

# НОВЫЕ ТАКТИКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНСКИХ ДЕЙСТВИЙ

## ТАКТИКИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ

ресурсы для правозащитников

Рабочее пособие создано в рамках проекта  
**«Новые Тактики защиты Прав Человека»**  
(New Tactics in Human Rights)

Проект  
**Центра Поддержки Жертв пыток**  
(The Center for Victims of Torture)

Перевод выполнен в рамках микро-проекта  
**«Новые Тактики» международного Молодежного**  
**Правозащитного Движения (МПД)**

при поддержке  
**Свободного Университета**

**Авторы и редакторы:** Tricia Cornell, Kate Kelsh, Nicole Palasz.  
**Переводчик:** Александра Береславцева, Анна Добровольская.  
**Редактор русской версии:** Вера Лысикова.  
**Под общей редакцией** Юрова А.Ю., эксперта Совета Европы.

**Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий. Тактики восстановления. Ресурсы для правозащитников. – Воронеж: Издательство профсоюза литераторов, 2006. – 32 с.**

Оригинальную версию «Новых Тактик» вы можете увидеть в электронном виде на сайте: [www.newtactics.org](http://www.newtactics.org)

Русскоязычная версия сайта: [www.newtactics.HRworld.ru](http://www.newtactics.HRworld.ru)

Вы можете ксерокопировать, переводить и использовать ее, как вам представляется необходимым, при условии, что эти копии делаются только для образовательных целей и не будут продаваться.

Книга распространяется бесплатно.

© The Center for Victims of Torture.

© Международное Молодежное Правозащитное Движение (МПД).

# СОДЕРЖАНИЕ

- 7 **Вместо введения**
- 9 **Как работать с этим пособием?**
- 11 **Тактики восстановления**
- 13 Сохранение памяти о нарушениях
- 18 Поддержка людей и сообществ  
(работа с жертвами)
- 23 Восстановление справедливости  
(компенсация жертвам и наказание виновных)



## **Центр Поддержки Жертв пыток (The Center for Victims of Torture/ CVT)**

Центр занимается поддержкой жертв пыток – самих пострадавших, их семей, сообществ, и считает своей миссией остановить пытки во всем мире. В момент основания – в 1985 году – CVT стал первым подобным центром в Америке и третьим в мире.

На сегодняшний день CVT:

- оказывает пережившим пытки консультационную помощь, обеспечивает медицинское обслуживание по единой реабилитационной программе;
- обучает тренеров и медицинских специалистов, которые могут столкнуться с пережившими пытки или военный конфликт;
- проводит исследования по влиянию пыток и эффективной реабилитации;
- занимается общественным лоббированием – на местном, национальном и международном уровнях – с целью остановить пытки.

Проект «Новые Тактики» появился из опыта CVT – реабилитационного центра и автора многочисленных новых тактик, который представляет уникальный взгляд на права человека – со стороны поддержки и продвижения гражданского участия.

*Подробную информацию о работе CVT Вы можете найти на сайте:*

**[www.cvt.org](http://www.cvt.org)**

## **Международная Сеть – Молодежное Правозащитное Движение (МПД)**

– это молодые люди и молодежные организации, объединившиеся для:

- формирования нового поколения правозащитников;
- утверждения принципов Прав Человека и общечеловеческих ценностей;
- развития эффективных общественных механизмов защиты Прав и Свобод.

Цели МПД:

- обеспечение взаимной поддержки и совместной деятельности участников Сети МПД;
- развитие профессионального сообщества правозащитников, обеспечение преемственности поколений в правозащитном движении;
- развитие новых механизмов защиты прав молодежи и других групп населения;
- вовлечение молодежи в самую широкую правозащитную, социальную и волонтерскую деятельность;
- поднятие престижа и эффективности правозащитного движения и некоммерческого сектора в целом;
- образование и просвещение в сфере «теории и практики Прав Человека» для широких слоев молодежи;
- укрепление международной солидарности в деле защиты Прав Человека.

*Подробную информацию о работе МПД Вы можете найти на сайте:*  
**[www.YHRM.org](http://www.YHRM.org)**

## **Свободный Университет**

• это свободное сообщество людей, объединенных совместным поиском, образованием и социальным творчеством.

Свободный Университет основан на принципах:

• Уважения и внимания к достоинству личности, творческому началу и поиску смыслов;

- Единства слова и дела, теории и практики, замысла и воплощения;
- Взаимного обучения, а также – взаимной солидарности, помощи и поддержки.

Свободный Университет появился (и преимущественно действует) в Европейской России, постепенно распространяя свою деятельность на регионы и страны Кавказа, Балтии и Восточной Европы, Средней Азии и Востока.

В программах Свободного Университета уже приняли участие тысячи человек, главным образом – студенческой молодежи и активистов общественных движений.

*Подробную информацию о работе Свободного Университета  
Вы можете найти на сайте: **[www.freeun.ynnet.org](http://www.freeun.ynnet.org)***

## ВМЕСТО ВВЕДЕНИЯ

Представляем вашему вниманию проект «Новые Тактики защиты Прав Человека», в котором с 2004 года участвуют сотни независимых гражданских организаций и государственных структур, занимающихся защитой Прав Человека из десятков стран всех континентов. Идея Проекта – собрать наиболее эффективные, успешные и интересные методы (или – тактики) деятельности в сфере Прав Человека – от прямого гражданского сопротивления – до государственных правозащитных программ или информационно-просветительских кампаний для школьников, причем такие тактики, которые можно было бы успешно использовать в других странах и других условиях.

С недавнего времени проект «Новые Тактики» стал доступен и на русском языке. В 2005 году вышла в свет первая книга, открывающая русскоговорящему зрителю мир Новых тактик. Эта брошюра «Новые тактики защиты прав человека» рассказала о сути Проекта и о возможности его использования правозащитниками и представителями гражданского сектора. С тех пор силами многих активистов и волонтеров велась кропотливая работа, итогом которой стала новая серия брошюр.

Новая серия представляет собой перевод части Новых тактик из англоязычной базы данных Проекта. В серии выйдут брошюры, посвященные четырем типам тактик, составляющих все многообразие Новых тактик:

- Тактики предотвращения нарушений.
- Тактики вмешательства.
- Тактики восстановления.
- Развитие правозащитной культуры и институтов.

Эта книга представляет вашему вниманию краткий обзор второго типа тактик – ТАКТИКИ ВМЕШАТЕЛЬСТВА, используемых в разных странах и континентах для защиты Прав Человека. Конечно, в маленькой брошюре мы не смогли представить всего многообразия таких тактик (полное собрание тактик предотвращения нарушений вы можете найти на англоязычной версии сайта <http://www.newtactics.org/>), но мы надеемся, она поможет вам составить общее представление об этом типе тактик.

Роль Команды Новых тактик в русскоязычном пространстве – быть своего рода медиатором и позволить:

- с одной стороны, познакомить русскоязычных читателей, активистов и правозащитников с одной из возможных и достаточно стройных СИСТЕМ различных методов, тактик и стратегий защиты Прав Человека. К сожалению,

при достаточно большом количестве литературы на русском языке о Правах Человека в целом и о правовых или международных механизмах их защиты пособий для активистов гражданских организаций о современных методах правозащитной работы (в которых судебные процессы и тяжбы занимают лишь небольшую долю!) практически нет;

- с другой – предоставить активистам всех континентов земного шара возможность познакомиться с тактиками и методами защиты прав человека, используемыми в русскоязычном пространстве (в России, странах СНГ и Балтии и т.д.).

В эту работу уже включены десятки волонтеров, переводчиков и исследователей, благодаря которым не стал бы возможным выход в свет этой книги.

Но мы понимаем, что только совместные усилия многих людей и организаций могут позволить нам достичь своих целей: сделать достоянием всего мира многолетний опыт правозащитной и гражданской деятельности гражданских и правозащитных активистов новых независимых государств.

*С уважением, Команда проекта «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий».*



## КАК РАБОТАТЬ С ЭТИМ ПОСОБИЕМ

Какова бы ни была Ваша роль в борьбе за равенство всех человеческих существ, Вы – лидер сообщества, представитель правительства или бизнес-структуры, – надеемся, эта книга

изменит взгляды на разные возможности в Вашей работе. В историях, собранных здесь, мы хотели бы показать новые идеи, новые партнерства и новые тактические подходы, которые помогут в продвижении идей прав человека.

Мы также хотели бы, чтобы Вы оценили свою работу в отношении используемых стратегии и тактик. Многие активисты сочтут такую оценку роскошью, при такой важной миссии, как наша, и таком небольшом количестве ресурсов. Но нам кажется, думая о стратегии и тактиках, мы учимся быстрее справляться с работой.

Во вступительной части книги вы найдете разделы **«Ключевые термины»** и **«Элементы Проекта «Новые тактики защиты Прав Человека»**, призванные помочь вам пользоваться этим пособием.

В рамках Проекта **«Новые тактики защиты Прав Человека»** представлена система методов и подходов в правозащитной работе, состоящая из 4-х основных блоков:

1. Тактики предотвращения нарушений. Prevention tactics.
2. Тактики вмешательства. Intervention tactics.
3. Тактики восстановления. Restorative tactics.
4. Развитие правозащитной культуры и институтов.  
Building human rights cultures and institutions.

Эта брошюра – попытка познакомить вас с некоторыми примерами **Тактик восстановления**, используемых в различных странах мира. С полной базой Новых тактик активного вмешательства (а также всех остальных тактик) вы можете познакомиться на англоязычном сайте [www.newtactics.org](http://www.newtactics.org).

**Тактики восстановления** в свою очередь подразделяются на следующие виды:

1. Сохранение памяти о нарушениях. Remembering abuses.
2. Поддержка людей и сообществ (работа с жертвами). Strengthening individuals and communities.
3. Восстановление справедливости (компенсация жертвам и наказание виновных). Seeking redress.

Примеры каждой из типов тактик вы можете найти в этой брошюре.

**Мы будем рады Вашим отзывам** или собственным примерам акций, пишите нам: [newtactics@cvt.org](mailto:newtactics@cvt.org) (на английском языке), или [newtactics@HRworld.ru](mailto:newtactics@HRworld.ru) (авторы русскоязычной версии пособия).

## Ключевые термины

Здесь приведены несколько важных терминов, которые мы используем в книге. В других случаях эти слова имеют различные значения, но здесь мы определили их так, чтобы было удобнее.

**Цель** – конечный результат, на достижение которого направлено действие.

**Стратегия** – ключевые шаги и подходы в достижении цели.

**Тактика** – отдельное действие, предпринимаемое в рамках стратегии. **Тактики** – это механизмы реализации стратегии. Это средства, используя которые, мы приходим к изменениям, в то время как стратегия определяет, что именно важно сделать. Тактики отвечают на вопрос «КАК?», а стратегия – на вопрос «ЧТО?»

**Объект воздействия** – человек, ситуация или процесс, на который Вы хотите повлиять.

**Активные сторонники** – люди или организации, которые активно вовлечены и открыто поддерживают Ваши действия, при этом участвуя в них.

**Пассивные сторонники** – люди или организации, разделяющие Ваши цели, но еще не решившие активно работать вместе с Вами.

## Элементы Проекта «Новые Тактики Защиты Прав Человека»

**Эта брошюра** только один из нескольких инструментов, разработанных в течение Проекта, и иллюстрирует широкий спектр тактик правозащитной работы.

**Сайт [www.newtactics.org](http://www.newtactics.org)** (и его **русскоязычная версия [www.newtactics.hrworld.ru](http://www.newtactics.hrworld.ru)**) – включает в себя базу данных по тактикам и хорошую систему поиска, и форумы, где люди могут обмениваться идеями и включаться в сетевую работу.

**Серия буклетов «Новые Тактики»** – подробные истории о применении новых тактик от первого лица.

**Региональные обучающие семинары** – проводятся в разных частях света, собирают вместе людей, использовавших различные тактики для обмена опытом и взаимообучения. Участники уезжают домой с набором новых методик для работы, уверенностью в своих силах как тренеров, и целой сетью новых знакомств с активистами разных областей правозащитной сферы.

## **ТАКТИКИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ RESTORATIVE TACTICS**

С 1980 по 2000 год более 70 000 человек в Перу исчезли или были убиты. Большинство жертв были из бедных сельских семей, исключенных из экономической и политической жизни. Правозащитное сообщество Перу обратило на эту

проблему внимание прессы, общества в целом и международных организаций, инициировав создание Комиссии по Справедливости и Примирению (The Truth and Reconciliation Commission), в которой я и имела честь работать.

Комиссия, опубликовавшая финальный отчет в августе 2003, сделала невозможным для правительства продолжать игнорировать воззвания к справедливости со стороны семей пропавших. Их работа, в которой права человека победили, стала только первым шагом на пути к восстановлению нарушений прав человека и справедливости для всех жителей Перу.

В этой главе Вы прочтете и о других организациях и людях, таких как Комиссия по Истине и Согласию, сделавших свой вклад в восстановление справедливости после чудовищных нарушений прав человека. Некоторые фиксировали нарушения, что делало невозможным для правительства и общества в дальнейшем их игнорировать. Некоторые помогали пострадавшим сообществам и отдельным людям. Некоторые искали справедливости для обеих сторон – для жертв и нарушителей.

В работе Комиссии «справедливость» означала наказание нарушителей, восстановление уже нарушенных прав (и групп, и отдельных лиц), предотвращение подобных нарушений в будущем. Восстановление прав человека – ключевой элемент кампании в Перу, потому что правительство оставило за собой долг перед незащищенными людьми, и кампания могла помочь в восстановлении прав для всех членов перуанского общества.

Разные группы использовали разные тактики, чтобы привнести справедливость в жизни их сообществ. Надеюсь, многие из этих тактик окажутся полезными в Вашей работе.

### **SOFIA MASCHER**

Комиссия по Справедливости и Примирению / The Truth and Reconciliation Commission

Бывший Участник, бывший Исполнительный Директор,  
Национальный Директор по Правам Человека, Перу

Даже когда нарушение остановлено – война закончилась, или политический режим пал, жертвы освобождены или совершили побег, или попросту время прошло, – даже тогда остается необходимость в креативной правозащитной работе. Влияние нарушений прав человека выражается шире, чем в сиюминутном страдании: это может повлиять на общественных лидеров, вызвать спад в экономике и ослабить гражданское общество.

Молчание может скрыть то, что помогло бы отдельным жертвам, семьям и сообществам в восстановлении социальных взаимоотношений, что помешало бы привлечь нарушителей к ответственности, достичь примирения в обществе и двигаться дальше. Тактики из этого раздела все были использованы для восстановления справедливости и согласия для жертв и сообществ, реконструировать гражданское лидерство и расширить взгляд на свободное и справедливое общество.

Традиционно делается различие между восстановительной и карательной справедливостью – в восстановительной делается упор на «излечение ран» жертв, обидчиков и их окружения, а в карательной – на наказание нарушителей и компенсацию для жертв. Оба подхода возможны и нужны в деле реконструкции и восстановления поврежденного общества, и оба включены в этот раздел.

Несмотря на то, что большинство тактик здесь рассказывают о прошлом, играют большую роль в предотвращении нарушений в будущем. Они использовались для усиления пострадавших сообществ; разрушения «неприкосновенности», которая позволяла нарушителям оставаться безнаказанными; наказания обидчиков и рассказа об этом всем, чтобы в дальнейшем снизить терпимость к нарушениям; фиксации нарушения, признания и подтверждения страданий, испытанных жертвами и их семьями; фиксации механизма нарушения, чтобы это помогло нам быть бдительными, распознавать и предотвращать нарушения в дальнейшем.

## СОХРАНЕНИЕ ПАМЯТИ О НАРУШЕНИЯХ

### REMEMBERING ABUSES

Проще всего забыть о нарушении, о котором мы слышали, но тогда мы оставим раны открытыми и возможность для нарушений в будущем. Тактики в этой главе создают длительную и широкую огласку нарушению и его механизмам. Без публич-

ной огласки память рассеется, так как все существующие документы могут быть спрятаны или «положены под сукно» в столах бюрократов. Файлы, касающиеся нарушений прав человека, также имеют тенденцию исчезать, если не позаботиться об их сохранности. Если документация существует, могут потребоваться усилия для того, чтобы извлечь ее из недр, обеспечить сохранность и придать огласке. Тактики учат использовать судебные методы для добычи лучшей или единственной информации, погребенной в вместе с телами в безымянных или массовых захоронениях. В других случаях факты, возможно, произошедшие в недалеком прошлом, уже известны людям, но существует опасность забыть о них. Есть способы не только освежить память, но и преподнести информацию в релевантном виде. И в некоторых ситуациях, когда нарушение получило широкую огласку, публичные комиссии и трибуналы дают возможность жертвам, их семьям, и в некоторых случаях – нарушителям, рассказать их истории.

Освещение для широкой публики информации о нарушениях прав человека – особенно касающихся смертей, пыток или исчезновений – может служить нескольким целям. Это помогает семьям жертв «закрыть дело», оставить ситуацию в прошлом и жить дальше или совершить традиционные для их культуры ритуалы. Это также помогает семьям собрать как можно больше информации для тяжбы с нарушителями. Также публичная огласка может стать заметной и ощутимой данью памяти, предоставив почву для дискуссий и став в каком-то смысле голосом для немых.

### **Информация о случившемся – для семей жертв / Answers for Victims' Families**

Документированные свидетельства нарушений помогают восстановить справедливость / Documenting records of abuse to promote healing and justice

Группа в Камбодже документировала нарушения в процессе геноцида «Красных Кхмеров» (Khmer Rouge) и сделала записи нарушений публичными, сохраняя воспоминания и тех, кто пострадал от геноцида, и тех, кто совершал нарушения.

Центр документации в Камбодже собирает записи жертв и преступников, совершивших геноцид в стране, для того чтобы семьи и друзья могли узнать

настоящую судьбу пропавших. В то же время Центр постепенно накапливает все возможные доказательства, принимаемые судом, которые затем могут быть использованы против бывших лидеров «Красных Кхмеров» в суде. Имеющаяся система файлов по отслеживанию и наблюдению за семьями позволяет семьям как жертв, так и преступников, узнать судьбу своих близких путем изучения подробных записей, сохраненных режимом Красных Кхмеров (1975-1979). У Центра 4 базы данных, в которых распределены по каталогам сотни тысяч страниц сопутствующих документов, фотографий и интервью. Первоначально были использованы технологии GPS, которые позволили обнаружить 19 466 массовых захоронений, 168 тюрем и 77 памятников геноциду в 170 округах страны и практически во всех ее провинциях. Несмотря на то, что в большинстве случаев обнаруживалось, что родственники были уничтожены «Красными Кхмерами», семьям все же удается найти облегчение и утешение, когда они узнают, что же действительно случилось, а общество может начать излечиваться от страшной раны, нанесенной геноцидом. Записи иногда помогают обнаружить останки пропавших, позволяя семье совершить соответствующий ритуал. Из тех семей, которые приходят в Центр с вопросами о своих близких, 80% получают ответы о том, что произошло. Важнейшая цель деятельности Центра – сохранить память о геноциде, помогая народу Камбоджи искать справедливости и строить сильное будущее, в котором никогда больше не случится таких чудовищных событий.

Тактика Центра документации была чрезвычайно эффективна в Камбодже, где население длительное время страдало от ужасающих нарушений прав человека. Другие страны, в которых долгое время существовала подобная ситуация, могут воспользоваться этим опытом. Для того чтобы создать централизованное место для хранения информации, группа должна найти способ, как это сделать. В том случае, когда преступники оставили любую документацию или доказательства, потребуются их изъятие и последующее хранение. В Камбодже геноцид был направлен против образованных слоев населения и уничтожил судебную систему, это означает, что информация будет использована только тогда, когда система будет восстановлена.

### **Сохраняя воспоминания / Preserving Memories**

Координация усилий по сохранению архивной информации среди различных организаций и создание системы доступа к ней / Coordinating efforts to preserve archival information among several organizations and creating a system for accessing it

«Никогда» – эта клятва часто звучит после того, как нарушения прав человека становятся достоянием общественности, но эта клятва не может быть сдержан-

на, если память о нарушениях, жертвах и тех, кто боролся против нарушений, не останется «в живых». К несчастью, наиболее важная информация, содержащаяся в документах различных правозащитных организаций, зачастую неизвестна остальному миру и недоступна тем, кто мог бы позднее использовать ее. Memoria Abierta – альянс из восьми правозащитных организаций Аргентины, которые объединили свои усилия для того, чтобы создать публично доступную базу данных, которая, как они надеются, внесет свой вклад в собрание вечной общей памяти. Организация создала доступную систему всех общественных архивов документов, фотографий и интервью, которые свидетельствуют об ужасах государственного террора в Аргентине, его жертвах и сопротивленцах. Каждый, имеющий доступ в Интернет, может исследовать каталог файлов в сети, но новейшие материалы также остаются в офисах каждой организации-члена или в офисе самой ассоциации. База данных обеспечивает единый идентификатор всех материалов, которые с легкостью могут быть найдены любым пользователем. Она также сообщает положение оригиналов документов, фотографий и видео, так что заинтересованный исследователь может связаться с организациями и узнать больше об их деятельности. Проект разработал специальное программное обеспечение, выполненное в формате открытого источника, что позволяет другим организациям создавать идентичные базы данных. Архив программы документированного наследия The Patrimonio Documental включает пять частей:

- непосредственно документальный архив, в который входит около 22 000 документов по государственному террору;
- типография программ памяти с картами, документами и устными свидетельствами исторических событий, имеющих отношение к государственному террору – более 340 центров пыток было скрыто в самых обычных домах по всей стране;
- программа фотоархива, которая включает цифровые изображения от различных правозащитных организаций, частных коллекций и из средств массовой информации;
- программа звукового архива с собранием более 320 интервью с людьми, чья жизнь и здоровье в той или иной степени оказались под угрозой государственного терроризма;
- собственные документы Memoria Abierta.

Memoria Abierta была создана, чтобы развивать и поддерживать проекты, направленные на то, чтобы люди и организации помнили о событиях, происходивших во времена военной диктатуры. Ассоциация также спонсирует инициативы, направленные на проведение дебатов, создание мест памяти и пространства для общественной реакции. Эти архивы когда-нибудь станут частью главной коллекции в Музее Памяти.

Тактика сбора единого архива множества организаций может быть использована в любой стране, где сбором информации о правах человека занимается более одной организации. Это может стать частью проекта «памяти», а также может быть использовано в странах, где множество правозащитных организаций отслеживают текущее состояние в сфере нарушения прав человека и нуждаются в максимальном доступе к этой информации.

### **Международное правосудие в сфере военных преступлений / International Justice for War Crimes**

Проведение международного трибунала для повышения осознанности проблемой и изыскания компенсаций за преступления сексуального характера, совершенные во время войны / Holding an international tribunal to raise awareness of and seek reparations for sexual war crimes

Сеть в Азии организовала международный трибунал для сохранения памяти о преступлениях, совершенных десятки лет назад, и требования компенсации. Сеть организаций «Насилие против женщин во время войны» (the Violence against Women in War Network) инициировала трибунал для осознания и поиска справедливости в отношении жертв преступлений сексуального характера, имевших место во время войны. В первой половине XX столетия Японское правительство создало систему сексуального рабства – через сеть общественных туалетов; обеспечение публичных домов контролировалось военными. Около 400 000 женщин и девочек были насильно втянуты в эту систему. В течение 50 лет эти нарушения были скрыты завесой молчания.

В 1998 г. сеть сделала предложение о международном военном трибунале военных преступлений в отношении женщин. Международный организационный комитет был сформирован при участии представителей некоммерческих организаций на родине жертв, как в Японии, так и в других странах мира. Комитет принял устав, составил процедуру и правила трибунала и подготовил процесс в Токио в декабре 2000 г. Во время трибунала команда прокуроров из 10 стран представила обвинение, включающее единый обвинительный акт по Северной и Южной Корее. Судейский состав в количестве 4 человек, пропорционально представленный юридически и географически, осуществляла контроль над процедурами. Во время трибунала были озвучены свидетельские показания оставшихся в живых (как в зале суда, так в видеозаписи). Также были заслушаны показания экспертов по структуре армии Японии. Судьи пересмотрели официальные документы, воспоминания, дневники и сводки. Во время процесса зал трибунала вместил почти 1000 наблюдателей и представи-



телей международных средств массовой информации. После трех дней работы трибунал выпустил предварительный сборник добытых сведений, фактов и решений и выдвинул предположение о компенсациях.

Трибунал сформировал архивные записи и повысил в международном сообществе озабоченность по поводу военных преступлений сексуального характера. Правительство Японии и граждане страны создали в 1995 г. Азиатский женский фонд, чтобы публично выразить извинения и раскаяние и обеспечить жертвам выплаты компенсаций. Несмотря на то, что в фонд для жертв было привлечено 483 млн. йен, многие из оставшихся в живых женщин и граждан, оказывавших им поддержку, рассматривали фонд как возможность для правительства Японии избежать выплаты адресных компенсаций. Некоторые из жертв отклонили выплаты такого частного фонда. Трибунал нарушил десятилетия молчания, окружавшие нарушения, сделав его доступным для международного сообщества. Он привлек внимание всего мира к страданиям женщин и стал причиной выплаты им частных пожертвований.

Подобный трибунал может быть использован сам по себе, чтобы избежать замалчивания самых различных проблем - подобного масштаба или менее значительных - или дать толчок различным международным попыткам в решении таких проблем - создание фондов для жертв или образование мощного международного движения. Показательные юридические процедуры, подобные указанным выше, могут также быть использованы за пределами стран, непосредственно в которых произошло нарушение прав человека. В США правозащитники из Миннесоты организовали показательный трибунал над Красными Кхмерами, на котором члены местной камбоджийской диаспоры дали показания об актах геноцида в Камбодже. Это дало камбоджийцам прекрасную возможность рассказать свои истории, а жителям Миннесоты - шанс узнать новое о людях, которые вливаются в их сообщество, и о том, что этим людям пришлось пережить. В рамках проекта была создана видеозапись устных свидетельских показаний, которая затем стала постоянной частью коллекции Исторического Центра Миннесоты.

## **ПОДДЕРЖКА ЛЮДЕЙ И СООБЩЕСТВ (РАБОТА С ЖЕРТВАМИ)** STRENGTHENING INDIVIDUALS AND COMMUNITIES

Замкнутый круг насилия может быть превращен традиционными подходами правозащитной работы, но согласие в окружающем мире невозможно восстановить, не обращая внимания, в первую очередь, на ущерб, целенаправленно нанесенный агрессией отдельным личностям и более широкому окружению. Тактики из этой

главы направлены на «излечение» личностей и сообществ, создание цепочки положительных событий, ведущих к дальнейшему прогрессу.

Нарушение, затрагивающее индивидуальность, также касается семей и сообществ. Оно может отнять ощущение доверия и безопасности, разрушить институты и отношения, которые позволяют нам полагаться и поддерживать друг друга. Длительно продолжающиеся и широко распространенные механизмы нарушений – при тиранических режимах или в период гражданского конфликта – могут создать целые поколения перемещенных лиц и беженцев, и даже в сообществах, «физически» неповрежденных, это может выразиться в психологическом опустошении.

Тактики из этого раздела включают в себя новейшие способы реконструкции сообществ и поддержки людей, на чьи жизни повлияло нарушение. Это современные лечебные психологические приемы и методы реабилитации (несмотря на то, что детали психологического процесса – за рамками нашей книги), обычно комбинируемые с элементами традиционных культур. Важно отметить, что большинство, если не все, из этих тактик черпают поддержку изнутри самого сообщества. Сообщество, истощенное конфликтом или тиранией, может казаться не очень богатым на ресурсы. Но поиск и мобилизация этих ресурсов – будь то культурные особенности или люди с навыками, которые они не прочь проявить – совершенно необходимы в восстановлении сообщества.

### **От беженца – к специалисту-практику в сфере психологического здоровья / From Refugee to Mental Health Paraprofessional**

Создание локальных возможностей для служб по излечению посттравматического синдрома через модель интенсивных тренингов / Building local capacity for trauma- focused mental health services through an intensive training model

Центр жертв пыток (который координирует Проект «Новые тактики защиты Прав Человека») и который издал первоначальный вариант данной книги) помогает заново выстраивать сообщества, в которых значительные массы на-

селения пострадали от пыток или войны, и которых заставили покинуть свои дома. Беженцы сами создают центры психологического здоровья для тех, кто пострадал от пыток и войны. Центр жертв пыток тренирует беженцев в качестве коллег в Гвинее и Сьерра-Леоне. Повышая количество таких людей, Центр может работать и создавать кадры достаточно квалифицированных специалистов-практиков в тех сообществах, где центров и служб психологического здоровья раньше не было. Практики могут выполнять многие задачи профессионалов, но в рамках системы наблюдения и контроля. Войны и гражданские конфликты в Западной Африке принесли ущерб значительной части населения, и так много людей превратили в беженцев, что даже для такой международной организации, как Центр для жертв пыток, не представлялось возможным привлечь достаточное количество персонала для всех необходимых служб по психологическому здоровью. Вместо этого Центр решил привлекать ресурсы из самих лагерей, в конечном итоге набрав более 120 беженцев как специалистов-практиков или психологических агентов в лагерях Гвинеи и Сьерра-Леоне. Лагери беженцев обеспечили наблюдателей необходимой помощью на довольно значительной территории и в то же время стали хорошей площадкой для продолжительного наблюдения и обучения помощников для специалистов по надзору за пытками.

Многие такие специалисты-практики в течение почти 4 лет получали постоянную тренировку и ежедневное наблюдение, прежде чем программа была запущена в тех сообществах, где это приветствовалось властями. Интенсивный практический тренинг по модели Центра жертв пыток сочетает западный поход к психотерапии с местными культурными особенностями. Программа начинается с двухнедельной сессии тренингов, за которой следуют однодневная сессия тренинга каждый месяц и семидневная – один раз в квартал. Эти сессии сосредоточены на теории травм, общей психологии, консультировании и навыках общения. Психологи Центра и социальные работники ежедневно работают в лагерях, моделируя различное поведение и помогая новым специалистам применять свои навыки на практике. Во время работы, новые специалисты-практики проводят 10 недель в наблюдении за тем, как работают в группах специалисты, 10 недель они работают в качестве ассистентов, и 10 недель самостоятельно с периодическими советами профессионалов. К окончанию тренинга, новые специалисты-практики начинают хорошо разбираться в эффектах травм, психологической помощи по излечению посттравматического синдрома и определению программ, которые должны применяться в каждом конкретном случае. Также они представляют собой квалифицированные группы консультантов и специалистов по эффективной коммуникации.

Таким образом, Центр жертв пыток использовал данную тактику для того чтобы помочь сообществу самостоятельно восстановиться. По мере обучения

в Центре беженцы получают возможность сделать что-либо полезное для своих сообществ. Люди, которым они помогают, видят, что такой же мигрант, как они, а не посторонний человек, может оказывать поддержку остальным. И в то же самое время люди в лагерях получают необходимую им психологическую помощь.

### **Кружки миротворчества / Peacemaking Circles**

Вовлечение сообществ в определение приговора обвиняемым и помощь в их социализации / Involving the community in determining offenders' sentences and helping to rehabilitate them

Достаточно редко у жертв есть возможность для совместного обсуждения преступления таким образом, чтобы это помогло сообществам вернуться в прежнее состояние и предотвратить будущие преступления. В сообществах США и Канады долгое время существует традиция, которая позволяет иметь дело с периодическими юридическими и правовыми проблемами. Кружки миротворчества используют традиционную структуру и ритуалы «клубов по интересам» для создания пространства, в котором все заинтересованные члены сообщества – жертвы, обвиняемые, лица, поддерживающие тех и других, судья, прокурор, адвокат, полиция и служащие суда – могли бы вести открытые дискуссии для понимания преступления, пострадавших сторон, определения того, что необходимо восстановить, и предотвращения будущих подобных преступлений. Подобные кружки построены на традиции «кружков обсуждения», распространенных среди местных жителей Северной Америки, в котором объект обсуждения передается от человека к человеку по кругу, выстраивая диалог. Кружки миротворчества – процесс, направляемый самим сообществом, которое действует в партнерстве и взаимодействии с системой уголовного правосудия. Они обычно содержат многоступенчатую процедуру, включающую просьбу обвиняемого о проведении кружка, кружок восстановления для жертв, кружок восстановления для преступника, кружок вынесения приговора для прихода к консенсусу по элементам согласия о приговоре и заключительный кружок для определения решения, достигнутого в отношении преступника. План вынесения приговора может содержать взгляды правовой системы, сообщества и членов семьи, так же как и обвиняемого. В ходе переговоров участники сидят в кругу без столов и другой мебели. Участники в ходе беседы обязаны придерживаться обозначенной темы, которая передается по кругу по часовой стрелке, чтобы у каждого была возможность высказать свое мнение. Поскольку достаточно точно определяется, кто в конкретный момент должен говорить, а кто – слушать, такой способ ведения обсуждения умень-

шает роль ведущего беседы и избавляет от необходимости перебивать друг друга. Также это создает пространство для идей участников, которым было бы трудно самостоятельно включаться в процесс диалога. При этом поощряется, если участники выражают свое отношение к проблеме и предлагают возможные решения.

Процесс может первоначально включать отдельные кружки для жертв и преступников, в которых участники определяют план действий по решению проблем, возникающих в процессе. Путем консенсуса кружок может раскрыть приговор обвиняемому и таким образом обусловить ответственность членов общества и служащих правоохранительных органов. После процесса в кружке регулярные коммуникации и отметки об участии используются для оценки достигнутого прогресса и достижения соглашения по мере изменения условий. Кружки миротворчества – это способ, с помощью которого люди с различными целями могут собраться вместе для ведения очень сложной дискуссии о конфликте, причиненной боли и ярости, создавая в то же время пространство, где уважается честь и достоинство каждого участника.

Помимо поддержки жертв и оказания необходимой помощи преступникам в изменении жизни, кружки миротворчества также используются для разработки для отдельных семей планов выхода из различного рода кризисов, разрешения конфликтов в школах, на работе и выстраивания коммуникаций между различными культурами и поколениями

### **Надежду – детям / Bringing Hope to Children**

Организация летних лагерей с целью помочь детям реабилитироваться после перенесенного насилия и жестокого обращения / Organizing summer camps to offer children a reprieve from violence

На Западном Берегу действует группа, ориентированная на проблему травм среди детей, находящихся в оккупации, им предоставляется возможность общаться с другими детьми в мирной обстановке. Центр Лечения и Реабилитации для жертв пыток в Рамаллахе, на Западном Берегу, организует бесплатные летние лагеря для реабилитации пострадавших детей. Лагерь предлагает развлечения, творческую и реабилитирующую деятельность, нацеленную на то, чтобы дети поддерживали друг друга и работали со страхами и травмами друг друга. Израильская армия оккупировала Западный Берег в 1967 г. и продолжающееся насилие негативным образом сказывается на психологическом состоянии населения Палестины. Будучи рожденными в условиях постоянного страха и стресса, большинство детей поневоле стали свидетелями пыток и насилия.

Центр Лечения и Реабилитации организовал свой летний лагерь, чтобы смягчить тягость жизни этих детей и обеспечить им возвращение в нормальную жизнь. Центр организует лагерь в близлежащих деревнях, поселениях беженцев. Большинство отбираемых детей (60-70 человек) страдают от таких травм, которые выражаются в беспокойстве, депрессии и страха одиночества. Многие из них стали свидетелями смерти или страданий членов их семей. Летний лагерь работает 4-5 часов каждый день в течение трех или четырех недель. Обеспечивается транспортировка в лагерь и из него, и чаще всего лагерь располагается как можно ближе к тем местам, где живут дети. Дети делятся на группы на основании полученной ими травмы. Каждый ребенок имеет своего наставника, который помогает ему встроиться в группу, выслушивает и дает советы. У каждого ребенка также есть доступ к психологу, психиатру и социальному работнику. Первый и последние три дня летнего лагеря обычно посвящены проектам, таким как рисование, творчество или спорт. В оставшиеся дни основное внимание уделяется работе в группах, играм, творческой терапии. Медицинские и поведенческие отчеты подготавливаются своевременно, чтобы отслеживать влияние лагеря на каждого конкретного ребенка. Многие дети покидают лагерь с гораздо меньшими симптомами травм, меньшей склонностью к жестокости, большей открытостью и становятся более интегрированными в свои сообщества. Во время занятий по рисованию детей просят нарисовать картины, отражающие их окружение или надежды на будущее. Чаще всего в работах на первые темы используются более темные цвета.

Творческие лагеря дают детям возможность сделать шаг прочь от насилия и жестокости в их повседневной жизни и открыть новые способы избавления от психологических травм помимо ответного насилия. Лагеря также предлагают детям возможность отдохнуть, выразить себя через игру или творчество, и получить психологическую помощь.

## **ВОССТАНОВЛЕНИЕ СПРАВЕДЛИВОСТИ (компенсация жертвам и наказание виновных) SEEKING REDRESS**

Когда совершено большое зло, разве возможно говорить о справедливой или адекватной компенсации для жертв? Может ли наказание злоумышленников излечить раны пострадавших или предотвратить нарушения в дальнейшем? Могут ли суды помочь исправить ошибку? Может ли достаточное количество денег компенсиро-

вать зло? Это трудные вопросы, и международное сообщество постоянно ищет ответы на них. Тактики из этого раздела направлены на хотя бы какое-то восстановление справедливости после нарушений прав человека – будь то наказание для нарушителей, компенсация для жертв, или давление на культурные или институциональные элементы, даровавшие нарушителям безнаказанность.

Применение правовых механизмов против нарушителей прав человека – тех, кто спровоцировал военные преступления или преступления против человечества – это трудное дело. Необходимо, чтобы факторы в созвездии нарушения встали в наилучшее расположение. Необходимо существование соответственных национальных или международных правовых структур, законов и конвенций; необходима огласка; необходимо найти нарушителя и привести его или ее в суд; необходимы механизмы экстрадиции. Такие дела считаются экстраординарными, тем не менее в них есть чему поучиться и узнать о ценности международных конвенций, договоров и правовых структур, и о роли международного сообщества в предотвращении и компенсации ошибок.

Обычно такие судебные дела направлены не просто на наказание отдельного нарушителя, но и на продвижение мысли, что к нарушению прав человека не будет проявлено терпимости, и нашим обществом правит закон и справедливость.

Действия против несправедливости могут происходить и полностью вне правовых структур. Люди находят множество способов заявить миру о нарушении и привлечь злоумышленников к ответственности.

### **Первый в международном правосудии / A First in International Justice**

| Применение международного права к диктаторам, сбежавшим из своих стран  
| / Applying international law to dictators traveling outside their home countries

Арест и экстрадиция бывшего чилийского диктатора Аугусто Пиночета – одно из самых громких судебных дел. Оно стало прецедентом, который может быть использован в будущем для применения международного правосудия

к бывшим и нынешним главам государств. Испанское и Британское правительства использовали как национальное, так и международное право, чтобы определить, что чилийский диктатор может быть обвинен в нарушениях прав человека, произошедших во время его правления.

В ранние годы диктатура (1973-1990 г.) активисты в сфере прав человека начали сбор документов о незаконных задержаниях, насильственных перемещениях, убийствах, пытках и исчезновениях людей, совершаемых силами Пиночета. Когда в Чили была восстановлена демократия, официальная комиссия собрала детальную информацию о приблизительно 3000 случаях преступлений в сфере прав человека. Тем не менее, Пиночет не мог предстать перед чилийским судом, так как перед тем, как снять с себя официальные полномочия, он обеспечил конституционную защиту от судебных преследований для себя и большинства своих сообщников.

Юристы, действующие от имени людей, пострадавших от преступлений правительства Пиночета, подали жалобы в Испании, используя процедуру общественных действий (*acción popular*) или массовые акции, в которых испанским гражданам было разрешено регистрировать частные уголовные дела в определенных обстоятельствах. Испанский суд рассматривал дело на основе принципов общей юрисдикции, что позволило рассматривать дела по пыткам, геноциду и другим преступлениям против человечности в независимости от места их совершения и национальности жертвы или преступника. Затем был выдан испанский ордер, и Пиночет был арестован британскими властями в Лондоне, где он находился в тот момент.

Пиночет и его адвокаты проигнорировали ордер, выдвигая в качестве аргумента утверждение о том, что, как бывший глава государства, он обладает неприкосновенностью к арестам и экстрадиции. Британская Палата Лордов, однако, дважды отклонила данный аргумент, руководствуясь тем, что, несмотря на то, что бывший глава государства обладает неприкосновенностью относительно действий, совершенных им в период своих полномочий, пытки, нарушения прав человека и преступления против человечности не являются функциями и полномочиями главы государства, и, помимо этого, так как и Британия, и Чили ратифицировали в 1984 году Конвенцию ООН против пыток и жестокого, унижающего и бесчеловечного обращения и наказания, Пиночет не может обладать неприкосновенностью в деле о пытках. Пиночет был срочно выслан обратно в Чили в связи с состоянием здоровья и, таким образом, не смог предстать перед судом в Испании.

Чилийский Верховный Суд освободил его от парламентской неприкосновенности, которой он себя наделил, и определил, что он может предстать перед судом. Однако позже Суд сделал заключение, что он слишком болен, чтобы выдержать судебный процесс. Решение Палаты Лордов стало важным преце-



дентом, демонстрирующим миру, что главы государств не могут обладать неприкосновенностью по обвинению в пытках. Такие преступления могут рассматриваться на принципах общей юрисдикции, и национальные суды могут быть использованы для того, чтобы заставить государства исполнять принятые на себя обязательства в сфере международного права.

### **Бухгалтерия для транснациональных корпораций / Accountability for Multinationals**

Использование национального права для привлечения к ответственности тех, кто совершил преступления против человечества в других странах  
/ Using national laws to bring to justice those who perpetrate crimes against humanity in other countries

Группа в Соединенных Штатах использует старинный федеральный закон, чтобы жертвы нарушений прав человека из других стран имели возможность возбуждать уголовные дела против корпораций, принявших участие в нарушениях. Международный Фонд Трудовых Прав (МФТП) использует закон, датированный 1789 г., созданный для наказания и предотвращения пиратства. Позже он стал федеральным статутом США, позволяющим гражданам других государств выносить на рассмотрение дела против граждан и корпораций США по нарушению прав человека. Несмотря на то, что правовые тактики уже длительное время используются для восстановления прав человека, использование национальных законов применительно к нарушениям, имевшим место за пределами страны, предоставляет новую возможность для жертв нарушений прав человека. Этот подход также уникален потому, что нацелен на преступления, совершаемые транснациональными корпорациями.

Многие иностранцы не могут возбуждать подобные дела в собственных странах. Первым делом в работе Фонда был иск против энергетической компании от бирманских беженцев по использованию принудительного труда на нефтяном трубопроводе в Бирме. Если бы они подали иск в Бирме, то могли бы столкнуться с преследованиями, тюремными заключениями, пытками или даже убийствами.

Акт, используемый в США, напротив позволяет иностранцам рассматривать дела в американских судах. Для того чтобы было рассмотрено дело, необходимо найти доказательства того, что корпорация сознательно участвовала в преступлении. Фонд работает над сбором таких доказательств. В дополнение к делу против Unocal, Фонд вынес на рассмотрение дела против корпораций Coca-Cola, Exxon-Mobil, Drummond, Del Monte. Ни одно из дел еще не завершено. Используемый Акт в настоящий момент пересматривается аппаратом Генерального прокурора США, который хотел бы сузить сферу его применения.

Существующие механизмы международной системы прав человека не являются в полной мере эффективными против транснациональных корпораций. Данная тактика использует имеющиеся в распоряжении национальные законы для расширения возможностей компенсаций жертвам наиболее серьезных нарушений прав человека. Также тактика дает транснациональным корпорациям понять, что они несут ответственность за нарушения прав человека, совершаемые в их филиалах и представительствах, и в то же время повышает общественную обеспокоенность сложившейся ситуацией.

Такой закон как в США или подобный ему, могут использоваться жертвами в других странах, где нарушения продолжаются или где нет возможных законодательных ресурсов. Закон в США трактуется более узко, чтобы была возможность рассматривать только дела по самым серьезным нарушениям прав человека – геноцид, военные преступления, преступления против человечности, рабство, смертные приговоры без судебного разбирательства, пытки и незаконные задержания.

## **Мониторинг насилия / Testing for Violations**

| Мониторинг дискриминации / Testing for discrimination

Когда совершенные преступления замалчиваются или принимаются членами общества почти как должное, жертвам бывает очень сложно доказать, что случаи нарушения прав человека действительно имели место.

Группа в Венгрии использует тестовый метод для обеспечения доказательств дискриминации и подачи судебных исков от имени и по поручению жертв, дублируя метод, используемый в США организациями по домашней дискриминации. Бюро правовой защиты для национальных и этнических меньшинств использует метод тестирования для накопления доказательств в случае оправдания дискриминации.

Цыгане составляют группы меньшинств во всех странах Европы. Они часто становятся жертвами преступлений ненависти и часто обвиняются в подъеме уровня преступности и безработицы в Венгрии. Формы дискриминации, с которыми сталкиваются сегодня цыгане, – отказ в приеме на работу, предоставлении жилья в аренду, оказании услуг. Так как дискриминацию часто очень трудно выявить, прямых доказательств достаточно мало.

Бюро правовой защиты использует метод тестирования для доказательства дискриминации и получения прямых свидетельств о ней. Они определяют и подготавливают людей, которые затем посылаются в качестве теста для повторения действий тех, кто подвергся дискриминации. Каждый человек должен

быть ответственным и объективным наблюдателем и их внешность должна соответствовать тому типу людей, который чаще всего подвергается дискриминации. При выборе испытуемых Бюро также уделяет внимание тому факту, могут ли они стать свидетелями, заслуживающими доверия при судебном разбирательстве. В то время как судебные тяжбы могут длиться несколько лет, этим людям также приходится давать свое согласие на то, чтобы поддерживать программу продолжительный период времени.

Если случай касается устройства на работу, тестирование заключается в том, чтобы человек, внешне похожий на цыгана, попробовал устроиться. Посылается обычно несколько человек с небольшим временным интервалом для устройства на одно и то же место. Причем их характеристики являются схожими. Они предпринимают специальные действия для выявления действительных случаев дискриминации. Затем в ходе интервью фиксируется полученный ими опыт – отношение работодателя, манера, в которой описывалась работа, зарплата и привилегии. Координатор теста (организация или адвокат) затем оценивают, имело ли место дискриминационное отношение. Эта информация часто используется для поддержки жертв в судебных делах. Так в 2002 г. Бюро использовало тактику тестирования 15 раз. В трех случаях оказалось невозможным завершить тест. Из 12 законченных тестов, 5 не дали доказательств систематической дискриминации. Оставшиеся 7, однако, подтвердили демонстрацию дискриминации и стали доказательством в суде. Перенятая из опыта организаций США, эта тактика является достаточно гибкой. Несколько организаций в регионе затем попросили Бюро рассказать о своем опыте для применения его в сфере прав человека, например прав лиц с ограниченными возможностями. Тестирование также может быть использовано при анализе практик найма сотрудников в ранговые учреждения, включая полицейские участки и бизнес.

### **Запрашивая компенсации / Demanding Compensation**

Принуждение правительства выплатить компенсации жертвам произвола полиции, военных и вооруженных сил / convincing the government to compensate victims of abuse by police, military and armed forces personnel

В Индии Национальная Комиссия по Правам Человека расследует жалобы о нарушениях прав человека и рекомендует, чтобы национальное правительство обеспечивало компенсации жертвам. Национальная Комиссия в Индии имеет обязанность заверять жалобы на действия полиции для заверения в том, что правительство обеспечит финансовую компенсацию жертвам и вынесет соответствующие наказания нарушителям. Организованная как часть Акта по защите прав человека (2003)

Комиссия обладает силой расследовать случаи нарушения прав человека и выносить рекомендации ответственным за соблюдение прав человека государственным органам, включая стимулирование к предотвращению преступлений. Большинство получаемых жалоб – это жалобы на действия полиции, хотя Комиссия также рекомендует компенсации жертвам, пострадавшим от рук персонала вооруженных сил.

Жалобы на нарушения получают от активистов и СМИ так же часто, как от жертв и их родственников. Обычно жалуются на применение физической силы, сексуальные домогательства по отношению к отдельным людям или целым семьям, отказ выполнять процедуры, касающиеся лечения женщин, пытки, издевательства во время задержания, незаконное задержание. Комиссия также получает жалобы, касающиеся использования детского труда, запрещенного труда и нарушения прав уязвимых категорий общества таких как дети, женщины, люди с ограниченными возможностями, представители общин и племен, меньшинства, беженцы и др.

Когда жалоба получена, Комиссия запрашивает уточняющий доклад или направляет представителей своего отделения расследований для проверки случая. Если случай подтверждается, Комиссия ведет переговоры с правительством страны, где были зафиксированы случаи нарушения. Доклад включает рекомендации о финансовой компенсации жертвам и о вынесении дисциплинарного взыскания нарушителям. Вовлеченное государство может взыскать сумму компенсации с того служащего, который непосредственно совершил нарушение. Комиссия публикует детали важнейших дел в ежемесячном сборнике «Права Человека» и в своих ежегодных докладах. Также наиболее важные дела освещаются в СМИ.

Компенсации помогают жертвам и их семьям восстановить прежнюю жизнь только в том случае, если суммы действительно значительные. Несмотря на все трудности, работа комиссий действительно приносит пользу – заставляет чиновников задуматься о последствиях их действий, и, возможно, влияет на предотвращение будущих нарушений. Создание подобных комиссий требует значительной поддержки государственного аппарата, общества, и при проведении публичных кампаний нужно быть уверенным, что жертвы и их семьи знают, что могут использовать эти ресурсы без страха быть наказанными.

## **Ответственность за прошлое / Taking Responsibility for the Past**

Мобилизация общественных ресурсов для социально маргинализированных групп / mobilizing public resources for a socially marginalized group

Поиск и возможное наказание преступников – только часть восстановления справедливости. В поисках путей по снижению уровня нарушения прав человека некоторые организации добиваются компенсаций для жертв, часто

в виде лечения, финансовых выплат и возвращения ранее отобранной собственности. Чтобы добиться успеха, организациям часто следует заставить правительство понять свою роль в происходящих нарушениях и взять на себя ответственность за выплату жертвам компенсаций или предоставление медицинской помощи. Фонд «Икар» (ICAR) в Румынии осуществлял давление на правительство для того, чтобы обеспечить, во-первых, здания медицинских центров для жертв пыток, и, во-вторых, свободный доступ к медицинской помощи и страховым выплатам за специализированную помощь и услуги, которые требуются пострадавшим.

Тактика «Икара» является частью стратегии по убеждению правительства взять на себя ответственность за прошлое нации для того, чтобы построить лучшее будущее. Многие из тех, кто в коммунистической Румынии совершал пытки, сейчас либо безнаказанно покинул страну, либо занимает довольно важную позицию в обществе. Жертвы встречаются лицом к лицу с обществом, важная и значительная часть которого предпочла бы забыть прошлое и его жертв вместо того, чтобы учиться на прошлых ошибках для построения гражданских отношений, демократии и прав человека в будущем.

Вначале «Икар» постарался добиться доверия жертв, работая с Румынской Ассоциацией бывших политических заключенных, затем выделил наиболее неудовлетворенные потребности группы, включая доступ к соответствующей медицинской помощи и финансовую и правовую поддержку. Для того чтобы решить эти проблемы, Икар выделил целевые субъекты, которые были призваны обеспечить профессиональные услуги (чиновники, медицинский персонал, муниципальные и государственные агентства, такие как Министерство Здравоохранения). «Икар» также создал альянсы с другими гражданскими организациями, СМИ и Международным Советом по реабилитации жертв пыток (Дания). Это заняло 10 лет, но Икар заставил румынское правительство признать свою ответственность перед теми, кто пострадал от рук бывшего режима. Успех «Икара» был труднодостижим и в значительной степени зависел от политических перемен в Румынии, которые происходили в то время. «Икар» выявил и использовал эти взаимосвязи для получения дополнительных преимуществ. Тактика «Икар» принесла двойную пользу: компенсации жертвам и конец безнаказанности правительства.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Отпечатано: ООО «Ракурс».  
Тираж: 1500 экз.