена на всех копиях.

2 Автобиография

3 Письмо от менеджера проекта Новая Тактика

4 Введение

7 Формирование Instituto Pro Bono

16 Стратегии создания организации pro bono (отстаивающей интересы общества)

20 Заключение

#### **Маркос Фукс**

Маркос Фукс является исполнительным директором Instituto Pro Bono и административным директором Прав Человека Конектаса. Он взял на себя инициативу внедрения культуры юридических услуг pro bono в Бразилии, и в настоящее время содействует распространению культуры pro bono в остальных регионах Бразилии, а также в других странах.

Господин Фукс имеет юридический диплом Католического Университета Сан-Паулу; степень магистра по маркетингу и бизнесу высшей школы Пропаганды и Маркетинга Сан-Паулу, ведущего высшего учебного заведения в округе; а также специализированную степень по торговому праву Юридического факультета Бостонского Университета в Бостоне, штат Массачусетс, США. В период с 1989 до 2001 гг. он работал адвокатом, а также членом правления Hinckley Group Ассоциированных Компаний. Помимо этого, он является управляющим Общественного Информационного канала филиала Бразильской Ассоциации адвокатов в Сан-Паулу.

Instituto Pro Bono

Instituto Pro Bono – это некоммерческая организация, основанная в 2001 году, в целях увеличения доступа к правосудию в Бразилии, посредством развития

социальной ответственности в правовом секторе. Основная задача Instituto Pro Bono – убедить частных адвокатов и юридические фирмы предоставлять бесплатные юридические услуги некоммерческим организациям и людям, нуждающимся в них. Более того, IPB стремиться к институционализации услуг pro bono среди бразильских юридических фирм, также как и узаконить деятельность pro bono во всей стране. Мы хотим выразить благодарность Фонду Организации Объединенных Наций и Фонду Форда за сотрудничество в этой работе. Данная поддержка сыграла значительную роль в создании Instituto Pro Bono.

Сентябрь 2004

Дорогой Друг,

Добро пожаловать в Серию Тактических Справочников Новая Тактика в Правах Человека . В каждом справочнике специалист по правам человека предоставляет характеристику инновационной тактики, которая успешно применялась в развитии прав человека. Авторы входят в состав широкого и разностороннего движения по правам человека, включая неправительственные и правительственный перспективы, преподавателей, представителей правоохранительных органов, процессы правды и примирения, защитники прав женщин и психического здоровья. Они приспособили и разработали тактику, что положительно отразилось на правах человека в их странах. Кроме того, они использовали тактику, которая после приспособления может быть применена в других странах и при иных ситуациях, относительно множества различных вопросов.

Каждый справочник содержит подробную информацию о том, как автор и его или ее организации достигли того, чем они занимаются. Мы хотим вдохновить специалистов по правам человека тактически мыслить и расширять сферу применения тактики, которая, в сущности, усовершенствовала права человека.

До недавнего времени, в Бразилии не было юридических фирм, предоставляющих бесплатные услуги нуждающимся людям. Институт Pro Bono создал новую правовую норму в Сан-Паулу, убеждая крупные юридические фирмы обеспечивать бесплатные юридические услуги, связывая их с НПО, которые нуждаются в подобных услугах. Данный институт уже нанял около 140 юристов и предлагает ряд бесплатных услуг для всех видов НПО, включая поддержку при важных судебных процессах, касающихся прав человека. Он достиг стремительных изменений в кругу юридического общества, и работа pro bono постепенно стала более популярной. Настоящий семинар продемонстрировал, как следует развивать деятельность pro bono, чтобы обеспечить более постоянными и лучшими юридическими услугами неправительственные организации и пострадавших от нарушения прав человека.

Полная серия Тактических Справочников доступна в сети онлайн по адресу [www.newtactics.org](http://www.newtactics.org). Также уже доступны дополнительные справочники, а остальные будут постепенно добавляться. На нашем вебсайте вы также можете найти прочую информацию, включая базу данных тактики, форум для дискуссий специалистов по правам человека и информацию об их семинарах и симпозиумах. Чтобы подписаться на рассылку Новой Тактики, пожалуйста, отправьте e-mail по адресу [newstactics@cvt.org](mailto:newstactics@cvt.org).

Проект Новая Тактика в Правах Человека является международной инициативой, разработанной различными группами организаций и специалистами всего мира. Проект координируется Центром Пострадавших от Пыток, и возник на основе нашего опыта, как создателя новой тактики и как центра исправительного воздействия, который также выступает в защиту прав человека с уникальной позиции, а именно, восстанавливая гражданскую власть.

Надеемся, эти справочники будут для вас информативными и наведут на новые идеи.

С уважением,  
Кейт Келш  
Менеджер Проекта Новая Тактика

Рис. Демонстрация за демократию в Бразилии

## Введение

Выражение *pro bono publico* в переводе с латинского означает «за интересы общества». В настоящее время, данное выражение широко используется по отношению к юристам и другим специалистам, которые предоставляют бесплатные услуги в содействии нуждающимся людям, либо в продвижении общественного интереса. Вследствие институционализации механизма продвижения социальных услуг, стремление основной массы предлагать помощь нуждающимся может стать неотъемлемой частью

профессиональной этики. Взаимоотношения *pro bono* положительно отражаются на обеих из сторон: Клиенты получают услуги, которые они никаким иным образом не смогли бы себе позволить, в то время как юрист получает удовольствие от использования ее или его навыков во благо.

В результате обоюдного интереса, в некоторых государствах были созданы определенные организации с целью продвижения бесплатной правовой защиты бедных людей, а

также благотворительных некоммерческих организаций. Институционализированная работа pro bono достаточно устойчива в таких странах, как Соединенные Штаты Америки, Австралия и Европа, где большинство крупных юридических фирм осуществляют собственные проекты pro bono, предоставляющие помощь бедным, иммигрантам и неправительственным организациям.

Институционализация услуг pro bono имела прямые выгоды для прав человека. Во-первых, эти же самые НПО по правам человека могут извлечь выгоду из подобных бесплатных услуг. Во-вторых, движение pro bono напрямую удовлетворяет зачастую умаляемое право человека: право на адвоката. Адвокаты, работающие на общественных началах зачастую заинтересованы в обеспечении помощи жертвам правонарушений. В Бразилии наиболее уважаемые НПО начали свою деятельность в период диктатуры (1964-1989), помогая жертвам репрессивного государственного управления. Многие адвокаты предлагали бесплатную юридическую поддержку политзаключенным.

К сожалению, существует большой потенциал того, что можно потерять. Каждый из представителей юристов может предоставлять бесплатные услуги людям, которым наиболее необходимо это. Тем не менее, множество стран со значительными и

важными юридическими учреждениями все еще не институционализировали процесс, согласно которому нуждающиеся люди могли бы связаться с адвокатами, работающими на общественных началах. Несмотря на то, что в Бразилии были случаи оказания правовой поддержки жертвам репрессий там, до тех пор, пока мы не основали Instituto Pro Bono в 2001 году, не было ни одного учреждения с мандатом и возможностью объединения адвокатов, предоставлявших свои услуги организациям, которые, возможно, нуждались в них.

Не менее важен тот факт, что не было этики или профессиональных ожиданий того, что адвокаты должны были предлагать подобные услуги. В отличие от США, где юридическая деятельность, главным образом, обусловлена тем, что фирма будет уделять определенную часть своего времени pro bono, в Бразилии и во многих других странах подобное просто неслыханно. Бесплатные услуги это дело каждого, они имеют отношения к фирме и профессии в целом.

Instituto Pro Bono было основано с целью изменить эту действительность, а именно, институционализировать услуги pro bono в рамках бразильской юридической сферы деятельности и создать эффективную систему объединения адвокатов pro bono и клиентов, нуждающихся в них. Мы надеемся, что со временем, этот шаг

укрепит доступ к правосудию для всех бразильцев и поможет многим достойным НПО. Мы хотим поделиться с вами опытом, так как мы верим, что институционализация услуг pro bono – шаг, который может оказать такое же положительное влияние и во многих других странах, где подобное еще широко не развито.

### **Доступ к Правосудию в Бразилии**

Бразилия – это удивительно несправедливое общество, где правосудие является привилегией богатых. В этой очень большой стране много как богатства, так и нищеты: 10% самых богатых контролируют 50% всех материальных ценностей, в то время как 50% самых бедных - только 10%. Миллионы граждан Бразилии получают немного, либо совсем никакой пользы от системы правосудия. Поиск решений многих общественных проблем, от нарушения прав человека до экономического развития, был стеснен препятствиями на пути к системе правосудия.

Статья 5, LXXIV Бразильской Федеральной Конституции гласит, что правительство должно предоставлять бесплатную юридическую помощь бразильским и иностранным гражданам, проживающим на территории страны. Подобное представительство должно быть предоставлено правительством, как на федеральном, так и на государственном уровнях, в случае уголовного либо гражданского иска.

Однако, фактически, несмотря на то, что в Бразильском законодательстве бесплатная юридическая помощь уже была предусмотрена в течение нескольких десятилетий, многие бразильские страны все еще не образовали штаты государственной защиты.

Даже Сан-Паулу, самый развитый штат в Бразилии, не учредил департамент государственной защиты, поэтому юридическая защита должна быть предоставлена другими ведомствами, такими, как, например, Государственная Адвокатура. К сожалению, эти департаменты не в состоянии удовлетворить имеющиеся потребности, и миллионы бразильцев остаются без всякой юридической поддержки. Более того, бесплатная помощь оказывается только тем, кто может доказать свой уровень бедности, при этом предельный минимум очень низкий (около \$100 в месяц). Малоимущий, который зарабатывает немного больше этой суммы не имеет доступа к любому виду юридической поддержки.

Юридическая профессия, посредством Бразильской Ассоциации Адвокатов, сотрудничает с Государственной адвокатурой с целью предложения юридических услуг тем, кто не может себе их позволить. В Сан-Паулу, Государственная Адвокатура заключила соглашение о сотрудничестве с ассоциацией адвокатов штата, согласно которому, первая выделяет некоторую сумму ассоциации адвокатов штата, которая

предоставляет бесплатную юридическую помощь тем, кто не в состоянии позволить себе частных адвокатов. Тем не менее, подобного сотрудничества все еще недостаточно. Оно должно быть укреплено, чтобы более эффективно вовлечь юристов в стратегические социальные проблемы и расширить общественные правовые возможности.

### **Формирование Instituto Pro Bono**

Применялись различные стратегии, чтобы восстановить недостаток доступа к системе правосудия. Одна из них основывалась на предоставлении услуг pro bono частными юридическими фирмами. Однако эта идея оказалась размытой, ограниченной и децентрализованной. В связи с этим, в правовом сообществе несколько людей начали вести более организованные дискуссии на эту тему. Эта небольшая группа в 2001 году организовала семинар, чтобы обсудить продвижение юридических услуг pro bono в Бразилии. Одним из ведущих представителей был Дэниэл Грунфелд, президент и генеральный директор Общественного Центра Юридической Помощи в Лос-Анджелесе. Присутствие Грунфелда и деятельность его организации, несомненно, оказали доминирующее воздействие на создание Instituto Pro Bono.

Оскар Вилхена, группа адвокатов, а также студенты, работающие с ним, приняли за идею воспроизведения

подобия североамериканской инициативы в Бразилии. В том же году, один из сотрудников вступил в проект, чтобы начать более систематизированную и насыщенную деятельность среди юридических фирм, Ассоциации Адвокатов и потенциальных спонсоров. В Июле 2001 в проект вступил Маркос Фукс, нынешний исполнительный директор IPB. Господин Вилхена и господин Фукс начали приглашать к участию в проекте известных им ответственных специалистов по праву. Были приглашены к сотрудничеству партнеры из ведущих юридических фирм, что после официального разрешения деятельности pro bono, обеспечило поддержку этих фирм. (До реализации этой инициативы, Бразильская Ассоциация Адвокатов запрещала эти действия. См. ниже.)

Таким образом, 37 юристов, включая адвокатов, государственных юрисконсультантов, а также преподавателей по праву, создали Instituto Pro Bono Сан-Паулу. Основной целью организации было и до сих пор есть – улучшение доступа к правосудию в Бразилии, посредством стимулирования социальной ответственности в правовом секторе. Согласно законодательству Бразилии 9.790/99, IPB является организацией, отстаивающей общественные интересы.

В pro bono юристы занимаются проблемами стратегической социальной и юридической структуры правления, которые в противном

случае останутся незамеченными. В Бразилии эти действия стали воспринимать, как важную стратегию улучшения доступа и продвижения более эффективного исполнения закона. Услуги pro bono, как таковые, не были в прошлом институционализированы в юридической системе страны. Создание доверительных отношений между юристами было важным первым шагом. Поддержка Дэниэла Грунфелда, общественного Консульства Лос-Анджелеса, Сайрус Вэнс Центра по Международным Инициативам Правосудия и Ассоциация Адвокатов города Нью-Йорк создала большое доверие к деятельности IPB.

Сайрус Вэнс Центр, представляемый госпожой Джоан Вермеулен, помог IPB установить связи между юридическими фирмами и некоммерческими организациями США, которые могли предоставить важную информацию и контакты. Наши иностранные сторонники связали нас с Colegio de Abados Буэнос-Айреса, Аргентины, а также с Fundacion Pro Bono Сантьяго, Чили, которые организовали, соответственно, первый и второй Международные Семинары Pro Bono. Значимость Международного Семинара представлена ниже.

### **Преодоление сопротивления**

Когда мы начинали, практика бесплатной юридической помощи считалась незаконной и неэтичной,

согласно принципам Бразильской Ассоциации Адвокатов и региональных ассоциаций адвокатов, в виду того, что целью адвокатов и юридических фирм при оказании услуг pro bono могло быть привлечение новых клиентов, посредством недобросовестной конкуренции. Государственная ассоциация юристов штата Сан-Паулу тут же отказалась от концепции pro bono, потому что около 33 000 ее членов, обеспечивающих юридическую защиту малоимущего

### **Клиенты Pro Bono**

НПО, которым оказали юридическую помощь адвокаты pro bono IPB:

1. (пытка)
2. (права детей)
3. (традиционная культура)
4. (права детей)
5. (брошенные дети)
6. (жилищные вопросы)
7. (вопросы здравоохранения)
8. (сахарный диабет)
9. (права детей и несовершеннолетние преступники)
10. (жилищные вопросы)
11. (права детей)
12. (вопросы по делам коренного населения)
13. (престарелые)
14. (слепые люди)
15. (брошенные дети)
16. (недееспособное население)
17. (брошенные дети)
18. (профессионализация подростков)
19. (вопросы здравоохранения)
20. (брошенные дети)
21. (недееспособное население)
22. (продвижение спорта для бедных детей)
23. (консультации психолога для жертв преступлений)
24. (брошенные дети)

населения, оплачиваются правительством штата.

Для преодоления данной проблемы мы разработали резолюцию, которая позволила бы бразильским адвокатам оказывать услуги pro bono на законных основаниях.

Государственная коллегия адвокатов Сан-Паулу создала Рабочую Группу Pro Bono, куда вошли члены Суда по вопросам Этики и Дисциплины, а также члены Совета Instituto Pro Bono.

*Рис. 1 Открытие Instituto Pro Bono, декабрь 2001 г.*

*Рис.2 Слева направо: Мигель Реале младший, президент совета директоров IPB и бывший министр юстиции; Милу Виела, президент Года Волонтерской Кампании; Карлос Мигель Адаир, президент филиала Бразильской Ассоциации Адвокатов в Сан-Паулу.*

Рабочая Группа решила подать петицию государственному суду по вопросам этики Сан-Паулу, которая требовала консультативного мнения по вопросу услуг pro bono. Петиция была подписана крупнейшими юридическими фирмами страны и известными юристами. Эти люди сформировали коалицию, которая потребовала, чтобы Коллегия адвокатов регулировала услуги pro bono.

В итоге, после нескольких собраний и глубоких дискуссий Государственную ассоциацию адвокатов Сан-Паулу все же удалось убедить в том, что

деятельность pro bono может полностью соответствовать требованиям морали и должна регулироваться местными ассоциациями адвокатов.

Таким образом, государственная коллегия адвокатов приняла Постановление Pro Bono (приложение 1), узаконив практику pro bono в городе Сан-Паулу. Согласно данному постановлению, адвокаты и юридические фирмы вправе бесплатно оказывать юридическую помощь и осуществлять представительство бедных некоммерческих организаций. Практика оказания услуг pro bono частным лицам все еще запрещена. Тем не менее, бывший министр юстиции, Мигель Реале, который также является президентом нашего совета директоров, работает с нами и президентом национальной ассоциации адвокатов, с целью создания положений о деятельности pro bono в Бразилии, которые позволяли бы адвокатам и юридическим фирмам оказывать услуги pro bono, как НПО, так и частным лицам на территории страны.

Рис. 1 Полемика вокруг деятельностью pro bono, как отмечено в СМИ

Рис.2 Издание по делу Quilombos

## **Процесс Расширения и Результаты**

Когда мы начинали, с нами сотрудничало менее 40 адвокатов - волонтеров и не было абсолютно

никакой официальной поддержки со стороны юридических фирм Бразилии. Более того, наши потенциальные клиенты не знали о существовании услуг pro bono. Нам приходилось пропагандировать нашу работу, объяснять адвокатам как они могут оказывать свои услуги бесплатно, а неправительственные организации – извлекать из этого пользу. Мы создали вебсайт ([www.probono.org.br](http://www.probono.org.br)), где люди могут найти информацию о деятельности pro bono. Адвокаты могут заполнить анкету для волонтера, предоставляя информацию о контактных данных, видах юридических услуг, которые они хотят предложить, типах НПО, которым они хотели бы помочь и т.д.

Помимо вебсайта, для распространения концепции pro bono, мы наладили максимум деловых контактов среди адвокатов и НПО. Нашим первым клиентом был Проект по делам Здоровья Женщин профессора Домингоса Деласио, который сотрудничал с Федеральным Университетом Сан-Паулу, Научным центром адвокатов Сан-Паулу, а также с Комитетом по защите Женщин Центральной и Латинской Америки. Проект предоставляет комплексную поддержку женщинам, пострадавшим от сексуального насилия, а также включает помощь врачей, медсестер, психологов, психиатров и социологов. Instituto Pro Bono оказывает юридическую помощь жертвам сексуального насилия. Над этим проектом с нами

работает студент – практикант с юридического факультета, помогая пострадавшим при даче показаний полиции и уголовном процессе при расследовании преступлений. Настоящий пример показывает, как наши услуги могут помочь частным лицам, несмотря на то, что официальным клиентом является НПО.

За 2002 и 2003 годы Instituto Pro Bono быстро развился и повысил уровень доверия. В качестве волонтеров с нами работают более 150 частных адвокатов и 10 юридических фирм. Мы обеспечили юридическую поддержку более чем 70 НПО. Эти организации получили консультации по административным вопросам, гражданскому иску, контрактам, налогам и вопросам труда. Большинству НПО требовалась помощь с официальной регистрацией в правительственных органах. Судебные процессы выявляют менее 10% подобных случаев, однако эта проблема растет по мере развития концепции деятельности pro bono и все чаще подвергается гласности. Мы помогли неправительственным организациям, занимающимся несовершеннолетними правонарушителями, брошенными детьми и людьми с определенными отклонениями, например, как ассоциации глухонемых. Также мы оказали поддержку НПО, которые работают с проблемами окружающей среды, либо с коренными сообществами и организациями, основанными в период диктаторской

власти для борьбы с репрессиями и пытками.

## **Влияние деятельности pro bono:**

### **Дело Quilombos**

Instituto Pro Bono сотрудничало с Фондом Палмарес, чтобы получить права на земельные участки, которые предусматривались для *quilombos* – сообщества потомков рабов, которым, в принципе, были выделены общинные земли, однако, в действительности они не смогли воспользоваться правами на них. Фонд Палмарес является частью Бразильского федерального правительства, их миссия заключается в гарантировании получения прав потомками африканских рабов. Посредством нашего связующего органа, ведущая юридическая фирма Сан-Паулу помогла фонду определить работу группы региональных адвокатов в изучении юридических прав *quilombos*. На основе этого, в настоящее время правительство пересматривает дело *quilombos*, в свою очередь, Международный Банк выразило интерес в оказании помощи правительству в реализации этих прав. Настоящее дело обеспечит инструменты и юридические определения, которые потенциально могут быть применимы тысячами безземельных людей в Бразилии для защиты своих прав.

*«Настоящее издание стало возможно исключительно при*

*содействии Instituto Pro Bono... Оно рассматривает ту часть законодательства, которая может послужить каталитическим основанием к изучению, исследованию, подаче прошений, принципам и решениям уважать требования о соблюдении прав на территории, занимаемые оставшимися в живых quilombos».*

(Из предисловия *Comunidades Quilombolas – Direito a Terra*, либо дело *Quilombos*).

## **Влияние деятельности pro bono: Юридическая поддержка коренного населения**

В земельном деле, местная организация *Associacao Terra Indigena do Xingu* (Ассоциация региона Xingu) обратилась к *Instituto Sociambiental* (Бразильский институт по Окружающей Среде) с просьбой оказать посредничество в переговорах с Бразильской косметической компанией под названием *Natura*, по соглашению о покупке растительного масла, производимого местной ассоциацией коренного населения. В договоре также включены условия относительно использования изображений членов местной группы, как на товарных этикетках, так и во время рекламных кампаний. Бразильский институт по Окружающей Среде попросили предоставить экспертное заключение юриста по правам изображения в данном случае, также как и о сумме, которая должна оплачиваться.

Основной вопрос заключался в том, что должны ли оплачиваться только те лица, чьи изображения использовались, либо следует оплатить всему сообществу.

Экспертное заключение юриста отличалось новаторством, ввиду того, что в Бразилии впервые рассматривались некоторые правовые аспекты применения личностных прав коренным населением. Согласно юридическому заключению, Natura хотела использовать изображения местных людей, чтобы олицетворять «натуральное», «неповторимое» и «естественное» и охарактеризовать этими атрибутами их продукт. Специалисты волонтеры постановили, что только представительство коренного индивидуума, как члена сообщества может произвести тот эффект, который ожидает Natura. Таким образом, личностное право в данном случае являлось не индивидуальным правом, а коллективным, к которому уполномочено все сообщество коренного населения Xingu. Соответственно, компенсация в связи с его использованием должна производиться всему сообществу.

### **Важность создания сети**

По мере развития модели pro bono, мы становимся отправным пунктом для создания новых институтов pro bono. К примеру, три другие инициативы сейчас полным ходом осуществляются в Бразилии, две на юге (Parana and Rio Grand do Sul), и

одна на северо-востоке (Maranhao). Чили, Аргентина и южная Африка - среди тех стран, которые также совершенствуют инициативы pro bono, и, с которыми мы установим крепкие связи. Сотрудничая с этими инициативами, мы создаем потенциально мощную международную юридическую сеть, которая, впоследствии, укрепит новые инициативы. Помимо этого, существует возможность сотрудничества с юристами этих рядов для более выгодного применения конвенций ООН и юридических учреждений.

Как первая организация нашего типа в Бразилии, нам необходимо выходить в свет, чтобы научиться у других организаций, опытных в деятельности pro bono и социальной ответственности. Общественный Совет Лос-Анджелеса и Центр Сайруса Вэнса по Международным Инициативам Правосудия помогли нам выйти на ведущие юридические фирмы Сан-Паулу. Они также помогли нам создать систему координирования адвокатов-волонтеров. Что касается наших местных партнеров из Южной Америки, как Fundacion Pro Bono в Чили и Colegio de Abogados в Буэнос-Айресе, то они также сыграли значительную роль в развитии IPB.

### **Модель Instituto Pro Bono**

На выбранный нами формат непосредственно оказали влияние модели, разработанных pro bono за

рубежом, и юридические организации по обслуживанию населения. В виду изначальных ограничений в количестве персонала и ресурсов, а также ограничений, основанных на запрещении бесплатных юридических услуг, было согласовано, что IPB будет находиться между деятельностью государственной службы и расчетной палатой за рабочее время, предоставленное внешними юристами, сотрудничающими с организацией. В то же время, Институт мог бы лоббировать деятельность и программы деятельности и повышения осведомленности, чтобы создать условия для осуществления перемен в юридическом сообществе и повлиять на Коллегию Адвокатов для изменения ее позиции относительно услуг pro bono.

Для содействия в данной работе и отчетности был создан неформальный, гибкий внутренний порядок действий так, как изложено ниже:

### **Координирование рабочих часов волонтеров.**

Первоосновой в деятельности Института являлось создание структуры, которая объединяла бы получателей и спонсоров бесплатных юридических услуг. Институт управляет “банком” рабочего времени волонтеров, предоставляемых адвокатами и обществами юристов для неправительственных организаций. На сегодняшний день,

многие крупнейшие и наиболее влиятельные юридические фирмы страны посвящают большое количество рабочих часов Институту. Следующие сообщения от НПО, с которыми мы работали, демонстрируют влияние нашей работы и огромную потребность в ней среди НПО.

*“Уважаемый Маркос Фукс, От имени нашего исполнительного директора, мы хотим поблагодарить Вас за оказанную поддержку по нашему делу, включая процесс регистрации торговой марки. Внимание Instituto Pro Bono и компетенция ее группы специалистов оказало фундаментальное значение в успехе и решении нашей проблемы.”*  
(от Agencia de Noticias dos Direitos da Infancia)

*“Мы хотим выразить глубокую благодарность за всю помощь, которую Вы нам оказали. Без единой капли преувеличения, уверяем, что мы действительно нуждались в помощи в решении нашей проблемы”.*  
(от Projeto Faduli)

*“Выражаем благодарность за участие и готовность помочь нам. Я был очень рад узнать, что Instituto Pro Bono окажет нам поддержку в процессе утверждения нашего проекта на законных основаниях.”*  
(от Projeto Sala5)

*Наконец-то мы зарегистрировались!  
Крепко целуем тех, кто*

*содействовал развитию нашего проекта. Мы не смогли бы его завершить, не будь Вашей поддержки. Мы с нетерпением ждем Вашего приезда. Большое спасибо за Ваше внимание.”*

(от Projeto Cala a boca ja morreu)

**Определение юридических фирм.** В данном случае наша стратегия очень проста: события, наши вебсайты и хорошие связи с Образовательным Центром Юридических Организаций Сан-Паулу, который создал Комитет Pro Bono, чтобы помочь продвижению нашего проекта. Несколько крупнейших юридических фирм Бразилии, такие как Pinheiro Neto, Tozzini Freire, Mattos Filho, Demarest & Almeida, а

также Machado Meyer оказали бесплатную юридическую помощь в реализации проекта.

Для того, чтобы получить право на поддержку, организации должны предоставить подробную информации об их потребностях, структуре и правовом статусе. Для того, чтобы мы могли оказать поддержку, организации должны предоставить подробную информацию о своих нуждах, структуре и юридическом статусе. Кроме этого, представители Института, либо адвокаты-волонтеры прежде, чем предлагать свои услуги, также посещают организацию. Все эти действия гарантируют, что

Мы всегда стараемся подбирать адвокатам-волонтерам те судебные дела, которые соответствуют их областям специализации, указанные на регистрационных формах. Таким образом, адвокаты будут вести дела в рамках их компетенции.

### **Определение неправительственных организаций.**

Мы решили ограничить количество дел, рассматривали в течение первого года, и, соответственно, уделили особое внимание процессу отбора. Мы не принимали согласно фиксированным критериям, а пересматривали все запросы отдельно.

В тоже время, мы выявляли определенные области интересов и важные партнерские организации, которые могли бы помочь нам укрепить нашу позицию в гражданском обществе и правовом сообществе.

организации находятся в хорошем положении, и адвокаты предварительно понимают, какого рода услуги им потребуются оказать.

### **Почему адвокаты занимаются деятельностью pro bono**

Во-первых, деятельность pro bono помогает фирмам нанимать и пользоваться услугами хороших адвокатов. По мере роста фирм, становится значительно сложнее сохранить коллегияльность.

Деятельность pro bono обеспечивает возможность сотрудничества, что доставляет адвокатам особое чувство удовлетворенности и гордости. А у довольного собой адвоката больше вероятности стать хорошим юристом, и это чувство удовлетворения будет полностью отражаться на его работе.

Во-вторых, служба pro bono является хорошей практикой для сотрудников, и, зачастую, бывает более перспективной, нежели многое из того, чем они занимаются в фирмах. Pro bono предоставляет молодым сотрудникам перспективы для быстрого профессионального развития и шанс разнообразить работу, достичь большей автономности и участвовать в новых форумах. Они могут работать с более широким кругом юристов в фирме и, возможно, смогут принимать более активное участие в жизни фирмы в рамках Комитета pro bono.

Деятельность pro bono обеспечивает реальный скачок в развитии практикантов в фирме, давая им возможность блистать и заранее совершенствовать профессиональную компетенцию, в качестве, как работы, так и их обязательной юридической практики.

В-третьих, деятельность pro bono способствует решению проблем, связанные с падением морали и рабочей удовлетворенностью, с которыми адвокаты могут сталкиваться во время своей профессиональной деятельности. В

практике крупных юридических фирм не часто возникают острые социальные проблемы дня. Вследствие чего, многие адвокаты чувствуют себя отстраненными от общественных дел более широкого масштаба. Деятельность pro bono удовлетворяет потребности многих адвокатов вносить свой вклад в общество. Она может предложить конструктивное участие в решении серьезных социальных проблем. Очень важно продемонстрировать, что работа pro bono может поддержать права человека. Большинство адвокатов рады возможности поддержать движение по правам человека и обездоленных людей.

В-четвертых, работа pro bono положительно влияет на статус юридической профессии и юридической системы в глазах общественности. Как отметили критики США, случаи анти-адвокатского отношения, в основном, встречаются чаще, чем обратные, и отражают ответные реакции людей на правовую систему и светское общество, где они установлены. В целях поддержания общественной уверенности в целостности правовой системы и правовой практики, профессия должна гарантировать значимый доступ к правосудию. Справедливая правовая система не может существовать, если многие представители данной профессии напрямую не сталкиваются с проблемами бедных и обездоленных.

## **Стратегия создания организации pro bono**

### **Получить поддержку ассоциаций адвокатов**

Как вы заметили из трудностей, с которыми мы столкнулись в Сан-Паулу, прежде всего вы должны удостовериться в законности деятельности pro bono. Обязательно свяжитесь с вашей местной ассоциацией адвокатов и постарайтесь установить связь с некоторыми иностранными ассоциациями адвокатов. Иностранные ассоциации могут дать вам направления и помогут поддержать вашу местную ассоциацию адвокатов в регулировании работы pro bono. В нашем случае, ассоциация юристов Нью-Йорка сыграла существенную роль. Члены нашей местной ассоциации адвокатов были поражены тем, что столь важная местная ассоциация поддержала услуги pro bono.

По нашему опыту, посредством осторожных и дипломатических переговоров, можно преодолеть трудности, и мы уверены в том, что деятельность pro bono будет официально принята на всей территории Бразилии.

### **Способствовать участию важных игроков**

Хорошая стратегия отражения сопротивления, также как и

продвижения концепции заключается в убеждении нескольких важных игроков стать членами вашей организации. Мы успешно пригласили двух бывших министров юстиции стать членами нашего правления. Кроме этого, для распространения нашей идеи мы пригласили в Бразилию всемирно известных юридических деятелей, таких как президента Комитета Pro Bono от Colegio de Abogados Буэнос-Айреса, Аргентины, а также исполнительного директора Фонда Pro Bono Сантьяго, Чили. Доверие со стороны таких людей может укрепить нашу организацию; они могут оказать положительное влияние в пределах местной и национальной ассоциаций адвокатов; более того, они могут открыть двери к ведущим юридическим фирмам.

Рис. Формы заявлений

### **Выход на ведущие юридические фирмы**

Во многих странах существуют несколько доминирующих юридических фирм, которых стоит привлечь в работу pro bono. Во-первых, они большие, со значительным количеством потенциальных юристов-волонтеров. Более того, эти фирмы часто обеспечивают лидерство в кругу юридического сообщества, их участие будет способствовать присоединению других фирм. Принятие юридическими фирмами и объединенными внутренними

советами основных принципов pro bono – значимый шаг к укреплению социальной ответственности среди адвокатов. Эти принципы и по сей день - новое явление в Бразилии, тем не менее, они постепенно внедряются.

В целях содействия вышеуказанному, необходимо делиться успешным национальными и международными опытами pro bono с юридическими фирмами и внутренними советами и подчеркнуть выгоды для фирм и корпораций. Также, мы пытаемся помочь им понять, как следует нанимать волонтеров и каким образом устанавливать отношения с НПО.

Почему же крупные юридические фирмы поддерживают деятельность pro bono? Во-первых, заинтересованность всех частных адвокатов с этих фирм основана на тех же самых причинах, выделенных выше. А как компания, юридическая фирма должна учитывать значимость удовлетворенности работой и мотивации. Фирмы постоянно соревнуются между собой, по крайней мере, в двух направлениях: Они конкурируют за лучших адвокатов, а удовлетворенность работой, возрастающая в процессе осуществления работы pro bono, могла бы выступать в качестве некоторого конкурентного преимущества; во-вторых, они борются за клиентов и деятельность pro bono могла бы улучшить их маркетинговый имидж.

Большинство лучших юридических фирм имеют представительство, либо, по крайней мере, хороших партнеров с США или Европа. Вы можете воспользоваться этими, чтобы показать ведущим юридическим фирмам вашей страны, что их партнеры, независимо от их местонахождения, уже осуществляют деятельность pro bono. Имея у себя в Правлении несколько крупных фирм, вы можете воспользоваться этим при переговорах с другими фирмами.

Возможно, на первый взгляд, покажется маловероятным, что эти крупные фирмы будут поддерживать работу pro bono. Однако, на самом деле, исследования США показали, что чем крупнее фирма, тем больше вероятности того, что она захочет осуществление деятельности pro bono

Крупные юридические фирмы более склонны анализировать экономические последствия позитивного общественного имиджа. Наш опыт в Сан-Паулу был положителен во всех смыслах. Во-первых, потому что несколько членов совета директоров IPB были также компаньонами из ведущих юридических фирмах, как Pinheiro Neto, Mattos Filho и Demarest & Almeida. Представители тех организаций помогли IPB установить контакты с другими фирмами, и большинство из них одобрили данную идею. В настоящее время, многие крупные фирмы официально поддерживают IPB, и мы, непосредственно сотрудничаем с

более чем 10 крупнейшими фирмами города. В связи с отсутствием дел, некоторые из них еще не извлекли выгоды из этой работы. На данный момент у нас больше адвокатов-волонтеров, чем НПО, нуждающихся в поддержке.

### **Распространение и легитимация концепции pro bono**

#### **III Международный Семинар pro bono**

Семинары и конференции являются основополагающими принципами для распространения идеи работы pro bono, особенно в таких странах, как Бразилия, где немного чужда волонтерская деятельность.

Подобные мероприятия могут свести местных адвокатов и адвокатов с других стран, где деятельность pro bono воспринимается, как норма. Такая связь повышает доверие между людьми, что может повлиять на их принятие идеи. Более того, такие события очень важны при обсуждении этических и административных вопросов. Для того, чтобы убедить кого-нибудь бесплатно вести дела, представляющие общественные интересы, вам необходимо показать насколько важна эта работа и как она может быть организована в компании или фирме.

4 - 5 декабря 2003 года IPB в сотрудничестве с Сайрус Вэнс Центром Международных Инициатив Правосудия (в составе Ассоциации

Адвокатов Нью-Йорка), Ассоциацией Адвокатов Сан-Паулу, а также с Fundacao getulio Vargas, одним из самых лучших университетов Бразилии, организовал III Международный Семинар Pro Bono. Этот Семинар был третьим международным собранием адвокатов pro bono, первые два проходили в Аргентине в 2001 году и в Чили в 2002 .

Все три международных семинара официально поддерживались Сайрус Вэнс Центром, который, равным образом, помог установить контакты между Южной Америкой и юридическими фирмами и организациями pro bono США. Эти события способствовали популярности и доверия к таким организациям, как IPB в Бразилии и Фонд Pro Bono в Чили. Партнерство фирм и неправительственных организаций США всегда был крайне необходимым фактором, укрепляющим отношения с местными ассоциациями адвокатов и юридическими фирмами.

Немаловажно подробное описание некоторых аспектов этой конференции, поскольку они выделяют несколько важных подходов формирования нового соглашения в юридическом сообществе в пользу работы pro bono:

**Для конференции мы сформировали надежную сеть финансовой поддержки.**

Конференция поддерживалась несколькими крупными юридическими фирмами Сан-Паулу. Кроме этого, поддержку также оказали:

- Британский Совет Сан-Паулу
- Centro de estudos das Sociedades de Advogados (Обучающий Центр Юридических фирм)
- Conectas Human Rights and Sur (Сеть университета по правам Человека)
- DPZ Пропаганда (маркетинговое/рекламное агентство)
- Юридический Факультет Университета Понтифика
- Институт Юристов Сан-Паулу
- Фонд Форд
- Фонд ООН
- Юридический Факультет Университета Сан-Паулу
- Генеральное Консульство США в Сан-Паулу

Подобная разносторонняя поддержка значительно подняла авторитет конференции в глазах Бразильского Юридического сообщества

**Для местных юридических фирм мы предоставили возможности связаться с международными гостями, опытными в деятельности pro bono.**

Например, программа конференции, перед официальным ее началом, предусмотрела свободное пространство нескольким

спонсирующим юридическим фирмам, для проведения встреч, чтобы поприветствовать иностранные делегации и наладить с ними деловые связи. Ассоциация Адвокатов Сан-Паулу также провела определенную предварительную встречу с иностранной делегацией и бразильскими НПО.

**Большое количество международных гостей укрепили всемирное доверие к данной концепции.**

Докладчики и участники Семинара приехали из Бразилии, Соединенных Штатов Америки, Аргентины, Чили, Южной Африки, Мексики, Великобритании и Венгрии. Среди них были очень уважаемые докладчики, как президент Ассоциации Адвокатов Нью-Йорка, деканы юридических факультетов, представители международных фондов и многие другие.

**Мы предложили практические сессии, для представления концепции.**

В программу были включены дискуссии по вопросам организации инициативы pro bono в юридических фирмах и компаниях; связи между этическими принципами и pro bono, закон об общественных интересах, а также юридических консультаций и инициатив pro bono. Желающие организовать нечто подобное могут приобрести в Instituto Pro Bono более подробную программу конференции.

После Семинара Pro Bono, значительно увеличилось количество адвокатов и юридических фирм, желающих сотрудничать на добровольной основе, а также возросла эффективность осуществленных работ pro bono. Кроме этого, после съезда, национальная ассоциация адвокатов объявила, что сократит регулятивные правила относительно деятельности pro bono. В завершении своей речи, представитель Бразильской Федеральной Ассоциации Адвокатов заявил, что приложит все усилия, чтобы узаконить деятельность pro bono на территории всей страны, включая легализацию поддержки частным лицам деятельностью pro bono.

Помимо этого, участие партнеров из ведущих юридических фирм США способствовало внедрению бразильскими адвокатами культуры pro bono и в некоторых ведущих юридических фирмах Бразилии.

### **Заключение**

Закон предусматривает защиту наиболее важных этических и моральных ценностей в обществе. Тем не менее, порой, законодательство действует несправедливо. Многое было сказано по поводу необходимости практиковать в деятельности юристов большую социальную ответственность. Работа pro bono продвигает общественную

значимость, посредством волонтерской деятельности и солидарности среди специалистов, фирм, организаций гражданского общества в пользу защиты общественных интересов.

Для адвокатов очень важно принимать участие в дискуссии по этическим принципам и pro bono. Каждый, кто намерен создать такую организацию, как IPB, должен обсудить насколько может быть необходима деятельность pro bono в развитии и осуществлении общественного суда посредством правовой деятельности и фундаментальной этической нормы, в основе которой волонтерская деятельность и социальная ответственность.

Организация pro bono может расширить доступ НПО и частных лиц к правовым услугам. В этом смысле, это также создает новые возможности для отправления правосудия. Люди и организации ждут подобной поддержки, а адвокаты со всего мира хотели бы предложить ее, однако это возможно только в случае наличия структуры, которая объединила бы волонтеров и клиентов.

Тем не менее, pro bono это не просто организация, объединяющая клиентов и волонтеров. Она не только эффективно использует волонтерские приверженность, но и формирует новые *взгляды*, создавая новые этические нормы, новое отношение в рамках данной профессии. Когда

такое отношение внедряется в профессию, те люди, которые, возможно, никогда прежде и не задумывались об этом, станут предлагать волонтерские услуги. Фирмы, в свою очередь, будут поддерживать, поощрять и укреплять волонтерскую деятельность. Профессиональные общества и университеты будут еще активней способствовать ее распространению. Таким образом, больше людей будут иметь доступ к правосудию.

Институционализация услуг pro bono важна и за пределами юридической

профессии. В некоторых странах НПО помогают бухгалтеры pro bono, финансовые консультанты pro bono, специалисты поисков финансирования и многие другие. В этих и других специальностях, которые могут помочь нуждающимся в них людям и организациям, без наличия утвержденного механизма, продвигающего работу pro bono, теряются большие возможности. Надеемся, что данный тактический справочник поможет вам найти способы удержать и воспользоваться такими возможностями, где бы вы ни находились.

## Приложение 1

### Резолюция Pro Bono

19 августа 2002 года, Филиал Бразильской Ассоциации Адвокатов в Сан-Паулу единогласно постановил регулировать деятельность, определенную, как «юридическая помощь pro bono» следующим образом:

Статья 1 – Деятельность Pro bono включает юридическую помощь и консультационные услуги, а также, в исключительных случаях, ведения судебных дел.

Примечание – Оплата судебных издержек должна быть возмещена получателю этих услуг, посредством выплат юриста или юридической фирмы, осуществляющей деятельность pro bono

Статья 2 – Бенефициариями работы pro bono должны быть некоммерческие юридические лица, общепризнанные как организации третьего сектора, не имеющие финансовых ресурсов для покрытия процессуальных, судебных и несудебных расходов.

Статья 3- Адвокаты и юридические фирмы, которые осуществляют деятельность pro bono для учреждений бенефициариев, определенных в Статье 2, не должны предоставлять юридические услуги в любой сфере компаниям, либо учреждениям, которые имеют отношение к бенефициариям в течение двух лет с момента оказания последних услуг; данное условие должно распространяться на частных лиц, работающих в этих компаниях или учреждениях в качестве служащих, членов Совета директоров, партнеров и компаньонов, а также на учреждения, которые прямо или косвенно управляются частными экономическими группами, группами со смешанным капиталом или фондами.

Примечание – Ограничения, упомянутые в главном разделе данной статьи, распространяются на всех членов юридических фирм, осуществляющих деятельность pro bono, в том числе наемных адвокатов, организаций, предоставляющих услуги, если даже они уже не сотрудничают с юридической фирмой.

Статья 4 – Адвокаты и юридические фирмы, намеренные заняться деятельностью pro bono, должны предварительно уведомить Совет Этики и Дисциплины о цели и масштабе их действий, а также отправить совету полугодовой отчет, где содержится следующая информация: название корпорации бенефициария, тип деятельности, которая будет осуществляться, дата начала и завершения работы.

Примечание – Совет Этики и Дисциплины может либо установить предъявление отчета с определенными данными, либо потребовать уточнение, что должно быть предоставлено адвокатами или юридическими фирмами, которые указаны в основном разделе статьи, даже в случае несоблюдения установленных временных рамок.

Статья 5 – Деятельность pro bono предполагает предварительное знание или согласие со стороны бенефициариев относительно условий настоящей резолюции.

Статья 6 – Правила Устава Бразильской Ассоциации Адвокатов и Адвокатуры, кодекса Этики и Дисциплины Бразильской Ассоциации Адвокатов, а также других резолюций, которые подлежат публикации и рекламе, должны применяться к деятельности pro bono.

Зал Заседаний, 19 Август, 2002 год

Карлос Мигель Айдар  
**Президент**