

НОВЫЕ ТАКТИКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНСКИХ ДЕЙСТВИЙ

ТАКТИКИ ВМЕШАТЕЛЬСТВА ресурсы для правозащитников

Рабочее пособие создано в рамках проекта
«Новые Тактики защиты Прав Человека»
(New Tactics in Human Rights)

Проект
Центра Поддержки Жертв пыток
(The Center for Victims of Torture)

Перевод выполнен в рамках микро-проекта
«Новые Тактики» международного Молодежного
Правозащитного Движения (МПД)

при поддержке
Свободного Университета

Авторы и редакторы: Tricia Cornell, Kate Kelsh, Nicole Palasz
Переводчики: Вера Лысикова, Анна Добровольская.
Редактор русской версии: Любовь Захарова.
Под общей редакцией Андрея Юрова, эксперта Совета Европы.

Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий. Тактики вмешательства. Ресурсы для правозащитников. – Воронеж: Издательство профсоюза литераторов, 2006. – 36 с.

Оригинальную версию «Новых Тактик» вы можете увидеть в электронном виде на сайте: www.newtactics.org

Русскоязычная версия сайта: www.newtactics.HRworld.ru

Вы можете ксерокопировать, переводить и использовать ее, как вам представляется необходимым, при условии, что эти копии делаются только для образовательных целей и не будут продаваться.

Книга распространяется бесплатно.

© The Center for Victims of Torture.

© Международное Молодежное Правозащитное Движение (МПД).

СОДЕРЖАНИЕ

- 7 **Вместо введения**
- 9 **Как работать с этим пособием?**
- 11 **Тактики вмешательства**
- 13 Тактики демонстрации несогласия
- 20 Тактики активного вмешательства
- 24 Тактики убеждения
(влияние на лиц, принимающих решение)
- 31 Тактики стимулирования (мотивации)

Центр Поддержки Жертв пыток (The Center for Victims of Torture/ CVT)

Центр занимается поддержкой жертв пыток – самих пострадавших, их семей, сообществ, и считает своей миссией остановить пытки во всем мире. В момент основания – в 1985 году – CVT стал первым подобным центром в Америке и третьим в мире.

На сегодняшний день CVT:

- оказывает пережившим пытки консультационную помощь, обеспечивает медицинское обслуживание по единой реабилитационной программе;
- обучает тренеров и медицинских специалистов, которые могут столкнуться с пережившими пытки или военный конфликт;
- проводит исследования по влиянию пыток и эффективной реабилитации;
- занимается общественным лоббированием – на местном, национальном и международном уровнях – с целью остановить пытки.

Проект «Новые Тактики» появился из опыта CVT – реабилитационного центра и автора многочисленных новых тактик, который представляет уникальный взгляд на права человека – со стороны поддержки и продвижения гражданского участия.

Подробную информацию о работе CVT Вы можете найти на сайте:

www.cvt.org

Международная Сеть – Молодежное Правозащитное Движение (МПД) – это молодые люди и молодежные организации, объединившиеся для:

- формирования нового поколения правозащитников;
- утверждения принципов Прав Человека и общечеловеческих ценностей;
- развития эффективных общественных механизмов защиты Прав и Свобод.

Цели МПД:

- обеспечение взаимной поддержки и совместной деятельности участников Сети МПД;
- развитие профессионального сообщества правозащитников, обеспечение преемственности поколений в правозащитном движении;
- развитие новых механизмов защиты прав молодежи и других групп населения;
- вовлечение молодежи в самую широкую правозащитную, социальную и волонтерскую деятельность;
- поднятие престижа и эффективности правозащитного движения и некоммерческого сектора в целом;
- образование и просвещение в сфере «теории и практики Прав Человека» для широких слоев молодежи;
- укрепление международной солидарности в деле защиты Прав Человека.

Подробную информацию о работе МПД Вы можете найти на сайте:
www.YHRM.org

Свободный Университет

• это свободное сообщество людей, объединенных совместным поиском, образованием и социальным творчеством.

Свободный Университет основан на принципах:

- Уважения и внимания к достоинству личности, творческому началу и поиску смыслов;
- Единства слова и дела, теории и практики, замысла и воплощения;
- Взаимного обучения, а также – взаимной солидарности, помощи и поддержки.

Свободный Университет появился (и преимущественно действует) в Европейской России, постепенно распространяя свою деятельность на регионы и страны Кавказа, Балтии и Восточной Европы, Средней Азии и Востока.

В программах Свободного Университета уже приняли участие тысячи человек, главным образом – студенческой молодежи и активистов общественных движений.

*Подробную информацию о работе Свободного Университета
Вы можете найти на сайте: **www.freeun.ynnnet.org***

ВМЕСТО ВВЕДЕНИЯ

Представляем вашему вниманию проект «Новые Тактики защиты Прав Человека», в котором с 2004 года участвуют сотни независимых гражданских организаций и государственных структур, занимающихся защитой Прав Человека из десятков стран всех континентов. Идея Проекта – собрать наиболее эффективные, успешные и интересные методы (или – тактики) деятельности в сфере Прав Человека – от прямого гражданского сопротивления – до государственных правозащитных программ или информационно-просветительских кампаний для школьников, причем такие тактики, которые можно было бы успешно использовать в других странах и других условиях.

С недавнего времени проект «Новые Тактики» стал доступен и на русском языке. В 2005 году вышла в свет первая книга, открывающая русскоговорящему зрителю мир Новых тактик. Эта брошюра «Новые тактики защиты прав человека» рассказала о сути Проекта и о возможности его использования правозащитниками и представителями гражданского сектора. С тех пор силами многих активистов и волонтеров велась кропотливая работа, итогом которой стала новая серия брошюр.

Новая серия представляет собой перевод части Новых тактик из англоязычной базы данных Проекта. В серии выйдут брошюры, посвященные четырем типам тактик, составляющих все многообразие Новых тактик:

- Тактики предотвращения нарушений.
- Тактики вмешательства.
- Тактики восстановления.
- Развитие правозащитной культуры и институтов.

Эта книга представляет вашему вниманию краткий обзор второго типа тактик – ТАКТИКИ ВМЕШАТЕЛЬСТВА, используемых в разных странах и континентах для защиты Прав Человека. Конечно, в маленькой брошюре мы не смогли представить всего многообразия таких тактик (полное собрание тактик предотвращения нарушений вы можете найти на англоязычной версии сайта <http://www.newtactics.org/>), но мы надеемся, она поможет вам составить общее представление об этом типе тактик.

Роль Команды Новых тактик в русскоязычном пространстве – быть своего рода медиатором и позволить:

- с одной стороны, познакомить русскоязычных читателей, активистов и правозащитников с одной из возможных и достаточно стройных СИСТЕМ различных методов, тактик и стратегий защиты Прав Человека. К сожалению,

при достаточно большом количестве литературы на русском языке о Правах Человека в целом и о правовых или международных механизмах их защиты пособий для активистов гражданских организаций о современных методах правозащитной работы (в которых судебные процессы и тяжбы занимают лишь небольшую долю!) практически нет;

- с другой – предоставить активистам всех континентов земного шара возможность познакомиться с тактиками и методами защиты прав человека, используемыми в русскоязычном пространстве (в России, странах СНГ и Балтии и т.д.).

В эту работу уже включены десятки волонтеров, переводчиков и исследователей, благодаря которым не стал бы возможным выход в свет этой книги.

Но мы понимаем, что только совместные усилия многих людей и организаций могут позволить нам достичь своих целей: сделать достоянием всего мира многолетний опыт правозащитной и гражданской деятельности гражданских и правозащитных активистов Новых Независимых Государств.

С уважением, Команда проекта «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий».

КАК РАБОТАТЬ С ЭТИМ ПОСОБИЕМ

Какова бы ни была Ваша роль в борьбе за равенство всех человеческих существ, Вы – лидер сообщества, представитель правительства или бизнес-структуры, – надеемся, эта книга

изменит взгляды на разные возможности в Вашей работе. В историях, собранных здесь, мы хотели бы показать новые идеи, новые партнерства и новые тактические подходы, которые помогут в продвижении идей прав человека.

Мы также хотели бы, чтобы Вы оценили свою работу в отношении используемых стратегии и тактик. Многие активисты сочтут такую оценку роскошью, при такой важной миссии, как наша, и таком небольшом количестве ресурсов. Но нам кажется, думая о стратегии и тактиках, мы учимся быстрее справляться с работой.

Во вступительной части книги вы найдете разделы **«Ключевые термины»** и **«Элементы Проекта «Новые тактики защиты Прав Человека»**, призванные помочь вам пользоваться этим пособием.

В рамках Проекта **«Новые тактики защиты Прав Человека»** представлена система методов и подходов в правозащитной работе, состоящая из 4-х основных блоков:

1. Тактики предотвращения нарушений. Prevention tactics.
2. Тактики вмешательства. Intervention tactics.
3. Тактики восстановления. Restorative tactics.
4. Развитие правозащитной культуры и институтов.
Building human rights cultures and institutions.

Эта брошюра – попытка познакомить вас с некоторыми примерами **Тактик вмешательства**, используемых в различных странах мира. С полной базой Новых тактик активного вмешательства (а также всех остальных тактик) вы можете познакомиться на англоязычном сайте www.newtactics.org.

Тактики вмешательства в свою очередь подразделяются на следующие виды:

1. Тактики демонстрации несогласия. Resistance tactics.
2. Тактики вмешательства. Disruption tactics.
3. Тактики убеждения (влияние на лиц, принимающих решение). Persuasion tactics.
4. Тактики мотивации (стимулирования). Incentive tactics.

Примеры каждой из типов тактик вы можете найти в этой брошюре.

Мы будем рады Вашим отзывам или собственным примерам акций, пишите нам: newtactics@cvt.org (на английском языке), или newtactics@HRworld.ru (авторы русскоязычной версии пособия).

Ключевые термины

Здесь приведены несколько важных терминов, которые мы используем в книге. В других случаях эти слова имеют различные значения, но здесь мы определили их так, чтобы было удобнее.

Цель – конечный результат, на достижение которого направлено действие.

Стратегия – ключевые шаги и подходы в достижении цели.

Тактика – отдельное действие, предпринимаемое в рамках стратегии. **Тактики** – это механизмы реализации стратегии. Это средства, используя которые, мы приходим к изменениям, в то время как стратегия определяет, что именно важно сделать. Тактики отвечают на вопрос «КАК?», а стратегия – на вопрос «ЧТО?»

Объект воздействия – человек, ситуация или процесс, на который Вы хотите повлиять.

Активные сторонники – люди или организации, которые активно вовлечены и открыто поддерживают Ваши действия, при этом участвуя в них.

Пассивные сторонники – люди или организации, разделяющие Ваши цели, но еще не решившие активно работать вместе с Вами.

Элементы Проекта «Новые Тактики Защиты Прав Человека»

Эта брошюра только один из нескольких инструментов, разработанных в течение Проекта, и иллюстрирует широкий спектр тактик правозащитной работы.

Сайт www.newtactics.org (и его **русскоязычная версия www.newtactics.hrworld.ru**) – включает в себя базу данных по тактикам и хорошую систему поиска, и форумы, где люди могут обмениваться идеями и включаться в сетевую работу.

Серия буклетов «Новые Тактики» – подробные истории о применении новых тактик от первого лица.

Региональные обучающие семинары – проводятся в разных частях света, собирают вместе людей, использовавших различные тактики для обмена опытом и взаимообучения. Участники уезжают домой с набором новых методик для работы, уверенностью в своих силах как тренеров, и целой сетью новых знакомств с активистами разных областей правозащитной сферы.

ТАКТИКИ ВМЕШАТЕЛЬСТВА INTERVENTION TACTICS

Мне повезло участвовать в нескольких кампаниях, направленных на защиту жертв нарушений прав человека. Я наблюдал многие другие успешные кампании по всему миру. В ранних 1980х годах я помогал в запуске кампании «Rugmark» («Метка на ковре») – первой попытке помешать использованию детского труда в производстве ковров посредством добровольно поставленных ярлыков. Моя организация, Южно-Азиатская Коалиция Против Детского Рабства (Bachan Bachao Andolan (BBA)/South Asian Coalition on Child Servitude (SAACCS)), спасла от подневольности и реабилитировала больше 65 000 детей, а также привлекла к проблеме общемировое внимание посредством Мирового Марша Против Детского Труда в 1998 году.

По всему миру другие потребительские кампании, включая «Carpet Consumers» («Покупатели ковров»), «Clean Clothes» («Чистая одежда»), «Foul Ball» («Грязный клубок») также привлекали участие покупателей с целью прекратить нарушения. В то же время массовые мобилизационные кампании – например, за трудовые права и чистую окружающую среду в Латинской Америке, или за права женщин в Африке – продемонстрировали неприятие происходящих нарушений и не позволили их продолжить.

Общее у всех этих кампаний то, что все они были инициированы снизу. В то время как количество и объем законов и постановлений растет, люди продолжают жить в тех же или даже худших условиях с точки зрения прав человека. Правда в том, что мы не можем реализовывать права человека только через правовую систему. Иногда людям необходимо вмешиваться, если права человека находятся под непосредственной угрозой или уже нарушаются.

В этой брошюре вы прочитаете об отдельных людях и организациях, которые пытались остановить текущие нарушения прав человека через кампании, вроде переносных, и посредством других инновационных тактик. Я надеюсь, что Вы, как и я, будете вдохновлены ими на продолжение борьбы против нарушений прав человека.

KAILASH SATYARTHI КАИЛАШ САТУАРТИ

Мировой Марш Против Детского Труда/Global March Against Child Labor
Южно-Азиатская Коалиция Против Детского Рабства/South Asian Coalition on Child Servitude (SAACCS)

Председатель

Глобальная Кампания за Образование/Global Campaign for Education (GCE)
Нью-Дели, Индия

Здесь собраны тактики, которые использовались для вмешательства в ситуации текущих нарушений и отказа от соблюдения прав человека. По этой причине они – одни из самых сложных, но в то же время – одни из самых вдохновляющих. Здесь люди действуют в критических ситуациях. Они борются с сильной властью, пытаясь изменить положение вещей. Они бросают вызов устоявшимся верованиям и убеждениям, вступая в конфронтацию с местными традициями. И они противостоят коррупции и нарушениям прав человека, ставших культурными нормами.

Очень часто они действуют в самом низу властных структур, привлекая уникальные ресурсы для того, чтобы это сделать. Работники секс-сферы объединяются, чтобы защитить молодых девушек от принуждения к такой работе. Несовершеннолетние работники создают профсоюзы для защиты собственных прав. Безземельные крестьяне начинают заниматься фермерством на неиспользуемой земле. Работники местных органов власти выступают против политики федеральных властей и законов, принятых на федеральном уровне.

Здесь вы также найдете несколько значимых и похвальных примеров того, как бизнес, встроенный в верхушку властной пирамиды, использует свою власть для вмешательства в ситуации текущих нарушений прав человека.

Во многих из этих тактик участники используют инструменты власти, и, повернув их на 180 градусов, направляют их против нарушений, которые власть допускает. Они изучат бюджеты и законы и публично напоминают властям об их обещаниях. Они обращаются к силе традиционных культур и уважаемым общественным лидерам, чтобы вывести свои сообщества на более высокий уровень соблюдения прав человека.

Тактики в данной брошюре разделены на четыре типа:

1. Тактики демонстрации несогласия выражают неприятие нарушения
2. Тактики активного вмешательства прибегают к непосредственным действиям, направленным на то, чтобы заставить прекратить нарушение.
3. Тактики убеждения (влияние на лиц, принимающих решение) обращаются к помощи уважаемых общественных фигур и используют неконфронтационные институциональные механизмы для переговоров о прекращении нарушений.
4. Тактики стимулирования (мотивации) создают альтернативы нарушениям прав человека.

ТАКТИКИ ДЕМОНСТРАЦИИ НЕСОГЛАСИЯ RESISTANCE TACTICS

Тактики демонстрации несогласия показывают активное неприятие текущих нарушений прав человека и случаев отказа от соблюдения прав человека. Эти методы имеют 2 важные функции – делают нарушения видимыми (на местном, национальном или международном уровне) для жертв, для тех, кто может изменить ситуацию, и даже для самих нарушителей. Во-вторых, эти тактики создают условия для применения иных тактик, способствующих изменениям.

Подобные тактики могут быть обманчиво простыми. Тактика, использовавшаяся в Турции, требовала от участников только нажать на выключатель, и в итоге – миллион вспышек! Другая акция, в Эстонии, начиналась как хоровое пение. Но они также могут включать и использование сложных механизмов, таких как бюджеты и правовые акты, механизмы, которые ранее не использовались.

Щелчком выключателя / With the flick of a Switch

Создание единого массового выражения протеста, основанного на простом действии, которое можно безопасно совершить и у себя дома / Creating a single mass expression of protest based on a simple activity that citizens can safely carry out in their own homes

В Турции массовое участие в одной из общественных кампаний не только послужило гарантией безопасности, / но привлекло к участию еще большее количество людей – и, в конце концов, миллионы.

Кампания «Темнота ЗА свет» привлекла к участию 30 миллионов людей – они включали и выключали свет в своих домах в знак протеста против коррупции. О коррупции все знали, но общество испытывало апатию и не чувствовало себя в силах покончить с ней. Поскольку многие граждане боялись участия в публичных акциях, организаторам требовалась тактика, связанная с минимальным личным риском, которая, в то же время, помогала бы преодолеть чувство изолированности, которое приходит вместе со страхом. Кампания дала людям шанс очень простым и безопасным действием – выключением света по вечерам в одно и то же время на несколько минут – показать свое недовольство отсутствием целенаправленных действий против коррупции.

Кампания была придумана изначально как ответ на скандал, разоблачавший обширные связи между высокопоставленными чиновниками и организованной преступностью. За месяц до акции организаторы начали массовую про-

светильную кампанию. Они вступили в партнерские отношения с низовыми организациями и союзами, попросив их рассылать по факсу обращения и информацию о протестной кампании своим активистам, а те в свою очередь могли распространять информацию среди своих друзей и знакомых. Также были привлечены корреспонденты, радио- и тележурналисты, которые публично напоминали об акции.

Участникам было предложено на одну минуту выключать свет каждый вечер. Люди, однако, начали включать и выключать свет. К началу второй недели сообщества начали импровизировать, инициируя различные публичные акции, включая стучание по кастрюлям и сковородкам. К моменту, когда организаторы заявили об окончании акции, кампания продолжалась уже более месяца.

Несмотря на то, что некоторые чиновники, вовлеченные в скандал, остались в парламенте, после кампании произошли значительные политические и правовые изменения, в том числе, суд над некоторыми бизнесменами, полицейскими, военными офицерами и лидерами мафии, антикоррупционные кампании внутри парламента, замена некоторых политиков, которые ничего не делали для борьбы с коррупцией.

Дополнительную информацию об этой тактике можно получить в базе данных новых тактик, доступной по адресу www.newtactics.org (на русском языке - www.newtactics.hrworld.ru).

Действие, которое необходимо было совершить, было невероятно простым. Акция не требовала никакой подготовки, и очень большого вложения сил, привлекая большое количество участников. Тактику очень просто адаптировать для применения в других случаях. Люди в Замбии сигналили в своих автомобилях в определенное время каждую пятницу в знак протеста против решения президента изменить Конституция для того, чтобы остаться у власти. Люди в Чили протестовали против режима Пиночета, подавая звуковые сигналы, стуча кастрюлями и сковородками в окна своих квартир и шагая по улицам. Общим мотивом для всех кампаний стала попытка сделать очевидным для населения, подавляемого страхом и чувствующего себя изолированным, одиноким и поверженным, массовый характер общественного несогласия.

Достоинство тактик этого типа в том, что они делают незаметное видимым. И успех должен измеряться их способностью вызывать чувство солидарности среди населения и создавать новое политическое пространство, в котором многие граждане готовы действовать вместе.

Несмотря на то, что эти тактики концептуально очень просты, все же их успех не так легко повторить. Всего лишь спустя месяц организаторы данной кампании не смогли воспроизвести эту тактику в том же масштабе, несмотря на наличие тех же проблем и механизмов. Когда достигнут определенный уровень, для того чтобы движение продолжалось, требуются дополнительные усилия.

***В каких случаях Вы могли бы использовать данную тактику?
Есть ли в Вашей стране нарушения, о которых известно,
но на которые не реагируют из-за страха или апатии?***

Сравним ситуацию на бумаге с реальностью / Comparing Paper with Reality

Создание гражданской платформы (общественных слушаний), используя которую граждане могут публично указать чиновникам на расхождение между их обещаниями и реальностью / Creating people's platforms (public hearings) where citizens can publicly challenge officials on the difference between promises and reality

Одна из правозащитных групп в Индии заставляет правительство быть подотчетным гражданам, устраивая общественные слушания, на которых обсуждаются статьи расходов на общественные нужды. Организация подтверждает, что даже вопрос распределения средств – обычно чисто техническая тема – привлекает целую толпу народа.

Организация «Mazdoor Kisan Shakti Sangathan» (МКСС) проводит публичные слушания в Индии, для выявления случаев коррупции, в частности растраты средств, направляемых на проекты развития, посредством сравнения с одной стороны официальных данных, а с другой – реальных событий и показаний жителей, присутствующих на слушаниях.

В Индии, как и во многих других странах, коррумпированные чиновники и элита небольших населенных пунктов могут манипулировать программами развития в своих собственных целях. Это нивелирует их положительный эффект для бедных слоев и приводит к распространению бедности и социального неравенства.

Активисты МКСС и местные жители расследуют обвинения в коррупции в деревнях и районах – чаще всего по инициативе самих местных жителей, которые чувствуют себя обманутыми или эксплуатируемыми. На уровне совета населенного пункта или на более высоком уровне власти они запрашивают копии необходимых документов. Несмотря на право на эту информацию, получение подобных документов – это борьба со множеством препятствий.

После этого МКСС организует общественные слушания, на которые приходят сотни людей. Приглашаются также представители прессы, чиновники, а также лица, подозреваемые в коррупции. Активисты МКСС, большинство из которых из этих же мест, зачитывают и разъясняют официальные документы, которые провозглашают, к примеру, что определенная больница была построена в деревне, или рабочим, занятым в строительном проекте, была выплачена определенная сумма денег. Затем эти документы сравниваются с реальным положением вещей. Активисты демонстрируют результаты своего расследования, а присутствующие жители дают свои показания. Слушания длятся несколько часов, так как организаторы рассматривают проект или случай коррупции один за другим. В последнее время общественные слушания были организованы по поводу функционирования местной больницы и системы здравоохранения, а также – схем продовольственной безопасности и систем распределения.

В то время, как влияние на проблемы прозрачности и подотчетности было очень значительным, эффективность последующих официальных действий неоднозначна – всего лишь несколько чиновников было арестованы и всего лишь несколько правительственных расследований имело место. В некоторых деревнях коррумпированные местные чиновники, пришедшие на слушания, видя очевидные доказательства, соглашались добровольно помочь расследованию или даже вернуть средства. Однако, обычно, активистам МКСС приходится продолжать общественные слушания с не меньшей энергией и степенью давления на власть, чтобы добиться в ответ официальных действий.

Основополагающим для работы МКСС является доступ к официальной информации, включая информацию о расходах на общественные нужды. МКСС использует целый набор тактик для продвижения в штате Раджастан закона о доступе к информации. Организация мобилизовывала деревни из нескольких районов, организовывала блокады, привлекала внимание общественности к проблеме. В результате был принят закон, по которому чиновники обязаны предоставлять по требованию и за определенную минимальную плату копии документов по любым вопросам государственных программ, включая программы развития, публичные ресурсы и расходы на общественные нужды. Это также привело к общенациональному движению за доступ к информации, которое привело к принятию подобных законов в нескольких других штатах, а затем – и к законопроекту о свободе доступа к информации в национальном парламенте.

Какие тактики могут быть использованы для того, чтобы расходы вашей местной власти были направлены на обеспечение прав и интересов местных жителей?

Мы использовали требование о предоставлении информации как способ утверждения демократического права людей задавать вопросы и получать ответы. Запрос о конкретной информации используются разными способами, разными людьми и в разных частях Индии для контроля за коррупцией и произвольным использованием власти. В конце концов, это уже не просто запрос информации, но требование своей доли участия в управлении.

активист, Mazdoor Kisan Shakti Sangathan, India

Сила петиций / Petition Power

| Организация массового сбора петиций для оказания давления на власть
| / Organizing a large-scale petition drive to pressure the government to change

Группа в Аргентине использует малоизвестное и практически неиспользуемое положение конституции, чтобы просвещать и мобилизовывать население для действий по продвижению изменений, одновременно убеждая парламент проводить правовые реформы.

В 2002 году организация «Власть граждан» («Poder Ciudadano») организовала сбор подписей под петицией, которую, в соответствии с конституцией, конгресс Аргентины был обязан рассмотреть. Одно из положений Конституции обязывает конгресс рассмотреть каждое законотворческое предложение, поданное гражданами или гражданскими организациями, при условии, что под обращением стоят подписи 1,5 % от численности граждан Аргентины и, как минимум, 6 из 24 округов.

«Власть граждан» была создана в 1989 году группой граждан, озабоченных защитой гражданских прав в Аргентине. Петиции, распространяемые в годы, последовавшие за экономическим коллапсом, касались проблем голода и повышенных пенсий отставных чиновников. Петиция по проблеме голода содержала требование накормить всех бездомных беременных женщин и детей до пяти лет в Аргентине. После экономического коллапса более половины населения оказалось за чертой бедности. Дети составляют большую часть населения за чертой бедности, однако очень мало социальных программ направлено на решение проблемы голода среди детей. Целью петиции было не просто заставить власти отреагировать, но и предложить возможные решения проблемы.

«Власть граждан» составила обращение, набрала 250 волонтеров по всей стране и проинструктировала их о том, кто имеет право ставить подпись, куда посылать собранные подписные листы и какая информация нужна от людей, поставивших подпись. Большинство волонтеров были набраны через сайт организации и через координаторов проекта. Волонтеры собрались в обще-

ственных местах для сбора подписей: в супермаркетах, книжных магазинах, аптеках, у газетных киосков и телефонных автоматов. «Власть граждан» нашла партнеров в лице нескольких организаций, в том числе и СМИ – известный радио-журналист объявлял в эфире места сбора подписей, а одна из основных газет сообщала о количестве собранных подписей.

Инициатива была очень хорошо принята обществом, и «Власть граждан» представила обращение конгрессу, который в 2002 году принял соответствующий закон с некоторыми поправками. Петиция «Право-на-еду» собрала более миллиона подписей и была воспринята конгрессом как государственное обязательство. В данное время программа по борьбе с голодом находится на начальной стадии исполнения, недавно открылись первые продовольственные центры.

Организации «Власть граждан» удалось трансформировать широко распространенную апатию в реальные изменения. Люди, которые не доверяют правительству и не верят в его обязательства перед людьми, получили шанс увидеть, что их голоса реально влияют на законы. Сильная сеть волонтеров, партнерские организации и пресса, распространяющие информацию о петициях, смогли собрать огромное число необходимых подписей.

Превращение пострадавших от нарушений в наблюдателей-правозащитников / Training Victims as Human Rights Monitors

Подготовка пострадавших от нарушений к мониторингу и защите прав человека / Training victims of human rights abuses to monitor and defend their rights

Группа в Мексике обучает представителей местных общин мониторингу нарушений прав человека. Вооруженные навыками по документальному фиксации и правовой защите прав человека, члены общин могут направлять свои жалобы на самые высокие уровни власти.

«Red de Defensores Comunitarios por los Derechos Humanos» («Сеть защитников общин Чьяпас за Права Человека») обучает молодых общественных лидеров местных общин проводить мониторинг и осуществлять защиту прав человека.

Широко распространённое присутствие военных в Чиапасе, а также обостряющийся вооруженный конфликт между Запатистами и правительством Мексики приводят к многочисленным нарушениям прав человека, совершаемым военными и около-военными группами, таким как, незаконные аресты, насилие военных над гражданскими лицами (особенно на контрольно-пропускных пунктах), казни без судебных разбирательств, изнасилования женщин.

В 1999 году Сеть защиты Чьяпас обучила 14 человек, представляющих 7 регионов и сообществ Чьяпас. В 2001 году началось обучение второй группы

правозащитников. Участники были направлены своими общинами и активно вовлекают членов своих общин в работу.

Защитников обучают на ежемесячных семинарах как теории и концепциям прав человека, так и практическим навыкам, необходимым для фиксирования, документирования и предотвращения нарушений прав человека. В ходе этого процесса они узнают о том, что такое нарушение права человека и как его зафиксировать через использование видео-, фото- и компьютерных технологий. Они также обучаются различным способам реагирования на нарушения.

Защитники направляют жалобы в органы власти, информируют прессу и группы правозащитного мониторинга и добиваются освобождения или правовой защиты для незаконно задержанных. Они могут определить местонахождение задержанных и требовать соблюдения принципа *habeas corpus* (право быть доставленным в суд для выяснения правомерности содержания под стражей), когда права задержанных под угрозой.

Они знают, как оформить заявление о предупредительных мерах, когда нарушение прав человека вот-вот произойдет, и к кому обращаться, если оно уже произошло. В случаях, когда дело доходит до суда или требует длительной правовой стратегии, адвокаты работают совместно с защитниками.

В своем сообществе защитники выполняют работу самого разного рода в зависимости от потребностей общины. Они собирают показания жертв и очевидцев, фото- и видео-свидетельства нарушения, определяют наилучший способ вмешательства, когда происходит нарушение прав человека. Они также обучают других членов общины навыкам такой работы.

Такой подход уже привел к нескольким случаям успеха, повысил автономию местных общин, снизив зависимость от внешних акторов, таких как НПО.

Представленная здесь модель помещает сообщества и лидеров местных общин в самый центр борьбы за права человека, когда внешние люди выступают лишь в роли советников. Подготовка сети членов местных сообществ к самостоятельной защите прав человека может быть проведена теми организациями, которые хотят усилить правозащитную деятельность в каком-либо регионе. Тактика обучения жертв нарушений прав человека технологиям мониторинга и защиты прав служит не только усилению идей прав человека, и защите прав в местных сообществах, но и увеличивает возможности таких сообществ существовать автономно.

Защитники [Defensores] предоставляют правовую помощь «первой необходимости». Они обучены так, чтобы стать первой линией защиты для местного сообщества. Они знают, что такое нарушение прав, что нужно, чтобы его задокументировать, и как это правильно сделать.

В результате этой тактики постоянная группа представителей местных общин была подготовлена, чтобы осуществлять правовую защиту своих общин. А они в свою очередь подготавливают других.

*Мигель Анхель де лос Сантос,
«Сеть защитников общин Чьяпас за Права Человека», Мексика.*

ТАКТИКИ АКТИВНОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА

DISRUPTION TACTICS

Некоторые нарушения прав человека требуют от правозащитников прямого физического вмешательства, для того чтобы остановить нарушение, чтобы сделать продолжение нарушения попросту невозможным. Можно лоббировать, проводить кампании, протестовать, но иногда нужно просто сделать что-то, чтобы переломить ситуацию: дать людям землю, которая им нужна, или лекарства, необходимые для выживания, забрать молодых девушек из публичного дома или спасти детей от рабства на фабрике. Смелые правозащитники, использующие такие тактики, подвергаются непосредственной угрозе. Например, некоторые работники секс-сферы в Бангладеше, кажутся маловероятными участниками правозащитных действий, тем не менее, их участие становится важнейшей частью успеха.

Сопrotивление несправедливому закону о собственности / Resisting Unfair Property Law

Расселение безземельных фермеров на неиспользуемые земли с целью заставить власть провести земельные реформы / Settling landless people on unfarmed land to pressure the government to carry out land reforms

Бразильское движение безземельных крестьян оказывает давление на власть для того, чтобы инициировать реформы, и в то же время поддерживает жертв нарушений, осуществляя мирный захват неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

С момента своего образования в 1984 году Бразильское Движение Безземельных Крестьян (Movimento Dos Trabalhadores Rurais Sem Terra/MST) начало работать над проблемой земельной реформы, организуя расселение и обрабатывание неиспользуемых земель, принадлежащих богатым землевладельцам, большими группами безземельных фермеров. После занятия территории они пытались приобрести права на землю через официальные обращения и принятие соответствующих нормативных актов на основании статьи в Бразильской конституции о том, что неиспользуемая земля может стать объектом аграрной реформы.

Несмотря на то, что бразильское правительство обещало провести реформу собственности на землю в течение последних 20-ти лет, через правительственные программы была распределена лишь очень малая часть земли. Половина бразильской земли принадлежит одному проценту населения, а почти пять миллионов крестьян остаются без земли.

MST посылает организаторов в новые районы, чтобы встретиться с безземельными семьями и привлечь их к захвату. Организаторы советуются с местным сообществом при выборе тех участков земли, которые не используются, но плодородны, и право на владение которыми можно оспорить. Часто организаторы живут в этом месте шесть или больше месяцев для того, чтобы подготовить местное население к захвату. В день акции безземельные семьи приходят к выбранному земельному участку, мирно пересекают все ограждения и занимают землю. Если их сгоняют с земли, они мирно уходят, но возвращаются позднее, как только истекает срок действия приказа о выселении.

Факт захвата земли доводится до сведения национального агентства, которое занимается земельными реформами и на которое активисты оказывают давление с целью легализации захвата – зачастую через экспроприацию земли. Как часть кампании давления MST организует демонстрации, оккупирует государственные учреждения и публично осуждает правительство за нарушение положений конституции. Процесс легализации может длиться до 5-ти лет. Как только образуется новое поселение, там строятся школы и больницы, и земля начинает использоваться для фермерства, что позволяет реализовать право поселенцев на пропитание. Эта тактика очень успешна, хотя периодически и вызывает ответное насилие. Движение безземельных крестьян получило землю для около 250 000 семей в более чем 1 600 поселениях.

История MST примечательна: ненасильственные действия приводят к реальным изменениям для тысяч людей, которые раньше могут самостоятельно себя прокормить. Сами по себе захваты были бы изолирующими и опасными, однако, в сочетании с давлением на власть с целью проведения давно обещанной земельной реформы, они превращаются в успешную общественную кампанию. MST оказалось способно использовать данную тактику с относительной степенью безопасности, привлекая большое количество людей. Если землевладельцы или местные власти применяют насилие для противодействия мирному захвату, активисты MST усиливают давление, привлекая внимание СМИ.

Есть много других пример занятия земель в других частях мира, которые не были ненасильственными или заканчивались вспышками насилия. Использование этой тактики потенциально опасно при определенных обстоятельствах, и должно быть очень хорошо спланировано и проведено ненасильственными методами.

В каких случаях вы можете использовать неправовые тактики для обеспечения прав человека и для давления на государство?

Закон об аграрной реформе устанавливает, что вся собственность должна выполнять социальную функцию или должна быть использована для производства продуктов или рабочих мест. В нашей борьбе закон на нашей стороне, но если мы оставим аграрную реформу на усмотрение государства, то ничего не произойдет, так как крупнейшие землевладельцы обладают большой властью в Национальном Конгрессе и Сенате.

Вануса Сантос, Движение безземельных крестьян, Бразилия

Распахивание ворот завода / Throwing Open the Factory Doors

Спасение несовершеннолетних работников при помощи налетов на заводы / Rescuing child laborers through factory raids

В Индии Южноазиатская коалиция против детского рабства (South Asian Coalition on Child Servitude (SACCS))использует прямое физическое вмешательство для спасения несовершеннолетних работников.

Коалиция организует налеты на заводы и операции по спасению работников-детей. Объединяя более 400 правозащитных организаций по всей Южной Азии, SACCS ставит своей целью искоренение принудительного детского труда.

По данным Всемирной организации труда в Индии около 60 миллионов детей, чей труд используется принудительно. Права этих детей на охрану детства, на получение образования, на достойное вознаграждение и охрану здоровья, на достойные условия жизни нарушаются, поскольку их заставляют работать более 12 часов каждый день. Большинство из них содержатся как рабы на заводах, где их избивают и где они широко подвержены заболеваниям.

С момента образования в 1989 году, SACCS касалась этой проблемы, применяя двустороннюю стратегию, используя как прямые, так и опосредованные действия. Спасательные операции прямого действия(SACCS – Direct Action Rescue Operations) – это запланированные налеты на те заводы, которые используют детский труд. После получения фактической информации о том, что на заводе используется детский труд, или по просьбе родителей, чьих детей забрали в рабство, SACCS организует команды из своих людей, родителей покинутых детей, местных жителей, нескольких полицейских, вооруженных только дубинками, для освобождения детей. Они взламывают ворота завода, за которыми держат детей и выводят их оттуда до того, как владельцу станет об этом известно. Для того чтобы получить поддержку полицейских, местные власти предупреждаются заранее о предстоящем налете, но непосредственные детали не разглашаются, чтобы предотвратить столкновения между властью и владельцами бизнеса.

После непосредственного освобождения детей нужно получить документы от местной администрации о том, что они свободны от обязательств. Из-за того, что они часто поддерживают владельцев бизнеса, это может занять длительное время. Детям часто предоставляется возможность участия в программах реабилитации, которые дают им бесплатное образование до того, как они возвращаются в семьи. Благодаря своим налётам SACCS освободило от рабства более 65 000 работников за последние два десятилетия.

SACCS вмешивается непосредственно на месте нарушения – на заводах, на которых дети содержатся в качестве рабов. Результатом их действий является не только освобождение тысячи детей, но и информирование общества об этой проблеме: вести об освобожденных детях и об условиях, в которых они содержались, становятся широко известными. Их действия также делают участие власти в использовании детского труда невозможным. Как только власти проинформированы о проблеме и о планируемой акции SACCS, они больше не могут защищать эти заводы, не будучи уличенными в этом.

Это также опасная тактика, которая может привести к негативным последствиям для детей и местного сообщества, заставляя заводы еще более скрывать проблему или переехать в другое место. Участники команды, участвующей в налете, сами могут быть в опасности и должны предусмотреть множество случайностей. Но когда проблема настолько серьезна – будь это детское рабство, торговля людьми или незаконное задержание – находятся люди, которые готовы взять на себя подобные риски.

ТАКТИКИ УБЕЖДЕНИЯ (влияние на лиц, принимающих решение) PERSUASION TACTICS

Тактики убеждения используются для того, чтобы положить конец нарушению прав человека без конфронтации с теми, кто допускает нарушения, и теми, кто делает их возможными. Часто оказывается так, что «нарушители» на самом деле просто нуждаются в поддержке и по-

ощрении для того, чтобы прекратить свое участие в нарушении прав человека.

В то время как тактики вмешательства часто ассоциируются с протестом и сопротивлением, одни из наиболее удачных примеров успеха в прекращении нарушений прав человека были достигнуты путем переговоров и убеждения.

Оказывая давление, иногда достаточно незаметное, а в других случаях – более явное, правозащитники могут достигнуть значительных улучшений в сфере прав человека часто за сравнительно короткий срок. Эти тактики используют неконфронтационные отношения с бизнесом и правительством, порой даже предлагая помощь в пресечении нарушений. В ходе их применения уважаемых лидеров гражданского общества помещают на передовую переговоров или образовательных программ. Они действуют в атмосфере сотрудничества.

Люди и отношения между ними являются важнейшим ресурсом, который необходимо учитывать при оценке набора доступных вам тактик. Кто близок к вашей целевой группе? Кто пользуется наибольшим уважением в их среде? Кто может повлиять на вашу целевую группу?

Сила Радиоволн / The Power of the Airwaves

Использование средств массовой информации для передачи целевых сообщений людям, способным положить конец нарушениям прав человека / Using the power of the media to send targeted messages to people in a position to end abuses

Журналисты могут использовать свое положение в обществе, чтобы повысить уровень информированности о нарушениях прав человека и повлиять на тех, кто обладает властью и в силах изменить ситуацию. Посредством радио журналисты в Бурунди оказались способны убедить лидеров, играющих ключевую роль, положить конец нарушениям прав человека, имевшим место в больницах страны.

Африканское Общественное Радио (African Public Radio (APR)) использовало свою власть как средства массовой информации, чтобы повлиять на тех, кто мог бы помочь с ситуацией в больницах Бурунди, где бедные пациенты удерживались против воли только потому, что не могли оплатить свое лечение. В итоге Африканское радио в сотрудничестве с местными НКО заставило правительство освободить людей.

В опустошенном войной Бурунди многие не могут позволить себе необходимую медицинскую помощь. В добавление к этой проблеме общий крах системы 1990-х значительно снизил возможности государства по поддержке системы здравоохранения. Столкнувшись с бюджетным кризисом и растущими долгами, больницы стали задерживать людей, которые не могли оплатить оказанную им медпомощь. Поскольку больницы оставались с ощущением того, что обмануты теми, кто не может заплатить, они не рассматривали данные действия как факт нарушения прав человека.

После получения доступа к задержанным и завоевания их доверия, журналисты Африканского радио тайно взяли у них интервью и обнародовали их показания. Репортаж включал сообщения, нацеленные на отдельных людей и группы, которые обладали необходимыми полномочиями для разрешения ситуации. После первого эфира к Радио присоединились национальные и международные НКО, выступив организаторами пресс-конференции по здравоохранению с представителями правительства и прочими влиятельными фигурами. Заключительное обсуждение касалось самих задержанных и оказало моральное давление на правительство, заставив его отреагировать.

В апреле 2002 года Советом Министров были запрещены задержания в больницах, и было приказано освободить всех задержанных. Правительство также создало комиссию, целью которой являлось изучение проблем доступа к медицинской помощи и реформы национальной политики в сфере здравоохранения.

Ключевым элементом данной тактики было определение целевой группы репортажей. Какие группы, обладающие достаточными полномочиями для изменения ситуации в больницах, способны в тоже время воспринять вложенное сообщение репортажа? В этом случае такой группой оказались чиновники, которые почувствовали себя морально обязанными предпринять какие-либо действия после того, как истории задержанных стали известны широкой аудитории. Эта тактика также демонстрирует силу репортажей. Истории жертв, оказавшись в руках лиц, имеющих доступ к трибуне, изменили национальную политику.

Однако тактика могла привести и к обратному эффекту, так как многие боялись, что больницы впредь откажутся обслуживать пациентов, выступивших с обвинениями в радиоэфире. Это также могло выразиться в неприятном положении для тех пациентов, чьи болезни стигматизированы общественным мнением. Для того чтобы стать успешной, эта тактика требует активного вовлечения журналистов в происходящие процессы и их желания работать для разрешения проблем, связанных с правами человека.

Как можно использовать радио для информирования людей о вашей проблеме, связанной с правами человека, и для выдвигания требований по ее разрешению?

Окультуривание бюрократии / Civilizing the Bureaucrat

Построение отношений сотрудничества с чиновниками для продвижения изменений внутри системы / Building collaborative relationships with government officials to promote change from within the system

Российская организация показала, что тактики убеждения могут обеспечить изменение внутри системы. Другими словами, вы можете поймать на мед больше мух, чем на уксус.

Санкт-Петербургская организация «Гражданский контроль» определяет демократически настроенных чиновников, поддерживающих права человека и реформы, и даёт им возможность усилить процессы демократизации в России. Советский Союз и тоталитаризм оставили в наследство крайне неблагоприятные условия для развития демократии в России. Правительственные чиновники не имеют опыта подотчетности обществу – важнейшей практики в демократии.

«Гражданский контроль» внимательно следит за действиями ведущих правительственных чиновников, включая отдельных представителей Министерства внутренних дел и Судебного департамента. После этого они определяют тех, кто проявляет интерес к более демократическим моделям управления и поддерживает права человека, – людей, которых они считают восприимчивыми и готовыми к изменениям, и находят определенные подходы к ним с учетом индивидуальных качеств каждого, всегда демонстрируя определенную долю уважения и понимания.

В некоторых случаях это включает в себя перевод международных документов, которые направлены на продвижение демократических институтов и уважения к правам человека, или иным образом полезны в работе чиновника. В других случаях «Гражданский контроль» приглашает чиновников из-за рубежа для проведения семинаров или поддерживает поездки российских чиновников для встреч и общения с коллегами из других стран. В Советском Союзе лишь немногие чиновники имели возможность путешествовать и изучать демократические практики своих коллег за рубежом. Таким образом, «Гражданский контроль» использует возможности путешествий и обмена как для обучения чиновников, так и для того, чтобы побудить их к более активному продвижению изменений.

Организация надеется, что доступ к таким международным документам и знакомство с коллегами из других стран поможет наглядным образом продемонстрировать возможности и даже престиж сотрудничества власти и граждан и работы по продвижению прав человека. Это также обеспечивает чиновников конкретной информацией и примерами способов улучшения работы правительства и ситуации с правами человека в их собственной стране.

В результате этих усилий «Гражданский контроль» установил определенное число отношений сотрудничества с правительственными чиновниками и институтами. Обращение к чиновникам с использованием различных подходов и в самых различных сферах деятельности, оказание им поддержки в их попытках реформировать собственные отделы, помогает укрепить гражданское общество и создает более демократические отношения между институтами власти и обществом.

Дополнительную информацию об этой тактике можно получить в базе данных новых тактик, доступной по адресу www.newtactics.org (на русском языке - www.newtactics.hrworld.ru)

«Гражданский контроль» пытается напомнить чиновникам, что они, в первую очередь, являются гражданами, с конституционными правами, которые должны уважаться, и только во вторую очередь они являются государственным служащими. Чему можно научиться из тактики «Гражданского контроля», так это тому, что даже в системе власти, где нет традиций подотчетности власти обществу или иных демократических практик, есть возможность изменений системы изнутри. Другие организации, которые надеются воспользоваться такими возможностями в собственных странах, должны помнить о том, что данный подход требует высокого уровня индивидуального дипломатического таланта в сочетании со значительным количеством ресурсов. Эти дипломатические качества также являются важнейшими для другого ключевого аспекта тактики – обеспечение продолжительной поддержки тем, кто действительно хочет вашей помощи по продвижению прав человека.

Какие тактические подходы можно использовать, для того чтобы превратить оппонентов (или потенциальных оппонентов) в союзников?

Сила акционеров / Shareholder Power

Озвучивание решений акционеров, призванных заставить компании принять более социально ответственные практики ведения бизнеса, включая подробно разработанные стратегии и практики в сфере прав человека / Presenting shareholder resolutions to press companies to adopt more socially responsible business practices, including comprehensive human rights policies and practices

Инвесторы и акционеры часто рассматриваются как потенциальная сила, способная улучшить защиту прав человека в бизнесе.

The Interfaith Center on Corporate Responsibility (Межрелигиозный Центр Корпоративной Ответственности (МЦКО) – коалиция из 275 связанных с религией институциональных инвесторов в Северной Америке – продвигает

резолюции акционеров для изменения несправедливых или вредных корпоративных стратегий и практик. В 2003 г. совокупная стоимость ценных бумаг организаций-членов МЦКО оценивалась в 110 миллиардов долларов.

Члены МЦКО оценивают деятельность в социальной сфере и сфере защиты окружающей среды тех компаний, в которые они вкладывают деньги. Вместо того, чтобы продавать акции компаний, чье воздействие приносит какой-либо вред, МЦКО использует свои финансовые средства как инструмент давления на эти компании в целях изменения их практик.

В качестве акционеров члены МЦКО размещают резолюции по социальным проблемам в бюллетени голосования, проводимого во время ежегодных встреч. В одном из случаев, 9 дочерних организаций МЦКО приняли от имени акционеров решение в отношении нескольких организаций. Это решение, в частности, обязывало компанию Unocal принять новую общую для всей компании стратегию, основанную на Декларации Международной организации труда «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда». Решение было представлено акционерами компании в 2002 г. Акционеры утверждали, что имидж компании страдает из-за сомнительных практик при реализации проекта Бирманского трубопровода и что это отпугивает инвестиции в Unocal. Внесенная резолюция в поддержку трудовых прав и прав человека получила самый высокий зафиксированный процент голосов и привлекла внимание совета директоров. В 2003 г. Unocal приняла корпоративную стратегию, основанную на Декларации Всемирной организации труда. В 2004 г. после того, как члены МЦКО приняли решение, Occidental Petroleum согласилась принять детальную стратегию в сфере прав человека. МЦКО выпускает ежегодный сборник решений – Proxu Resolutions Book, содержащий решения акционеров, принятые в этом году, для того чтобы менеджеры могли принимать обоснованные решения при назначениях, а инвесторы могли видеть основные тенденции корпоративной ответственности.

Ежегодно организации МЦКО выдвигают более 100 резолюций акционеров по социальным проблемам и проблемам окружающей среды. Во многих случаях, эти резолюции открывают возможность для переговоров между религиозными инвесторами и исполнительной дирекцией компании. Так как решения акционеров не обязательны для компаний, они влекут за собой соответствующие действия лишь в том случае, если получают поддержку значительного числа акционеров. С 1971г. МЦКО делает так, чтобы его голос был услышан. Сделать свой голос услышанным по важным проблемам. Не менее важно и то, что эта тактика дает большему количеству людей возможность принять участие в продвижении прав человека всего лишь изменяя то, куда и как они вкладывают свои деньги.

Гражданские трибуналы / Mock Tribunals

Организация неофициальных трибуналов для массового просвещения в сфере нарушений прав человека и для влияния на публичную политику / Organizing mock tribunals to raise awareness of human rights abuses and influence public policy

Не следует сидеть и ждать до тех пор, пока прекратится отдельная форма массовых нарушений прав человека, для того, чтобы начать использовать реальные истории для восстановления и примирения, а затем и для мобилизации общественного мнения. В Нигерии был организован гражданский, неофициальный трибунал по правам женщин.

Движение за права женщин «ВАОВАВ», совместно с Центром документации и развития гражданского общества (Civil Resource Development and Documentation Centre) организовало первый Национальный Трибунал, направленного против насилия над женщинами. Трибунал, проведенный в марте 2002 г. в Абудже, столице Нигерии, был неофициальным и юридически необязательным, но проводился на основании реальных фактов. Тридцать три женщины дали показания, поделившись своим опытом для того, чтобы общественность узнала о насилии, с которым женщины сталкиваются у себя дома, в своих сообществах со стороны государства, включая сексуальные домогательства, домашнее насилие, изнасилования и изувечивание половых органов.

Судьи Трибунала – все граждане Нигерии, были отобраны с учетом их положения в обществе и их внимания к проблеме прав женщин. В состав вошли три судьи, включая судью Верховного суда, бывший посол, член Национальной Комиссии по Правам Человека и бывший генеральный прокурор. Трибунал был открытым, и организаторы специально позаботились о приглашении журналистов, представителей полиции, Комиссии по правам человека, представителей законодательной власти и международных обозревателей. Различные типы нарушений прав человека были разбиты на различные сессии. Коллегия судей выслушивала показания, задавала вопросы, затем удалялась на закрытое совещание. После этого, вместо обычного вынесения приговора, судьи публично выступали с рекомендациями органам власти.

Трибунал и его освещение в прессе значили повысили осведомленность общества о том, что преступления в отношении женщин действительно существуют и представляют собой серьезную проблему. Это помогло скорейшему принятию ряда нормативных актов по различным проблемам, касающимся женщин, и приблизило принятие Федерального закона о насилии в отношении женщин.

Дополнительную информацию об этой тактике можно получить в базе данных новых тактик, доступной по адресу www.newtactics.org (на русском языке - www.newtactics.hrworld.ru)

Так как трибунал может достигнуть целей, только если его результаты станут доступны и известны широкой аудитории, успех движения «ВАОВАВ» зависел от хорошей медиа-стратегии, в сочетании с сильным руководством и рациональной оценкой конечных целей по изменению политики. «ВАОВАВ», к примеру, принял решение не приглашать международных экспертов в качестве судей, для того чтобы у Нигерийского правительства не было возможности проигнорировать результаты акции как продукт «внешнего вмешательства». Тем, кто захочет использовать данную тактику, также нужно будет внимательно отнестись к внешнему оформлению и масштабу мероприятия с тем, чтобы наилучшим образом повлиять на целевую аудиторию. Проведение подобных трибуналов часто используется в разных странах мира для самых различных целей, таких как обозначение нарушений прав человека и массовое просвещение.

Большой проблемой стал подбор женщин для дачи показаний – с точки зрения их поиска, и с точки зрения психологической помощи и поддержки. У кого-то были религиозные или культурные убеждения, которые запрещали им публично рассказывать собственные истории, другие боялись сообщать свои персональные данные. Самый распространенный страх был связан с тем, что женщин беспокоило, что про них будут думать после дачи публичных показаний. Они боялись быть отвергнутыми обществом. Для предотвращения этого во время выступлений мы скрывали их внешность.

Муфулиат Фиджабу/Mufuliat Fijabi, ВАОВАВ, Nigeria

ТАКТИКИ СТИМУЛИРОВАНИЯ (МОТИВАЦИИ) INCENTIVE TACTICS

Тактики, собранные в данном разделе, представляя соответствующие стимулы, позволяя обычным людям – например, родителям, владельцам фирм, покупателям, – делать правильный выбор.

Когда родители считают, что им необходимо отправить детей на работу, для того, чтобы выжить, финансовая поддержка может стать достаточным стимулом к тому, чтобы вместо этого все-таки направить детей в школу. Если, исходя из меньших затрат на оплату рабочей силы, фирма заинтересована в найме детей, ее можно убедить не делать этого, если выдаваемые кредиты зависят от соблюдения норм организации труда, открываются выгодные рынки для продукции, произведенной гуманными способами. И когда предприятия формируют собственный бренд, сильным стимулом для поддержки прав человека может стать новое поколение потребителей, которое громко заявляет о своих ценностях.

Тактики, которые здесь собраны, включают в себя не только финансовое стимулирование, но и многие другие факторы, которые также могут стать сильными стимулами – например, признание, престиж, положение на международной арене, могут также мотивировать как поведение людей, так и действия правительства.

С улицы в школу / From the Streets to School

Обеспечение родителей денежными средствами, которые позволят им отправить их детей в школы, а не на работу / Providing parents with funds that allow them to send their children to school rather than to work

Бедность – одна из важнейших причин использования детского труда. Многие семьи хотели бы отправить своих детей в школы, но не могут позволить себе этого, потому что нуждаются в том доходе, который могут принести в семью работающие дети. Программа, созданная в Бразилии, была направлена на экономическую поддержку семей, которая позволила бы детям получить образование.

В соответствии с программой «Bolsa Escola» в Бразилии семьям выплачивается ежемесячная стипендия, чтобы дети могли посещать школу вместо того, чтобы работать на улицах. Программа, которая началась в г.Бразилиа, исходила из того, что работающие дети сегодня – это бедные взрослые завтра. В 2001 г. «Bolsa Escola» получила статус федеральной программы.

Программа проводится департаментом образования. Семьи, соответствующие определенным требованиям, получают ежемесячную стипендию и электронные банковские карточки, что открывает им прямой доступ к платежам.

Семьи должны соответствовать следующим критериям: иметь детей в возрасте от 6 до 15 лет, которые не могут пропускать в школе более двух дней в месяц; каждый безработный взрослый член семьи должен быть зарегистрирован в национальной службе занятости и активно искать работу; помимо этого, семья должна проживать в Бразилии не менее 5 лет. Семья получает стипендию в течение периода от 2 до 8 лет. Если ребенок не соблюдает обязательного уровня посещения занятий, то стипендия за этот месяц удерживается.

Кроме борьбы с бедностью и поощрения детей к завершению собственного образования, эта тактика привела к существенному снижению количества фирм, нанимающих детей и сократила число бросивших школу. К настоящему времени данная программа помогла семьям 8 289 930 детей. Ко времени начала федеральной программы «Bolsa Escola» стала самой обширной социальной программой в мире.

Семьи зачастую сами участвуют в использовании детского труда – из-за нужды, а не по добровольному выбору – и эта тактика дает им альтернативу. Обеспечение банковскими карточками, которые выглядят и могут быть использованы как обычные карточки, также позволяет получателям избежать чувства стыда, связанного с бедностью и получением социальной помощи. Этот подход явно требует значительных финансовых ресурсов, а также существенных расходов по администрированию и координации деятельности различных институтов и служб.

Какие еще стимулы, помимо финансовых, можно использовать, чтобы мотивировать ваших оппонентов или потенциальных союзников?

Когда руководит бизнес / When the Business Lead the Way

Концентрация всех этапов производственного процесса в благоприятных условиях для наблюдения и исключения использования детского труда
/ Concentrating all steps in the production process in facilities to make it easier to monitor and eliminate the use of child labor

Компания «Reebok» – один из наиболее известных брендов в бизнесе, бренд, который был укреплен, в том числе и стремлением компании обеспечить права человека через контроль за их соблюдением.

В 1996 г. Компания инициировала наблюдение за заводами, нанесение маркировки и обучающие программы, направленные на предотвращение использования детского труда на заводах по производству футбольных мячей в Пакистане.

Около 20 % работников на заводах по производству футбольных мячей в Сиакоте, Пакистан, были детьми. По стандартам компании в сфере прав человека, нанятые работники, в зависимости от местных законов, должны быть от 15 лет и старше.

Выходя на рынок футбольных мячей, «Reebok» предприняла действия по предотвращению использования детского труда, поместив весь производственный процесс, включая работы по шиванию, на одно предприятие с современным оборудованием. Все работы проводятся в одном месте и без использования детского труда. Наблюдатели периодически проверяют производственные мощности, опрашивая рабочих и контролирующих инспекторов, которые следят за ввозом и вывозом материала. Они также поддерживают связи с местным сообществом и посещают близлежащие деревни, чтобы убедиться, что ни один из мячей компании не сшивается вне фабрики. На мячах затем ставится отметка «гарантированно произведено без использования детского труда». Это даёт покупателям возможность выбора в отношении методов производства тех мячей, которые они покупают, а также информирует о наличии проблемы детского труда при производстве футбольных мячей.

Как результат концентрации производства в условиях, свободных от использования детского труда, компания способна производить десятки тысяч футбольных мячей без использования детского труда.

В 1997 г. компания создала Программу поддержки образования в Пакистане («Reebok» Educational Assistance to Pakistan program (R.E.A.P.)) и выделила миллион американских долларов, полученных от продажи футбольных мячей на поддержку местного образования в регионе, где производились мячи. В 1997 г. компания объединила усилия с Обществом продвижения образования в Сялките (Society for Advancement of Education in Sialkot) для учреждения Института, который работает с местными семьями, чтобы они направляли детей в школы, а не на рынок труда.

Компания «Reebok» увидела нишу на рынке для продуктов, производство которых свободно от использования детского труда, и решила ее заполнить. В течение многих лет росла степень осведомленности общества об этой проблеме. Как транснациональная корпорация, занимающая значительную долю рынка, компания обладала уникальной возможностью влиять на весь цикл производства и распределения своей продукции. Это важный аспект данной тактики – увеличение числа этапов между сырьем и конечным продуктом в глобальной экономике делает сложным контроль за соблюдением прав человека. «Reebok» осознала, что необходимо объединить все ступени, чтобы быть уверенным, что продукт изготовлен без использования детского труда.

Тактика маркировки может быть использована и для удовлетворения рыночного спроса на другие «справедливо произведенные» товары: фрукты и овощи, за которые их производители получают справедливое вознаграждение, товары, произведенные на заводах, где рабочие получают достойную зарплату, продукты, произведенные или выращенные экологически безопасными способами.

Существуют ли предприятия частного бизнеса, которые могут оказаться неожиданными союзниками в вашей борьбе за права человека?

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Отпечатано: ООО «Ракурс».
Тираж: 1500 экз.