

# НОВЫЕ ТАКТИКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНСКИХ ДЕЙСТВИЙ

## РАЗВИТИЕ ПРАВОЗАЩИТНОЙ КУЛЬТУРЫ И ИНСТИТУТОВ

ресурсы для правозащитников

Рабочее пособие создано в рамках проекта  
**«Новые Тактики защиты Прав Человека»**  
(New Tactics in Human Rights)

Проект  
**Центра Поддержки Жертв пыток**  
(The Center for Victims of Torture)

Перевод выполнен в рамках микро-проекта  
**«Новые Тактики» международного Молодежного**  
**Правозащитного Движения (МПД)**

при поддержке  
**Свободного Университета**

**Авторы и редакторы:** Tricia Cornell, Kate Kelsh, Nicole Palasz  
**Переводчики:** Вера Лысикова.  
**Редактор русской версии:** Любовь Захарова.  
**Под общей редакцией** Юрова А.Ю., эксперта Совета Европы.

**Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий. Развитие правозащитной культуры и институтов. Ресурсы для правозащитников. – Воронеж: Издательство профсоюза литераторов, 2006. – 40 с.**

Оригинальную версию «Новых Тактик» вы можете увидеть в электронном виде на сайте: [www.newtactics.org](http://www.newtactics.org)

Русскоязычная версия сайта: [www.newtactics.HRworld.ru](http://www.newtactics.HRworld.ru)

Вы можете ксерокопировать, переводить и использовать ее, как вам представляется необходимым, при условии, что эти копии делаются только для образовательных целей и не будут продаваться.

Книга распространяется бесплатно.

© The Center for Victims of Torture.

© Международное Молодежное Правозащитное Движение (МПД).

# СОДЕРЖАНИЕ

7	<b>Вместо введения</b>
9	<b>Как работать с этим пособием?</b>
11	<b>Развитие правозащитной культуры и институтов</b>
13	Формирование круга сторонников
19	Сотрудничество
25	Развитие навыков (повышение профессионализма)
32	Просвещение



## **Центр Поддержки Жертв пыток (The Center for Victims of Torture/CVT)**

Центр занимается поддержкой жертв пыток – самих пострадавших, их семей, сообществ, и считает своей миссией остановить пытки во всем мире. В момент основания – в 1985 году – CVT стал первым подобным центром в Америке и третьим в мире.

На сегодняшний день CVT:

- оказывает пережившим пытки консультационную помощь, обеспечивает медицинское обслуживание по единой реабилитационной программе;
- обучает тренеров и медицинских специалистов, которые могут столкнуться с пережившими пытки или военный конфликт;
- проводит исследования по влиянию пыток и эффективной реабилитации;
- занимается общественным лоббированием – на местном, национальном и международном уровнях – с целью остановить пытки.

Проект «Новые Тактики» появился из опыта CVT – реабилитационного центра и автора многочисленных новых тактик, который представляет уникальный взгляд на права человека – со стороны поддержки и продвижения гражданского участия.

*Подробную информацию о работе CVT Вы можете найти на сайте:*

**[www.cvt.org](http://www.cvt.org)**

**Международная Сеть – Молодежное Правозащитное Движение (МПД)** – это молодые люди и молодежные организации, объединившиеся для:

- формирования нового поколения правозащитников;
- утверждения принципов Прав Человека и общечеловеческих ценностей;
- развития эффективных общественных механизмов защиты Прав и Свобод.

Цели МПД:

- обеспечение взаимной поддержки и совместной деятельности участников Сети МПД;
- развитие профессионального сообщества правозащитников, обеспечение преемственности поколений в правозащитном движении;
- развитие новых механизмов защиты прав молодежи и других групп населения;
- вовлечение молодежи в самую широкую правозащитную, социальную и волонтерскую деятельность;
- поднятие престижа и эффективности правозащитного движения и некоммерческого сектора в целом;
- образование и просвещение в сфере «теории и практики Прав Человека» для широких слоев молодежи;
- укрепление международной солидарности в деле защиты Прав Человека.

*Подробную информацию о работе МПД Вы можете найти на сайте:*  
**[www.YHRM.org](http://www.YHRM.org)**

### **Свободный Университет**

• это свободное сообщество людей, объединенных совместным поиском, образованием и социальным творчеством.

Свободный Университет основан на принципах:

- Уважения и внимания к достоинству личности, творческому началу и поиску смыслов;
- Единства слова и дела, теории и практики, замысла и воплощения;
- Взаимного обучения, а также – взаимной солидарности, помощи и поддержки.

Свободный Университет появился (и преимущественно действует) в Европейской России, постепенно распространяя свою деятельность на регионы и страны Кавказа, Балтии и Восточной Европы, Средней Азии и Востока.

В программах Свободного Университета уже приняли участие тысячи человек, главным образом – студенческой молодежи и активистов общественных движений.

*Подробную информацию о работе Свободного Университета  
Вы можете найти на сайте: **[www.freeun.ynnnet.org](http://www.freeun.ynnnet.org)***

## ВМЕСТО ВВЕДЕНИЯ

Представляем вашему вниманию проект «Новые Тактики защиты Прав Человека», в котором с 2004 года участвуют сотни независимых гражданских организаций и государственных структур, занимающихся защитой Прав Человека из десятков стран всех континентов. Идея Проекта – собрать наиболее эффективные, успешные и интересные методы (или – тактики) деятельности в сфере Прав Человека – от прямого гражданского сопротивления – до государственных правозащитных программ или информационно-просветительских кампаний для школьников, причем такие тактики, которые можно было бы успешно использовать в других странах и других условиях.

С недавнего времени проект «Новые Тактики» стал доступен и на русском языке. В 2005 году вышла в свет первая книга, открывающая русскоговорящему зрителю мир Новых тактик. Эта брошюра «Новые тактики защиты прав человека» рассказала о сути Проекта и о возможности его использования правозащитниками и представителями гражданского сектора. С тех пор силами многих активистов и волонтеров велась кропотливая работа, итогом которой стала новая серия брошюр.

Новая серия представляет собой перевод части Новых тактик из англоязычной базы данных Проекта. В серии выйдут брошюры, посвященные четырем типам тактик, составляющих все многообразие Новых тактик:

- Тактики предотвращения нарушений.
- Тактики вмешательства.
- Тактики восстановления.
- Развитие правозащитной культуры и институтов.

Эта книга представляет вашему вниманию краткий обзор четвертого типа тактик – РАЗВИТИЕ ПРАВОЗАЩИТНОЙ КУЛЬТУРЫ И ИНСТИТУТОВ, используемых в разных странах и континентах для защиты Прав Человека. Конечно, в маленькой брошюре мы не смогли представить всего многообразия таких тактик (полное собрание тактик предотвращения нарушений вы можете найти на англоязычной версии сайта <http://www.newtactics.org/>), но мы надеемся, она поможет вам составить общее представление об этом типе тактик.

Роль Команды Новых тактик в русскоязычном пространстве – быть своего рода медиатором и позволить:

- с одной стороны, познакомить русскоязычных читателей, активистов и правозащитников с одной из возможных и достаточно стройных СИСТЕМ различных методов, тактик и стратегий защиты Прав Человека. К сожалению,

при достаточно большом количестве литературы на русском языке о Правах Человека в целом, и о правовых или международных механизмах их защиты пособий для активистов гражданских организаций о современных методах правозащитной работы (в которых судебные процессы и тяжбы занимают лишь небольшую долю!) практически нет;

- с другой – предоставить активистам всех континентов земного шара возможность познакомиться с тактиками и методами защиты прав человека, используемыми в русскоязычном пространстве (в России, странах СНГ и Балтии и т.д.).

В эту работу уже включены десятки волонтеров, переводчиков и исследователей, благодаря которым не стал бы возможным выход в свет этой книги.

Но мы понимаем, что только совместные усилия многих людей и организаций могут позволить нам достичь своих целей: сделать достоянием всего мира многолетний опыт правозащитной и гражданской деятельности гражданских и правозащитных активистов новых независимых государств.

*С уважением, Команда проекта «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий».*



## КАК РАБОТАТЬ С ЭТИМ ПОСОБИЕМ

Какова бы ни была Ваша роль в борьбе за равенство всех человеческих существ, Вы – лидер сообщества, представитель правительства или бизнес-структуры, – надеемся, эта книга

изменит взгляды на разные возможности в Вашей работе. В историях, собранных здесь, мы хотели бы показать новые идеи, новые партнерства и новые тактические подходы, которые помогут в продвижении идей прав человека.

Мы также хотели бы, чтобы Вы оценили свою работу в отношении используемых стратегии и тактик. Многие активисты сочтут такую оценку роскошью, при такой важной миссии, как наша, и таком небольшом количестве ресурсов. Но нам кажется, думая о стратегии и тактиках, мы учимся быстрее справляться с работой.

Во вступительной части книги вы найдете разделы **«Ключевые термины»** и **«Элементы Проекта «Новые тактики защиты Прав Человека»**, призванные помочь вам пользоваться этим пособием.

В рамках Проекта **«Новые тактики защиты Прав Человека»** представлена система методов и подходов в правозащитной работе, состоящая из 4-х основных блоков:

1. Тактики предотвращения нарушений. Prevention tactics.
2. Тактики вмешательства. Intervention tactics.
3. Тактики восстановления. Restorative tactics.
4. Развитие правозащитной культуры и институтов.  
Building human rights cultures and institutions.

Эта брошюра – попытка познакомить вас с некоторыми примерами **Развития правозащитной культуры и институтов**, используемых в различных странах мира. С полной базой Новых тактик активного вмешательства (а также всех остальных тактик) вы можете познакомиться на англоязычном сайте [www.newtactics.org](http://www.newtactics.org)

**Развитие правозащитной культуры и институтов** в свою очередь подразделяются на следующие виды:

1. Формирование круга сторонников. Building constituencies.
2. Сотрудничество. Collaboration.
3. Развитие навыков (повышение профессионализма). Building capacity.
4. Просвещение. Building awareness.

Примеры каждой из типов тактик вы можете найти в этой брошюре.

**Мы будем рады Вашим отзывам** или собственным примерам акций, пишите нам: [newtactics@cvt.org](mailto:newtactics@cvt.org) (на английском языке), или [newtactics@HRworld.ru](mailto:newtactics@HRworld.ru) (авторы русскоязычной версии пособия).

## Ключевые термины

Здесь приведены несколько важных терминов, которые мы используем в книге. В других случаях эти слова имеют различные значения, но здесь мы определили их так, чтобы было удобнее.

**Цель** – конечный результат, на достижение которого направлено действие.

**Стратегия** – ключевые шаги и подходы в достижении цели.

**Тактика** – отдельное действие, предпринимаемое в рамках стратегии. **Тактики** – это механизмы реализации стратегии. Это средства, используя которые, мы приходим к изменениям, в то время как стратегия определяет, что именно важно сделать. Тактики отвечают на вопрос «КАК?», а стратегия – на вопрос «ЧТО?»

**Объект воздействия** – человек, ситуация или процесс, на который Вы хотите повлиять.

**Активные сторонники** – люди или организации, которые активно вовлечены и открыто поддерживают Ваши действия, при этом участвуя в них.

**Пассивные сторонники** – люди или организации, разделяющие Ваши цели, но еще не решившие активно работать вместе с Вами.

## Элементы Проекта «Новые Тактики Защиты Прав Человека»

**Эта брошюра** только один из нескольких инструментов, разработанных в течение Проекта, и иллюстрирует широкий спектр тактик правозащитной работы.

**Сайт [www.newtactics.org](http://www.newtactics.org)** (и его **русскоязычная версия [www.newtactics.hrworld.ru](http://www.newtactics.hrworld.ru)**) – включает в себя базу данных по тактикам и хорошую систему поиска, и форумы, где люди могут обмениваться идеями и включаться в сетевую работу.

**Серия буклетов «Новые Тактики»** – подробные истории о применении новых тактик от первого лица.

**Региональные обучающие семинары** – проводятся в разных частях света, собирают вместе людей, использовавших различные тактики для обмена опытом и взаимообучения. Участники уезжают домой с набором новых методик для работы, уверенностью в своих силах как тренеров, и целой сетью новых знакомств с активистами разных областей правозащитной сферы.

# **РАЗВИТИЕ ПРАВООЩИТНОЙ КУЛЬТУРЫ И ИНСТИТУТОВ**

## **BUILDING HUMAN RIGHTS CULTURES AND INSTITUTIONS**

Каждое общество немного по-разному подходит к содержанию понятия «Права человека», пропуская его через свои традиции, культуру и экономические реалии. Но каждому обществу, вне зависимости от ценностей, необходимо пространство, где отдельные личности, представители властей, гражданских организаций и других групп могут собраться вместе и разделить ответственность за совместное сосуществование

и установить правила и условия приемлемого поведения.

Мы можем назвать это гражданским обществом, можем – всеобщим достоянием. Это пространство, в котором мы имеем возможность отстраивать культуры и институты, провозглашающие права человека. В некоторых странах – в основном, на Западе – такие общие площадки сильны, но не исключают нарушения полностью. В других странах такое пространство существует, но пока не является частью ежедневной жизни людей. В отдельных странах оно очень слабое, слишком сильно регулируется властями и выталкивает человека, который уединяется и прячется в своей личной жизни. Без гражданского общества, без этого пространства невозможна гражданская активность, и права человека становятся делом случая.

Но как Вы увидите из примеров этого раздела, все больше и больше людей приходят и работают над тем, чтобы развить и защитить идеи прав человека на местном, национальном или международном уровнях. Они используют новые тактики, чтобы усилить это общественное пространство и построить сильную культуру прав человека. Некоторые из них начинают с малого – с работы в школах или местном самоуправлении в деревнях или фокусируются на отдельной проблеме, – но когда они достигают успеха в достижении скромных целей, то чувствуют смелость для чего-то большего и лучшего. И здесь новые тактики могут сыграть решающую роль, дав активистам инструменты, необходимые для следующего шага.

### **MURAL BELGE**

Хельсинкская Гражданская Ассамблея / Helsinki Citizens' Assembly

Президент

Истанбул, Турция

Активисты в сфере прав человека работают очень по-разному. Работают ли они над уменьшением числа голодающих, очищением окружающей среды или очисткой политики, являются ли их целевой группой дети, женщины или меньшинства – всю их работу как нить пронизывает общая цель: построить мир, в котором все человеческие существа живут в достоинстве и безопасности.

Международные соглашения, конвенции и договоры, подписанные в последние несколько десятилетий, – это хороший шаг, но его недостаточно. Люди и сообщества должны распознать права, зашифрованные в этих документах, – например, право на равную защиту перед судом, свободу передвижения или свободу от пыток – и понять, как ими пользоваться.

Другие тактики из нашей книги сфокусированы на надвигающихся или происходящих нарушениях, или на устранении последствий уже совершенных нарушений. Тактики из этого раздела по большей части представляют собой долговременный процесс, который усиливает культуру и уважение к правам человека. Это происходит благодаря вовлечению новых людей и групп в правозащитную работу, что не только расширяет возможности для действий, но и повышает легитимность правозащитного движения в целом. Активисты объединяют нужных людей и группы вместе, а люди, сотрудничая, могут сделать больше, чем если бы они работали в одиночку. Им дают необходимые навыки. И, конечно, активисты работают над широким просвещением в теме прав человека, рассказывая, что права человека, равно как и их нарушения, существуют, побуждая людей замечать нарушения и не принимать их как часть цивилизованного мира.

Некоторые тактики сфокусированы на отдельной проблеме или праве, но многие имеют более широкую направленность – построение фундамента, институтов, альянсов, развития просвещения и подходов, что делает возможным защиту всех прав человека.

## **ФОРМИРОВАНИЕ КРУГА СТОРОННИКОВ BUILDING CONSTITUENCIES**

Кампании по защите прав человека обычно адресованы тем людям, кто уже знаком с правами человека, тем, кто ранее выразил интерес или поддержку. Обращение к новым людям и вовлечение их в правозащитную работу повышает потенциал для более

успешных действий. Это выражается в свежей энергии, новых идеях, ресурсах и контактах. Чем шире и разнообразнее круг людей, вовлеченных в решение отдельной проблемы, тем проще будет адаптироваться к меняющимся условиям и тем меньше шансов у нарушителей. Чем разнообразнее и динамичнее круг сторонников, тем более гибко правозащитное движение.

Тактики из этого раздела направлены на привлечение сторонников для работы в сфере прав человека. Тактики дотягиваются до людей и групп, у кого, быть может, никогда ранее не было шансов познакомиться с правами человека – молодежи, местных юристов, или до тех, кто обладает авторитетом в обществе – например, религиозные лидеры, имеющие большую власть и способные привлекать остальных.

### **Борьба с социальными стереотипами / Fighting Social Stigmas**

Вовлечение религиозных лидеров в построение общественного отношения к ущемленным группам / Involving religious leaders in modeling behavior toward stigmatized populations

Во многих странах религиозные лидеры имеют большое влияние и пользуются уважением: люди обращаются к ним за советом, как вести себя и каким моральным установкам следовать. Так, например, тибетские монахи и монахини борются со стереотипами в связи с ВИЧ/СПИД – формируют общественное отношение к инфицированным.

Проект «Сангха Метта» (The Sangha Metta) направлен на обучение монахов, монахинь и послушников оказанию практической и духовной помощи людям, живущим с ВИЧ/СПИД, и борьбе с мифами и стереотипами, окружающими болезнь. Программа работает в Тайланде, Камбодже, Лаосе, Бирме, Бутане, Вьетнаме, Китае и Монголии и получает средства от детского фонда ООН – ЮНИСЕФ, фондов AusAid, «Открытый Общественный Институт» (the Open Society Institute) и «Бурма Прожект» (the Burma Project).

В то время как ВИЧ/СПИД приобретает эпидемический характер в регионах Азии и Тихого океана, наблюдается низкий уровень осведомленности о путях передачи заболевания, а также дискриминация в отношении инфицированных.

Основанный на религиозных и духовных учениях буддизма, проект «Сангха Метта» был запущен монахами в 1997 году в Тайланде и стал источником вдохновения и обучения в мобилизации сил буддистов для работы, связанной с проблемами ВИЧ/СПИД. «Сангха Метта» проводит семинары, воркшопы, организует визиты лидеров буддизма и других религий в хосписы. Во время 3-5-ти дневных тренингов участники узнают об основах превентивного образования, просвещения, получают навыки социального менеджмента, развития толерантности и сострадания. Вместе они оценивают проблемы своих сообществ и ищут возможные пути их разрешения.

Затем буддистские монахи моделируют поведение в отношении инфицированных членов сообщества, например, отношение к еде, приготовленной людьми, живущими с ВИЧ/СПИД. Это простое, символичное упражнение имеет сильный эффект и позволяет выявить страх заражения. Монахи также помогают инфицированным с медитациями, навещают их, просвещают молодых людей о болезни и заботятся об инфицированных детях-сиротах.

Монахи, работающие в проекте «Сангха Метта», помогают членам их сообществ обрести уверенность в уважении и продвижении прав человека, используя при этом метод моделирования общественного отношения – для формирования принятия и толерантности по отношению к группе, которая обычно является аутсайдером. Храмы в Азии – это духовные центры в деревнях, где жители видят в монахах и монахинях вызывающих уважение учителей, образцы чистейшего пути буддистской жизни. Окружающие воспринимают их как пример для подражания. Конечно, не во всех религиях или культурах эта тактика так легко применима, однако очень многие ищут именно у своих религиозных лидеров ответ на вопрос, как себя вести в разных ситуациях. У религиозных лидеров есть возможность привлекать новых людей к продвижению прав человека.

Активисты проекта «Сангха Метта» также преодолели религиозные барьеры и организуют семинары и воркшопы для лидеров Христианства, Индуизма и Ислама.

## От двери к двери в поисках сторонников / Going Door-to-Door to Find Allies

Использование кампании с номинациями для определения потенциальных союзников в сфере прав человека / Using a nomination campaign to identify new potential allies for human rights

Домашнее насилие – это проблема, которая отражается на жизни мужчин, женщин и детей, хотя обычно считается «чисто женской». Группа из Южной Африки использует уникальную тактику для вовлечения мужчин в правозащитную сферу.

Кампания «Герой – каждый день», проходящая в рамках проекта «Пять из шести», призывает женщин искать мужчин с позитивным отношением к женщинам и затем приглашает их присоединиться к защитникам женских прав.

Уровень жестокости в отношении женщин в Южной Африке самый высокий во всем мире, если не учитывать страны, в которых идет война. Исследование показывает, что каждый 6-й мужчина здесь проявляет насилие к женщинам. Проект «Пять из шести» нацелен на другие 5 человек, которые не проявляют насилия. Активисты придумали кампанию «Герой – каждый день», чтобы искать таких мужчин и вовлекать их в проект. Волонтеры ходят из дома в дом, расспрашивают женщин о хороших мужчинах, живущих там. Вместе с запросами, рассылаемыми по почте, более 50 000 мужчин были признаны лучшими отцами, братьями, дядями, дедушками и мужьями в стране. Имена и рекомендации украшают местные церкви, информируя о кампании и увеличивая ее популярность. Волонтеры из числа выбранных мужчин приглашаются на встречи для обсуждения проблем сообществ, и таким образом происходит вовлечение людей разного возраста, с разным жизненным опытом, из разных социальных слоев и с разными финансовыми условиями. Встречи нацелены на выработку системных ненасильственных подходов к проблеме домашнего насилия. Дополнительные воркшопы помогают мужчинам осознать отношения власти между лицами разных гендеров, повысить уверенность в себе и найти продуктивные решения трудных домашних ситуаций. Многие участники отмечают драматические изменения в осознании проблем домашнего насилия, и их возможностей привлечь других к решению этих проблем. Для многих это становится первым разом, когда они говорят вслух на эту тему, и результат их впечатляет.

С помощью тактики распознавания и поощрения позитивных моделей мужского поведения проект «Пять из шести» находит разных людей, вовлекает их в дискуссии и выработку решений проблем домашнего насилия, показывает, что домашнее насилие – это краеугольный камень многих других проблем в сообществе.

Эта кампания помогает распознать потенциальных сторонников – людей, которых беспокоит та или иная проблема, но пока не вовлеченных в её решение. Возможно, что они не вовлечены потому, что не видят своей личной при-

частности к проблеме, или просто у них никогда не было возможности поучаствовать, или потому, что традиционно общество отстраняет их от решения данной проблемы.

Проект «Пять из шести» находит этих пассивных сторонников, и у них появляется шанс стать активными, что увеличивает эффект: новые активные сторонники, получив необходимую информацию и инструменты, встречаются с людьми, еще больше распространяя круг защитников прав женщин.

### **Построение сети активистов, используя СМС-тактику / Building Networks Through Text-Messaging: Using text- messaging to build constituencies for human rights action**

Использование текстовых сообщений для расширения круга защитников прав человека / Using text- messaging to build constituencies for human rights action

Современные технологии можно и нужно использовать в рамках просветительских программ по правам человека и для привлечения в правозащитную сферу новых активистов – особенно из числа молодежи.

Международная Амнистия (МА) в Нидерландах использует технологию текстовых сообщений (СМС) для привлечения новых участников в Кампанию Против Пыток, построения просветительских программ, продвижения активного участия в срочных акциях. Более 500 новых членов группы МА – это прямой результат использования СМС-тактики, а также – примерно на 5 000 больше откликов, полученных в ответ на информацию о срочных акциях, разосланную через СМС-сообщения.

Тактика была разработана в 2001 году в рамках Кампании МА Против Пыток. Однажды, когда для защиты от пыток необходимо было действовать срочно, активисты Датской секции МА разослали эту информацию по тысячам мобильных телефонов. Владельцы этих телефонов, заранее согласившиеся на получение бесплатной информации о новостях Кампании, откликнулись на воззвания, и в течение нескольких часов активисты МА собрали несколько тысяч подписей против пыток в конкретном случае. Затем они по факсу или электронной почте переслали письмо с этими подписями властям.

Вместе с гражданином Туниса, по чьему делу была организована срочная акция, активисты Нидерландской секции Международной Амнистии презентовали СМС-тактику по телевидению во время самой популярной субботней телепрограммы с аудиторией 2,5 миллиона человек. Зрители узнали технологию тактики: в рассылаемом СМС-сообщении срочная акция МА изложена не



более чем в 160-ти буквах. Для того чтобы поддержать акцию, нужно просто отправить «Да» на номер 4777. Через минуту участники получают еще одно сообщение с благодарностью и со статистикой, сколько уже человек включились в акцию, а позднее – с информацией об итогах акции, например, освобождение пострадавшего из тюрьмы.

Хотя Международная Амнистия редко объявляет улучшение ситуации в качестве прямого результата своей срочной акции, все же около одной трети акций имеют успешный исход: пожизненные заключения смягчаются, пропавшие без вести находятся, местонахождения задержанных оглашаются. Вероятность применения пыток таким образом снижается и повышается вероятность того, что серьезно больные заключенные получают должный медицинский уход.

Плюс ко всему кампания привлекла много – возможно, даже тысячи – молодых людей, ставших активистами МА.

Все кампании Международной Амнистии направлены на оказание адресной помощи человеку, попавшему в беду, с использованием простых массовых методов, и при этом участники чувствуют, что они меняют мир к лучшему. Кампании также включают образовательную составляющую и общее просветительское направление о нарушениях прав человека, в частности о таком как пытки. СМС-тактика позволяет быстрее реагировать на нарушения и в то же время расширяет возможности по просвещению для новых целевых групп.

СМС-тактика привлекает в МА новых молодых активистов, что было невозможно с другими методами. Молодые люди – самая многочисленная группа, наиболее часто использующая мобильные телефоны. Работая с популярной в молодежной среде культурой общения при помощи СМС-сообщений, Амнистия привлекает молодежь в правозащитную сферу, которая будет развиваться благодаря новой энергии.

## **Трансформация роли полиции / Transforming the Police Force**

| Обучение полицейских выполнению их роли в защите прав человека  
| / Teaching police officers about their role in defending human rights

Бразильская группа использует комплексную тренинговую программу для побуждения полицейских трансформировать их отношение к целевым группам.

Центр консультационных программ гражданского образования CAPEC (the Center for Advising Citizenship Education Programs) проводит тренинговые программы для бразильских полицейских, помогает им увидеть, какую важную роль они могут играть в защите прав человека. Тренинговая программа, состо-

ящая из различных курсов, акцентирует внимание на правах человека для всех граждан, включая самих полицейских. В процессе трансформируется видение роли полицейских в защите прав человека, что ведет к улучшению отношений внутри местного сообщества и более активной гражданской позиции.

Жестокость и пытки в полиции – очень распространенная проблема в Бразилии. Если проанализировать проблему, то мы увидим, что полицейским мало платят, а коррупция процветает. Цель центра САРЕС – создание «интерактивной защиты», в которой принимает участие все сообщество, и полиция эффективно реагирует на нужды граждан.

Каждая тренинговая программа представляет собой 3 двухдневных модуля, проводимые в течение полугода. Для того чтобы достичь наиболее многочисленных результатов, активисты центра просят начальство полиции способствовать распространению опыта полицейских, участвовавших в тренинге, по возвращению на службу. Члены местного сообщества участвуют в тренингах наравне с полицейскими.

Одна из задач тренингов – показать работникам правоохранительных органов, насколько важна их роль в обществе и как их работа влияет на жизнь отдельных людей или всего сообщества. Полицейские анализируют свои жизненные ценности, возможности взаимоотношений с окружающими. Они также узнают о достоинствах системы «интерактивной защиты», включая эффективную работу полиции и более безопасные условия работы полицейских.

Ведущие тренингов используют многочисленные истории, метафоры и примеры, взятые из опыта студентов, и скорее обучают, чем судят чье-то поведение. В таком диалоге полицейские чувствуют себя комфортно и изучают, как они могут улучшить ситуацию с правами человека в сообществе.

Тренинги САРЕС проводятся в 25 штатах Бразилии, а общее число участников на сегодняшний день – около 30 000, среди них гражданских служащие, военные, сотрудники федеральной и дорожной полиции, а также муниципальных служб. САРЕС работает на государственном и муниципальном уровнях.

Тактика САРЕС особенно интересна, потому что вовлекает группу, которая считается ответственной за совершение или дозволение нарушений, и трансформирует ее в защитников прав человека. Этот подход не только укрепляет культуру прав человека в Бразилии, но и напрямую уменьшает число нарушений, создавая благоприятную среду, в которой полицейские наряду с другими членами сообщества совместно ищут решения проблем.

## СОТРУДНИЧЕСТВО COLLABORATION

Новые альянсы – особенно с неожиданными партнерами – могут так же неожиданно повысить эффективность работы.

Переманите противника на свою сторону

– и у вас появится союзник. Откройте каналы коммуникации, которые ранее были закрыты, и тем самым Вы снизите возможность конфликта и нарушения. Постройте взаимоотношения с группами вне вашего сектора, и Вы откроете кредит Вашему делу и привлечете новых людей. Работайте вне государственных границ, и Вы построите более сильный, гибкий и политически защищенный альянс.

Стратегическое партнерство может сделать активистов более подготовленными, более сильными и способными лучше представлять сообщества, которым они служат. Также это может придать легитимность их действиям для окружающего большинства, СМИ и правительства. Когда активисты в сфере прав человека имеют сильный и разнообразный спектр сторонников и не работают в изоляции, их действия намного труднее критиковать.

### Единый Фронт / Building a United Front

Построение коалиции крупнейших в стране правозащитных организаций  
/ Building a coalition of a country's human rights organizations to speak with once  
voice against abuses

Когда правозащитные организации объединяются и работают вместе, они могут принести гораздо больше пользы в деле развития прав человека в отдельно взятой стране. «Национальный Координатор по Правам Человека» в Перу доказывает, что это возможно даже в очень больших масштабах.

«Национальный Координатор по Правам Человека» – это коалиция 63-х крупнейших правозащитных организаций в Перу. «Координатор», учрежденный в 1985 году, эффективно работает до сих пор благодаря способности объединять организации и адаптироваться к постоянно меняющейся политической обстановке. В коалицию входят как городские, так и сельские организации, и это увеличивает легитимность работы коалиции по всей стране и на международном уровне, а конструктивное участие некоторых чиновников положительно сказывается на возможностях в политической жизни.

Вследствие военного режима Генерала Франциско Моралес Бермудез и начала революции работа правозащитных групп была подорвана. В 1983-1984 гг. около 6 000 перуанцев лишись жизни в результате жестокой политической борьбы. Жизненно необходимым было создать пространство для совместной работы тех групп, чья работа не зависела от религии или политики.

Коалиция успешна и сильна до сих пор благодаря многим факторам, но, в частности, благодаря принципам, на которых она построена:

1. Четкие принципы работы. С самого первого собрания было решено исключить из методов работы насилие в любых формах, оставаться независимыми от политических партий и государства, продвигать демократические ценности и противостоять смертной казни. Организации, которые не разделяют этих принципов, не могут вступить в коалицию.

2. Консенсус как метод принятия решений. Этот метод принятия решений создает ощущение всеобщего согласия и солидарности. Все группы должны быть согласны. В коалицию входят группы из разных частей страны и разные по численности, но голоса всех равны, когда дело доходит до принятия решений и формирования Национального Совета, выбираемого членами на Генеральной Ассамблее.

3. Репрезентация коалиции. Процесс внутреннего выбора и утверждения представителя для участия в каком-либо мероприятии дает легитимность этому человеку и организации во внутри- и внешне-коалиционном пространстве. Когда кто-либо выбран для участия в международном мероприятии, например, он представляет там не только свою организацию, но и всю коалицию.

4. Соглашение о стратегии, принимаемое совместно. Каждые 2 года организации, входящие в коалицию, собираются на Генеральной Ассамблее и утверждают важнейшие направления, по которым они планируют работать в коалиции. Затем работа по этим направлениям координируется на коалиционном и национальном уровне Исполнительным Секретарем, выбираемым каждые 2 года.

Координируя усилия многих организаций, коалиция «Национальный Координатор по Правам Человека» продуктивно и эффективно мобилизует людей на национальном уровне, тем самым имея гораздо большее влияние на события в стране, чем отдельные организации. Принципы, на которых построена Коалиция, получили международное признание и до сих пор работают на успешность организации.

## **Диалог общества с правоохранительными органами / Public Dialogue with the Police Force**

Проведение долговременных общественных форумов, на которых полиция и обычные граждане могут сотрудничать для решения жалоб на соблюдение прав человека и других вопросов, влияющих на отношения полиция-общество / Creating a long-term public forum where the police and ordinary citizens can work together to resolve human rights grievances and other issues affecting police community relations

Во многих странах взаимоотношения между гражданами и правоохранительными органами – дело очень тонкое. Недостаток коммуникации может привести к нарушениям или нарушить общественное спокойствие. Группа из Нигерии нашла инновационную тактику для решения этой проблемы.

«Центр образования для правоохранительных органов в Нигерии» – CLEEN (Centre for Law Enforcement Education in Nigeria) устраивает форумы, на которых граждане и полиция могут обсудить опасения и жалобы относительно нарушений правопорядка или работы правоохранительных органов.

Общество и полиция часто обнаруживают взаимное недоверие. Членов общества волнуют плохая работа, жестокость и коррупция в правоохранительных органах, а те, в свою очередь, видят враждебность и нежелание сотрудничать.

Вдобавок в Нигерии полиция функционирует в единой централизованной системе: одинаковая схема работы действует по всей стране, оставляя нужды местных сообществ без внимания.

Центр CLEEN начинает работать над этим несоответствием, рассылая местным представителям власти письма с предложением провести общественный форум на локальном уровне. Группа продолжает работу в этом направлении только в том случае, если чиновники отзываются и соглашаются обеспечить участие местных правоохранительных органов. Затем группа проводит воркшоп, на котором участники – полицейские и граждане – получают навыки разрешения конфликтов, обсуждают участие полиции в решении местных проблем и анализируют, как программы CLEEN могут быть реализованы в регионе. Такие воркшопы позволяют адаптировать программу в соответствии с местными проблемами. Затем выбираются 2 человека из местного сообщества, которые в течение 2-х лет будут работать на частичной основе для организации форумов. По окончании 2-х лет сообщество должно само найти средства для продолжения программы.

На сегодняшний день проект реализуется в 14-ти населенных пунктах из 6-ти регионов Нигерии.

Недоверие и непонимание могут вызвать конфликт между самыми разными группами, и эта тактика может быть использована для нахождения общего языка как между этническими группами, так и между бизнесменами и фермерами. Здесь есть подводный камень – сложные вопросы часто осложняются сильными эмоциями. Фасилитаторы должны быть готовы к этому, причем не только в начале проекта, но и на всей его протяженности.

## **Самоуправление, преодолевающее границы / Self-Governance that Crosses Borders**

Создание межнационального органа по защите и продвижению прав коренных народов / Creating a transnational body to advocate for and promote the rights of indigenous people

Иногда очевидно, КТО мог бы стать нашим сторонником, но совсем неочевидно, КАК построить партнерство. Коренные представители народа Саами, живущие в 4-х разных странах за полярным кругом, создали специальные руководящие органы, которые работают вне границ и продвигают политику по защите прав меньшинств – особенно тех прав, соблюдение которых влияет на ежедневную жизнь людей.

Совет Саами, учрежденный в 1956-м году, появился вследствие необходимости поддерживать отношения через политические границы, которые разделяют людей Саами в Северной Скандинавии, продвигать сотрудничество и защищать свои права как права малочисленного народа. Совет работает по защите прав Саами на территории, где они жили более 10 000 лет, и которая сейчас поделена между 4-мя странами: Норвегия, Швеция, Финляндия и Россия (Кольский полуостров).

Члены Совета Саами обычно вовлечены в работу национальных организаций Саами в своей родной стране. 15 мест в Совете распределены между странами пропорционально населению Саами, живущему в каждой из них (общая численность Саами – более 100 000). Совет поддержал создание парламентов Саами в скандинавских странах: в Финляндии в 1973 году, в Норвегии в 1987, в Швеции в 1993. Каждый из этих органов – независимый, демократически избираемый политический субъект, который работает с национальным правительством по вопросам интересов народа Саами. И хотя Парламенты Саами не могут вести самостоятельную законодательную деятельность, они представляют интересы своего народа в государственных структурах.

Успешной работой Совет Саами обязан способности организовывать людей на местном, национальном и международном уровнях. Члены Совета могут использовать эту международную сеть для изменения местной политики, в то же время привлекая внимание к небольшим локальным организациям, для получения поддержки и развития международного движения Саами. Сейчас на полном ходу идет подготовка Конвенции Северных Саами. В 2002 году правительства и Советы Саами в Норвегии, Швеции и Финляндии договорились о создании экспертной группы, в которую войдут как представители Саами, так и других народов, с целью разработки черновика конвенции к 2005 году. В конвенции речь идет об основных положениях, связанных с самоопределением и прав на землю, а также о сотрудничестве государств и парламентов Саами, о сохранении культурного наследия. Самый болезненный вопрос – границы, и касается он прав тех людей, кто занят разведением оленей, являющимся древнейшим способом прокормить семью у народа Саами.

Вдобавок Совет Саами сильно помог при образовании постоянного форума по вопросам коренных народов в ООН и сыграл важную роль в учреждении специального докладчика по Правам Человека для коренных народов при Верховном комиссаре ООН по Правам Человека.

Как меньшинства в каждой из упомянутых стран, так и отдельные политические органы Саами, они имели бы гораздо меньше влияния на решение важных проблем. Вместе же они намного сильнее – это наглядный пример того, что сотрудничество приносит пользу. Это так же пример того, как продвигать права человека на местном уровне, при этом постоянно влияя на решения, принимаемые на региональном, государственном и международном уровнях. Подобное сотрудничество могло бы быть эффективным и в других ситуациях, когда заинтересованные группы или же правозащитные проблемы преодолевают границы, что встречается все чаще.

### **Образование для нового поколения / Educating the Next Generation**

Сотрудничество с правительством с целью включения правозащитного образования в школьную программу / Collaborating with government to incorporate human rights education into public schools

Школы – это особый элемент в развитии культуры прав человека. В Албании правозащитники совместно с государственными структурами над повышением демократического сознания у граждан посткоммунистического строя.

Албанский центр прав человека (Albanian Center for Human Rights – ACHR) сотрудничает с Министерством Образования Албании для включения правозащитного компонента в общеобразовательную программу школ. Правозащитники очень своевременно включились в длительный процесс, в результате которого молодые албанцы смогут полностью участвовать в демократических преобразованиях.

В 1991 году, спустя 45 лет после падения тиранической коммунистической диктатуры, перед Албанией открылся целый мир демократических возможностей с наследством в виде политических, экономических и социальных проблем, а также с большой инфраструктурой, не готовой к этим проблемам. Чтобы получить максимальный эффект, албанцам нужна была новая образовательная система, которая могла бы научить молодежь критическому мышлению и активному участию в политической жизни.

Активисты центра ACHR разработали амбициозный план по включению правозащитного образования в официальную программу обучения всех школ в стране. Они начали действовать в уникальный политический момент, переходный пост-коммунистический период, и заключили договор с Министерством Образования и Науки об обязательном правозащитном образовании в школах.

Затем Центр АСНР начал проводить пилотные проекты, организовывать тренинг-сессии для большого количества учителей, адаптировать международные материалы по правозащитному образованию и разрабатывать учебники для всех школьных возрастов. Также были созданы несколько пилотных школ, в которых учителя и администраторы помогли обучать других учителей в области истории прав человека, международных механизмов защиты, методологии правозащитного образования.

Через 10 лет центр АСНР стал автором учебных материалов по многим предметам в сфере прав человека для всех школьных возрастов, обучил тысячи учителей использовать эти материалы, учредил 42 пилотные школы по всей стране и разработал программу по планомерному включению правозащитного образования в общеобразовательный процесс.

Албанский Центр Прав Человека действовал амбициозно и использовал политические рычаги для достижения цели. Правительство в тот момент было в переходном состоянии и очень желало показать международному сообществу свою приверженность идеям прав человека. Центр Прав Человека предложил правительству простой способ сделать это, а также при этом выполнить обязательства по конвенции о правах ребенка (Албания ратифицировала эту конвенцию в 1993 году), и это предопределило дальнейшее плодотворное сотрудничество. Момент был выбран абсолютно точно с точки зрения привлечения международной поддержки и экспертов-правозащитников.



## **РАЗВИТИЕ НАВЫКОВ (повышение профессионализма) BUILDING AWARENESS**

Ресурсы у правозащитников всегда ограничены. Мы пытаемся делать больше, обладая меньшим количеством ресурсов – меньше людей, меньше денег, меньше времени, чем нам действительно необходимо. Но есть еще один важный ресурс, который возобновим: наши умения. Когда мы развиваем этот

ресурс – навыки свои и своих коллег, и особенно когда привносим их в общество – делимся ими с новыми людьми, мы действительно можем сделать немного больше с немногим меньше за немного меньшее время.

### **Как помочь правозащитникам работать более эффективно / Helping Human Rights Advocates be More Effective**

Использование специалистов и информационных систем, для того чтобы защитники прав человека работали более эффективно / Utilizing an information specialist and system to help human rights advocates work more effectively

Правозащитники всегда выигрывают от институционального развития, будь это развитие навыков, технологий или логистики.

Правозащитный Центр Университета в Сараево работает на улучшение доступа к информации для правозащитников. Сотрудники центра разработали сильную систему информационного обмена и выделили специального сотрудника для работы с ней. Это позволяет всем остальным сотрудникам более эффективно работать над содержательными компонентами.

Учреждение библиотеки или информационного отдела внутри правозащитной организации облегчает управление информационными потоками, контроль за конфиденциальными документами, ведение хроники и истории организации и ежедневную работу. Ключевые моменты в этой тактике – привлечение опытного библиотекаря или информационного специалиста, организация пространства, правильный подбор материалов, программное обеспечение и другие информационные технологии.

Библиотекарь в правозащитной организации очень важен, ведь он владеет необходимыми технологиями и отвечает за информацию и документацию. В обязанности библиотекаря входит подбор и распределение информации в соответствии с деятельностью организации, рационализация пользования информацией, распространение информации внутри организации. Библиотекарю нужно быть в тесном контакте с членами организации, чтобы правильно сортировать информацию.

Важно иметь достаточное пространство – документационный центр, как минимум, включает в себя рабочее место с компьютером, подключение к Интернету, полки для книг и для хранения документов. Подборка книг и других материалов зависит от миссии и масштаба деятельности организации. Говоря в целом, организация должна обеспечить себя информационными материалами, необходимыми для работы в настоящее время, и теми, которые будут необходимы в ближайшем будущем.

И, наконец, важна роль хорошего программного обеспечения (для создания каталогов, классификаций, индексаций и т.д.) и качественного доступа в Интернет, что обеспечит доступ к информации.

Работа библиотекарей в Центре по Правам Человека в Сараево направлена на информационные запросы самих правозащитников и помогает им работать более эффективно и высвобождать время и энергию. Центр по Правам Человека – большая и хорошо спонсируемая организация, но на сегодняшний день почти вся их работа основана на периодическом доступе к полной и аккуратно организованной информации. Информационный центр в состоянии обеспечить информацией любого сотрудника центра, даже если это временный сотрудник или волонтер. Специалисты информационного центра иногда сами прибегают к тактикам убеждения, чтобы показать членам организации всю важность информационной работы, которая на первый взгляд не имеет прямого отношения к деятельности организации.

### **Трансляция Прав Человека / Broadcasting Human Rights**

Обучение жертв нарушений прав человека использованию видео-технологий для разоблачения нарушений / Training victims of human rights abuses to use video technology to expose those abuses

Правозащитникам зачастую трудно донести результаты своей деятельности до широкой общественности. В век информационных технологий это все чаще зависит от видеотехник и умения ими пользоваться.

НКО «Черный ящик» (Black Box Foundation), работающая в Венгрии и Румынии, ставит своей целью изменить отношения к меньшинствам Рома, обучая их готовить видео-программы для местных телеканалов. Активисты «Черного Ящика» инициируют видео-группы, обучают их видео-технологиям и организуют межгрупповые процессы.

С 1997 года были обучены 150 человек из 12-ти населенных пунктов от Венгрии до Румынии, которые могут информировать зрителей местных телеканалов о проблемах в их сообществах. «Черный Ящик» собирает заявки и создает межэтнические команды по 5 человек из сообществ Рома. Сначала работа

строится на построении доверительных отношений в команде, обсуждении взглядов и тонких моментов, которые могут быть затронуты по ходу съемок. Затем людей обучают видео-съемке и проводят консультации с экспертами по проблемам меньшинств.

Во время 3-х последних дней тренинг-сессии команда снимает свои первые фильмы. «Черный Ящик» обеспечивает их всем необходимым оборудованием – камеры, освещение, микрофоны и т.д. Затем команда выпускает ежемесячные программы для местных телеканалов, работая самостоятельно и используя собственные ресурсы, в то время как «Черный Ящик» ведет переговоры с телевидением о постоянном эфирном времени. Анализ работы и мониторинг деятельности команд проводится еще в течение 6-ти месяцев после установочной тренинг-сессии, а также отслеживается регулярный обмен видео-программами между командами.

Результаты работы в разных командах бывают разными – кто-то до сих пор работает с телеканалами на регулярной основе, кто-то использует полученные навыки в работе своих организаций.

Но в целом тактика оказалась успешной, и «Черный Ящик» с тех пор ведет годовичные курсы для студентов Рома, которые хотят стать профессиональными телевизионщиками.

Данная инициатива «Черного Ящика» помогла изменить отношение к меньшинствам в указанном регионе, снизить уровень дискриминации и количество предрассудков. В Венгрии и Румынии сообщества Рома в большинстве случаев исключаются из жизни большинства, а их проблемы скрываются. Они не имеют доступа к образовательным и другим ресурсам наравне с основным населением. Программа «Черного Ящика» помогла в развитии культуры, в которой меньшинства и большинство вместе работают над продвижением прав человека.

## **Глаза и уши Прав Человека / The Eyes and Ears of Human Rights**

| Продвижение видео-технологий среди правозащитных организаций  
| / Empowering NGOs to use video in human rights advocacy

Организация «Свидетель» (WITNESS) предлагает правозащитным организациям всего мира использовать видеофильмы как инструмент продвижения прав человека. Фильмы этой организации и ее партнеров, основанные на личном опыте и продвигающие принцип «лучше один раз увидеть чем сто раз услышать» использовались в качестве:

- доказательства в судебных процессах;
- подтверждения устных заявлений о нарушении прав человека;
- приложений к отчетам международных и региональных организаций, пред-

ставляющих альтернативное видение ситуации с правами человека в противовес официальным формальным отчетам;

- стимулятора правозащитного развития образования и мобильности на местах;
- информационного источника для телевизионных новостных трансляций;
- стимулятора продвижения культуры прав человека через Интернет;
- документальных фильмов для телевизионных трансляций по всему миру.

НКО «Свидетель» была учреждена в 1992 году в Нью-Йорке. С тех пор ими было организовано партнерство с более чем 150-ю группами из 50-ти стран по очень широкому спектру тем: начиная с социализации детей-беспризорников в Центральной Америке и проблем сексуального насилия над женщинами в Сьерра-Леоне в период гражданской войны, и заканчивая эксплуатацией в США и положением бездомных в Бирме.

Активисты «Свидетеля» выбирают партнеров, основываясь на их желании использовать виде-технологии в своей работе на долгосрочном и результативном основании, а также те случаи, в которых видео-технологии могут сыграть решающую роль для достижения успеха. Как только партнерское соглашение достигнуто, «Свидетель» предоставляет группе оборудование, проводит обучение, инструктирование по использованию видео в правозащитной работе, регулярный анализ отснятого материала, ведет пост-производственное сопровождение и дает конструктивную обратную связь для усиления документалистики.

«Свидетель» и партнеры организуют промо-кампании, используя отснятые фильмы. При разработке этих кампаний продумываются многие компоненты, например, платформы трансляции и распространения информации, сотрудничество с другими организациями, предпросмотр перед более широкой трансляцией, возможности отдельных зрителей повлиять на ситуацию. Фильмы могут быть очень узконаправленными, например, для влияния на маленькую группу имеющих власть людей, или очень широконаправленными, например, для мобилизации молодежи в связи с какой-то проблемой. Копии всех фильмов хранятся в специальном архиве и представляют собой уникальный ресурс информации о правах человека, доступный для любой правозащитной организации.

Активисты «Свидетеля» сделали простой вывод: используя в своей работе видео-камеру, правозащитник может обезопасить себя или наоборот подвергнуть опасности. Они также подчеркивают роль доверия между снимающим и снимаемым на видео, объясняя недостатки и достоинства этого метода. «Свидетель» использует опыт своих сотрудников и партнеров для выработки безопасных и результативных стратегий для различных ситуаций.

## Держит ли государство свое слово? / Does the Government Keep its Promises?

Сеть волонтеров-наблюдателей, которая заставляет власти придерживаться международных соглашений / Creating a network of volunteer monitors to persuade local and national governments to abide by international human rights commitments

Одна из правозащитных групп в Словакии проводит мониторинг на соответствие деятельности властей международным соглашениям и использует результаты мониторинга для давления на власти.

Лига Правозащитников (League of Human Rights Advocates) в Словакии инициировала создание сети волонтеров-наблюдателей из числа Рома, с целью продвижения международных стандартов в сфере прав человека. Для вступления в Европейский Союз Словакия ратифицировала ряд документов, касающихся соблюдения прав человека, и осталась при этом очень чувствительна к критике внутренней ситуации в этой сфере. К тому же Конституция Словакии утверждает первенство международных соглашений (ратифицированных и приведенных в действие парламентом) по отношению к государственным законам.

Мониторинг Лиги Правозащитников позволяет привести в соответствие нарушения прав человека и законы, принятые для недопущения этих нарушений. Обычно подобные дискуссии проводятся только на очень высоком политическом и дипломатическом уровне. Лига набирает людей, абсолютно исключенных из этих дискуссий, и делает из них наблюдателей-правозащитников. Вначале они узнают о собственных правах, гарантированных им государственными и международными законами, а затем работают вместе с Лигой над соблюдением этих прав – в местных администрациях, на полицейских участках, в школах и сообществах. Информация, полученная от местных наблюдателей, формирует картину влияния государственных и международных законов на ситуацию с правами человека на местах.

Лига обучает наблюдателей применению различных правозащитных инструментов, рассказывает о тех, кто несет ответственность за соблюдение разных прав, организует встречи с полицейскими, мэрами, лидерами сообществ, тем самым придавая больше легитимности процессу мониторинга. Сеть разбита на 8 участков, в каждом из которых есть филиал Лиги и региональный координатор, который отвечает за набор и обучение наблюдателей.

Как только наблюдатель готов к работе, ему выдается удостоверение и письмо для предъявления в органах власти. По факту нарушения прав человека наблюдатель разыскивает жертву, опрашивает ее/его и чиновников, имеющих отношение к нарушению. Мониторинг проводится по ряду показателей: занятость, жизненные условия, образование, здравоохранение, участие в политическом процессе, жестокость на основании расовой принадлежности, доступ к общественной инфраструктуре.

Национальный офис Лиги Правозащитников сводит все отчеты региональных наблюдателей в единый отчет и периодически его публикует. В результате применения тактики мониторинга выявляется целый ряд нарушений прав человека, совершенных на локальном уровне, и жертвы нарушений чаще рассказывают о произошедшем. Правительство же вынуждено реагировать и принимать меры по устранению дискриминации в образовании, предоставлении жилья и рабочих мест.

Данная тактика Лиги Правозащитников – уникальная комбинация давления на власть и продвижения прав человека. Также это редкий пример, в котором можно увидеть влияние международных стандартов на каждодневные проблемы обычных людей. Тактика позволяет усилить контроль за соблюдением прав человека в тех странах, которым важно, как их воспринимают на международном уровне.

### **Дети отстаивают свои права сами / Children as Advocates for their Own Rights**

Снабжение детей информацией, навыками и поддержкой для защиты своих собственных прав / Empowering children with information, skills and support to advocate for their own rights

В Индии работает организация «Защита Работающих Детей» (Concerned for Working Children – CWC), который помогает детям создавать профсоюзы и представлять их интересы в государственных организациях. Таким образом, дети получают возможность участвовать в политической жизни и влиять на принятие решений, касающихся работающих детей или детей из меньшинств. CWC активно работает в этой сфере с 1980 года, и на сегодняшний день их география расширена до 5-ти регионов.

Итогом работы CWC стало создание профсоюза Bhima Sangha, который состоит из детей, управляется детьми и отстаивает интересы детей. На сегодняшний день в этот профсоюз входят 13 000 детей. На региональном и национальном уровне профсоюз помогает в защите прав и других детей, в организации их собственных профсоюзов. Также Bhima Sangha сыграл важную роль при учреждении Национального и Международного Движений Работающих Детей.

Но для того чтобы реально влиять на принимаемые политические решения, детям был необходим официальный государственный орган. Так был создан Детский Парламент, позже названный Makkala Panchayat, члены которого избираются детьми. Дети сами разработали структуру и выбрали стиль лидерства.

CWC учит детей навыкам проведения исследований, организации документооборота, общения и проведения переговоров, а также продвижения прав человека. Дети используют театр, кукол, песни, книги, стенгазеты, аудио и виде-

оматериалы для того, чтобы заявлять и отстаивать их взгляды и интересы. Они открыто оглашают свои проблемы, конкретизируют требования и добиваются перемен. Чтобы сохранять хорошие отношения с властями, дети избегают политических проектов, но активно участвуют в политических дискуссиях.

Благодаря такому организованному участию в государственных структурах и местном самоуправлении, дети заставляют государство отчитываться перед ними. Они также вдохновляют другие маргинальные группы, такие как женщины или этнические меньшинства, на участие в общественной жизни и усиление демократии.

На сегодняшний день тысячи детей участвуют в местном самоуправлении, а взрослые, которые были традиционно феодалами, также участвуют в продвижении прав детей. Они видят пользу не только от активного участия детей в общественной жизни наравне с взрослыми, но также пользу для всего общества в целом.

Миссия CWC – придание силы работающим детям, чтобы они самостоятельно могли себя защитить и участвовать в принятии решений, жизненно важных для них. Работа организации уже показала, что многие жизненные проблемы могут быть облегчены через обучение и сотрудничество с взрослыми. CWC работает совместно с органами власти и местными сообществами и вырабатывает жизнеспособные и достойные решения проблем детей. Основным результатом является повышение качества жизни всего сообщества в целом, что стало возможным во многом благодаря детям.

## **ПРОСВЕЩЕНИЕ** **BUILDING AWARENESS**

Сделать так, чтобы все люди в сообществе знали, что права человека – первый шаг к построению общества, ценящего эти права. Когда люди не знают своих прав, нарушения со стороны правительства, правящего класса или другой власти могут приниматься как норма или даже оставаться незамеченными. Тактики из этого раздела направлены на построение просветительских программ как по теме общего концепта прав человека, так и по более специфичным моментам, а также о том, как права человека применимы по отношению к индивидуальностям и сообществам.

Самый интересный момент в большинстве описанных здесь ситуаций в том, как заставить людей увидеть прямое отношение прав человека к их собственной жизни. Люди в изолированных сообществах могут не чувствовать, что у них есть права человека. Они могут не знать о международных конвенциях и национальных законах или могут не понимать, что эти документы к ним тоже относятся. И наоборот, люди из развитых обществ могут думать, что даже сами слова «права человека» и концепции, за ними стоящие, принадлежат далеким от них обнищавшим слоям населения.

### **Юридическое образование в отдаленных регионах / Legal Education in Rural Areas**

Обучение людей их правам и налаживание их взаимодействия с юристами для защиты прав / Teaching people in rural areas about their rights and connecting them to lawyers to defend those rights

В сообществах, изолированных географически, традиционно или культурно, недостаток знаний является главной преградой к полноценной защите своих прав. Одна из правозащитных организаций в Таиланде совмещает образование для членов сообществ (воркшопы и семинары) с обеспечением доступа к системе защиты прав человека – так, чтобы жители отдаленных регионов могли не только узнать о своих правах, но и активно пользоваться ими.

Организация TTF в Таиланде (The Thongbai Thongpao Foundation) оказывает бесплатную юридическую помощь жителям удаленных регионов, одновременно обучая их простейшим методам правозащиты и влияния на законы, пагубно отражающиеся на их ежедневной жизни. Во время мощного экономического роста в Таиланде в 1990-е годы улучшение жизненных условий происходило в основном в центральных районах. Отдаленные регионы остались за бортом экономического развития и в неведении о своих правах, гарантированных новыми тайскими законами. Этим могли воспользоваться коррумпированные чиновники и бизнесмены.



Программа «Закон – в деревни!» была направлена на учителей, студентов, лидеров сообществ, бедных фермеров и женщин. Группа тренеров и волонтеров проводила 2х-дневные тренинги в деревнях, где хоть кто-то заявлял о проблемах с правами человека. За два полных дня (в выходные) участники узнавали о конституции, правах человека, законах о браке, займах и кредитах, трудовых отношениях и т.д. Лекции и дискуссии заканчивались разыгрыванием сцен судебных процессов.

По окончании курса все участники получали визитные карточки с фотографией и контактными данными юристов. На обороте карт были перечислены права задержанных: хранить молчание, приглашать адвоката, узнать обвинение, быть выпущенным под залог. Также после семинара в каждой деревне организовывался параяюридический комитет из нескольких человек, который также мог оказать помощь.

«Закон – в деревни!» – это не абстрактная программа, а курс, дающий вполне конкретные знания и навыки. А роль визитной карточки нельзя недооценивать: кроме психологической безопасности знание того, что в случае нарушения тебе есть, кому позвонить, помогает удержать кого-то от нарушения твоих прав.

### **Взывая к традициям / Reclaiming Tradition**

| Привнесение прав человека в местную культуру и традиции через искусство  
| / Using the arts to connect human rights to local culture and tradition

Права Человека могут казаться навязанными извне или сверху. Одна из правозащитных организаций, работающая в арабском мире, продвигают права человека, демонстрируя, что они уже стали частью местной культуры.

Институт правозащитных исследований в Каире, Египет (The Cairo Institute of Human Rights Studies – CIHRS), использует в качестве инструментов искусство и литературу, чтобы демонстрировать, что права человека издавна почитаются в арабских культурах. Несмотря на то, что некоторые арабские государства поддерживают Декларацию Прав Человека, некоторые все же воспринимают Декларацию и концепцию Прав Человека как привнесенные с Запада.

Институт правозащитных исследований использует различные подходы, чтобы показать, что корни концепции прав человека в арабском исламском обществе – в фольклоре, литературе и кино. Так, например, многие деятели культуры приглашаются на ежемесячный просмотр фильмов, после которого происходит дискуссия о фильме в контексте прав человека. Режиссёр фильма и критика обычно также присутствуют на дискуссиях. «Клуб кино во имя прав человека» (Cinema Club for Human Rights) – первый в своем роде пример в арабском мире.

Институт также выпускает серии буклетов под названием «Права человека в искусстве и литературе» (Human Rights in Art and Literature), в которых подчеркивается роль искусства и литературы в продвижении идей прав человека. Уже вышли в свет 10 подобных буклетов.

Посредством видео-клуба и буклетов Институт правозащитных исследований сформировал сеть деятелей искусства, которые продвигают права человека, и инициировал ведение ими проектов, направленных на распространение идей прав человека в современном обществе.

Всеми своими действиями Институт показывает, как тесно связаны права человека и культура в Египте и мусульманском мире.

Используя кино, литературу и живопись, Институт правозащитных исследований помогает людям по всей стране увидеть, что они владеют правами человека и это не привнесенный извне идеал, и делает все возможное для развития правозащитных инициатив.

Подход, который здесь используется, не предполагает стремительных общественных изменений, это долговременная тактика, вовлекающая тех, кто уже занят в искусстве. Но за счет того, что задействуются очень глубокие примеры из местной культуры – народный эпос или детские рассказы, которые касаются буквально каждого, целевая группа расширяется.

### **Посмотрим на социальную справедливость по-новому / A New Way to Understand Social Justice**

Обучение организаций осуществлению своей социальной и юридической деятельности в рамках Прав Человека, таким образом обеспечивая защитников новым набором инструментов и доступом к новым союзникам / Training organizations to place their social justice work into the context of human rights, thereby providing advocates with a new set of tools and access to new alliances

В развитых странах многие люди считают права человека уделом развивающегося мира, чем-то далеким и чужим. Такое видение является опасным и самоуверенным, и с этой проблемой борется одна из правозащитных организаций в США.

Национальный Центр Правозащитного Образования в США (The National Centre for Human Rights Education – NCHRE) учит организации работать с проблемами социальной несправедливости как с проблемами в сфере прав человека. В США есть много НКО, работающих над улучшением социальных условий, но никак не соотносящих свою работу с идеями прав человека.

Опрос, проведенный в 1997 году в США, показал, что 90 % американцев никогда не слышали об Универсальной Декларации Прав Человека. В связи с этим Центр Правозащитного Образования запустил программу по правам человека для социальных организаций на местах.

Также были организованы конференции, встречи и общественные мероприятия, на которых было распространено почти полмиллиона копий Декларации.

В своих тренингах активисты Центра доказывают универсальность концепции прав человека и демонстрируют, что каждый может быть вовлечен в нарушение прав человека как нарушитель или как жертва. Участники узнают и о методах защиты прав человека, о юридических и процессуальных аспектах. Также с каждым участником прорабатывается план действий, который затем может быть использован в местном сообществе.

После участия в тренинге участники делятся полученным опытом и знаниями со своими организациями, что потенциально расширяет целевую группу Центра. С момента создания участниками подобных программ стали более 16 000 социальных работников.

Центр образования в сфере прав человека борется с общественным мнением, существующим у представителей власти и широкой общественности, что идеи прав человека в США неуместны, и подобных проблем здесь вообще не существует. Группам, которые борются с голодом, бедностью или помогают бездомным, предоставляется новая тактика. Они начинают смотреть на свою деятельность по-новому, и это помогает им привлекать новых союзников и сподвижников.

## **Визуализация проблемы / Making Your Point With Mapping**

Визуализация проблемы для создания общественного мнения и давления с целью добиться изменений в политике / Visual mapping to create public awareness and pressure for policy change

Не важно, с какой именно аудиторией Вы работаете, визуализация деятельности может очень пригодиться. Гринпис – Ливан (Greenpeace Lebanon) эффективно использует визуализацию, чтобы наглядно демонстрировать ущерб, причиняемый окружающей среде.

Активисты Гринписа в Ливане составили специальную карту побережья, которая помогает обычным людям разобраться в проблеме токсичных производственных отходов и показать правительству важность проблемы.

Активистам удалось пробудить большой интерес к проблемам окружающей среды во время акции, во время которой они еженедельно отправлялись на лодке к различным точкам на побережье для исследования экологических про-

блем. Жители могли следить за ходом акции по телевидению, газетам, сайту в Интернет или же прямо на пляжах, где были размещены информационные стенды. Наблюдатели были заинтересованы или даже находились в постоянном напряжении: что же они найдут в следующий раз? Конечным продуктом акции стала карта всего побережья с размещенными на ней местами выброса отходов и другими экологическими проблемами.

Активисты Гринпис использовали и ряд других тактик в комбинации с этой и вовлекали в проект политиков, чиновников, бизнесменов, простых жителей.

Общественная кампания, организованная Гринпис, помогла ускорить процесс утверждения кодекса охраны окружающей среды, который включал в себя меры по продвижению права на информацию.

Гринпис в Ливане сделал из сухой технической информации красивую картинку, факты стали понятны простым людям, а сам процесс составления карты привлек большой интерес к работе организации и вызвал желание самим участвовать в борьбе с проблемами. Причинение ущерба окружающей среде было сильно завуалировано, люди, на которых это напрямую отражалось, ничего даже не знали. Разгадка успеха кампании Гринпис – в сильном просветительском компоненте и широком медиа-освещении.

### **Понимание того, как мы здесь оказались и куда мы движемся / Understanding How We Got Here and Where We're Going**

Использование эмоциональной силы исторических событий и личных историй для увеличения общественной осведомленности об актуальных проблемах в области Прав Человека / Using the emotional power of a historic site and personal stories to raise awareness of current human rights questions

Истории и примеры из жизни могут оживить некоторые кейсы из сферы прав человека. Музей «Доходный дом»(The Tenement Museum) в Нью-Йорке использует примеры из прошлого, чтобы оживить дискуссии о различных аспектах прав трудящихся в современном мире.

«Доходный дом» демонстрирует нам меблированные комнаты на Орчард стрит, 97, в которых между 1863 и 1935 гг. жили более 7000 эмигрантов, и рассказывает истории их нелегкой жизни в США. В 1897 году Харрия и Дженни Левине, эмигранты из Плоньска (сегодня этот город принадлежит Польше), оборудовали свою комнатку под магазин одежды. На сегодняшний день в США более 400 магазинов одежды используют труд более 15 000 эмигрантов. Департамент Труда классифицирует три четверти этих магазинов как «эксплуаторов», но до сих пор дебаты на стадии обсуждения, что же такое эксплуатация и как с ней бороться.

Музей трансформировал дом Левине в площадку для диалога, где работники индустрии одежды могут свободно обмениваться идеями о решении их проблем. Дискуссия, впервые проведенная в 2002 году, привлекла очень разных участников, включая представителей Хьюман Райтс Вотч (Human Rights Watch), профсоюз работников текстильной индустрии «Юнайт», представителей крупных торговых брендов и т.д. Все они с удивлением услышали истории семьи эмигрантов, которые в одной комнате спали, ели, растили детей и выпускали сотни платьев. Также был проведен однодневный саммит, на котором обсуждались проблемы индустрии в современном мире.

С 2002 года в этом музее были проведены дискуссии с десятками представителей легкой промышленности.

В дискуссиях, когда от личных переживаний дело идет к проблемам общества, очень важна правильная модерация и возможность открытого обмена мнениями как в маленькой группе, так на большом форуме.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Отпечатано: ООО «Ракурс».  
Тираж: 1500 экз.