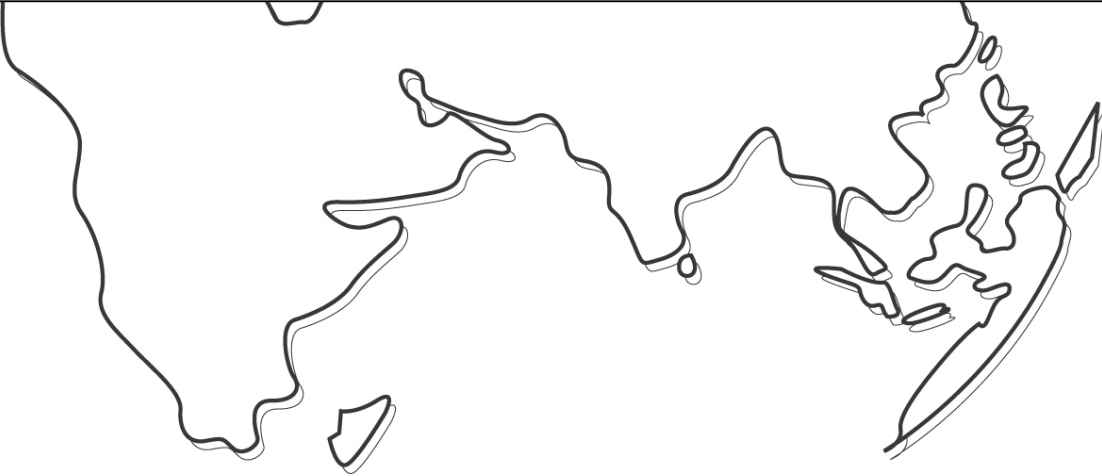




**РАЗВИТИЕ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА ПОЛИЦИИ ЛИБЕРИИ  
В ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Автор: Сесил Гриффитс

Редактор: Лайм Махони



*Новые тактики защиты прав человека  
Тактическое руководство, опубликованное проектом «Новые тактики»  
Центра жертв насилия*



A Tactical Notebook published by  
the New Tactics Project  
of the Center for Victims of Torture

*IMPORTANT: The Center for Victims of Torture (CVT) does not guarantee the accuracy of this text and is not responsible for any direct or indirect damages due to negligence or error in typing or translation.*

## **Опубликовано**

Центром жертв насилия  
Проект «Новые тактики защиты прав человека»  
США MN 55410  
717 Ист Ривер Роуд  
[www.cvt.org](http://www.cvt.org); [www.newtactics.org](http://www.newtactics.org)

## **Редактор серии руководств**

Лайм Махони

## **Дизайн и редактирование**

Сьюзан Эверсон

Академия Центра Мира Дезмонд Туту, и Центр жертв насилия выражает признательность следующим организациям за оказанную помощь в проведении Африканского регионального семинара по проекту «Новые тактики защиты прав человека»:

- Фонд Рокфеллера
- Международный центр по конфликтам без насилия
- Норвежская церковь помощи
- Фонд по конференциям, семинарам и культурным инициативам, финансируемый ЕС, совместно с Южноафриканским национальным трастом
- Государственный департамент США
- Институт мира США
- Доноры, пожелавшие остаться неизвестными

Мы также глубоко признательны многочисленным практикантам и волонтерам за их работу, которые внесли свой вклад в разработку проекта и защиту прав человека.

Большую помощь в реализации проекта «Новые тактики» также оказали более чем 2 000-часовая работа отдельных волонтеров и практикантов, а также натуральная помощь. Некоторые из них включают Колледж Макалестера, Колледж искусства и дизайна Миннеаполиса, Университет Миннесота, Высший учебный консорциум по городским делам, Фонд юстиции Миннесота и компания по общественным связям Падила Спир Бердсли.

Мнения, результаты и заключения или рекомендации, высказанные по данному вопросу, относятся к проекту «Новые тактики» и не обязательно отражают взгляды наших спонсоров. Для получения полного списка спонсоров обращайтесь на сайт [www.newtactics.org](http://www.newtactics.org)

Взгляды, изложенные в настоящем отчете, не обязательно отражают взгляды проекта «Новые тактики прав человека». Проект не пропагандирует определенную тактику или политику.

## **2004 Центр жертв насилия**

Разрешается свободное распространение настоящей публикации в печатной и электронной форме с обязательным указанием на каждой копии авторских прав.

- 4 – Автобиография
- 5 – Письмо Менеджера проекта «Новые тактики»
- 7 – Введение
- 8 – Либерия и Рождение ЛНАПО
- 9 – Полицейские ассоциации, работающие за права человека
- 11 – Репрессии против ЛНАПО
- 12 – Причины злоупотреблений офицерами полиции
- 13 – Необходимые ресурсы
- 13 – Полиция и военные
- 14 – Полиция и организации по правам человека
- 14 – Каким образом полицейские ассоциации могут защитить права человека
- 16 – Развитие обязательств по защите прав человека в полицейских ассоциациях

## **Выражение признательности**

Представители ЛНАПО выражают свою признательность Центру жертв насилия за возможность участия в настоящем проекте. Мы выражаем благодарность Кейт Келш, менеджеру Проекта «Новые тактики», и остальному штату за признание разработанной нами тактики достаточно важной с тем, чтобы разделить ее с другими организациями по правам человека. Особая благодарность выражается Ненси Пирсон за ее вклад, содействие и предложения при подготовке презентации проекта «Новые тактики», составившей основу настоящего документа, а также Лайм Махони, чей опыт редактирования ускорил составление окончательного проекта.

Признательность выражается также остальным участникам Африканского регионального обучающего семинара. Заданные ими вопросы, высказанные комментарии, анализ и ответы помогли внести ясность в отдельные элементы тактики, которые, в ином случае, могли быть пропущены. Интерес и энтузиазм в отношении представленной нами тактики также оказался ценным источником вдохновения.

И в заключение, я хотел бы выразить благодарность Секретариату ЛНАПО за их вклад в работу, в частности, Моузиз Г. Сине, соучредителю ЛНАПО, за его конструктивные комментарии; секретарям и остальному штату за их время и усилия, а также членам и сотрудникам ЛНАПО за ответы, высказанные во время пробной презентации тактики.

### ***Сесил Гриффитс***

После окончания Полицейской академии в 1980 году, Сесил Гриффитс служил патрульным полицейским, регулировщиком и детективом в полиции Либерии. После завершения обучения статистике в Университете Либерии, Гриффитс смог убедить начальника полиции в том, что управление нуждается в более достоверной статистике по преступлениям. Он был назначен Главным статистиком Центрального отдела статистики, а позднее получил ранг Капитана. В 1986 году он был переведен в Полицейскую академию обучения, а позднее назначен руководителем Отдела исследований и разработки курсов обучения.

Несмотря на то, что Гриффитс критиковал непрофессионализм многих руководителей полиции, его назначили Административным ассистентом директора – символ профессионализма начальника полиции г-на Уилфреда Кларка. Поскольку в 1989-90х годах война усугубилась, Кларк покинул страну, а исполняющий обязанности директора полиции и другой руководящий штат были убиты солдатами сержанта Сэмюэля К. До, главы Совета народного освобождения. Гриффитс попытался бежать из страны, но до того, как смог добраться до Ганы, он оказался в ловушке на территории, контролируемой повстанцами, где он оставался в течение более 2 лет.

Гриффитс вернулся в Либерию в августе 1992 года, и был вновь назначен инструктором в Полицейскую академию. В январе 1993 года его назначили Начальником отдела по планированию и исследованиям с правом заниматься разработкой краткосрочных планов с тем, чтобы обеспечить размещение полицейских сил по всей стране и безопасности до дня инаугурации. При подготовке плана он столкнулся с тем, что проблемы управления оказались, главным образом, административного характера, а также то, что для начала реформ в полицейском управлении требовались компетентные руководители с профессиональным желанием предпринять соответствующие действия.

С 1995 года Гриффитс является Президентом Либерийской национальной ассоциации правоохранительных органов, в создании которой он принимал участие.

#### Контактная информация

Либерийская национальная ассоциация правоохранительных органов (ЛНАПО)

Кери и Герли Стритс, Монровия, Либерия

Тел: 011 2316552280

Email: [cbgriffiths@yahoo.com](mailto:cbgriffiths@yahoo.com)

Дорогой друг,

Добро пожаловать в серию руководств проекта «Новые тактики защиты прав человека»! В каждом из них практик по правам человека описывает инновационную тактику, успешно использованную в развитии защиты прав человека. Авторы книг – члены широкого и многостороннего движения по защите прав человека, включая неправительственные и правительственные перспективы, наставников, персонал правоохранительных органов, процессы по достижению согласия и защитники прав женщин и психического здоровья. Все они адаптировали и впервые открыли тактику, которая помогла в защите прав человека в их странах. Вдобавок, они использовали тактику, которая после адаптации могла применяться в других странах и ситуациях для решения разного спектра проблем.

Каждая книга включает подробную информацию о том, как автор и его или ее организация достигли того, что они достигли. Мы хотим вдохновить других практиков по правам человека мыслить тактически – а также расширить сферу применения тактики, которая, как считается, эффективно развивает защиту прав человека.

В настоящей книге мы узнаем об усилиях, способностях и обязательстве сотрудников правоохранительных органов – одна из сложнейших в охвате групп, в отношении прав человека – рассматривать и противостоять проблемам нарушения прав человека, с точки зрения собственной перспективы и собственного ранга. Либерийская национальная ассоциация правоохранительных органов (ЛНАПО) была создана сотрудниками правоохранительных органов для рассмотрения проблем слабого руководства, слепой лояльности и отсутствия профессионального обучения, каждый из которых способствовал ухудшению качества службы и высокому уровню нарушений прав человека. ЛНАПО работала с целью повышения профессионализма, как способа улучшить стандарты защиты прав человека и сократить число их злоупотреблений. Предлагаемая тактика знакомит с тем, как правоохранительные органы могут сами понять связь между профессионализмом и правами человека – демонстрируя злоупотребления правами человека – с тем, чтобы направлять сигналы Правительству и гражданскому обществу о том, что действия можно и нужно предпринимать для решения данных проблем.

Полную серию Тактических руководств можно найти на сайте [www.newtactics.org](http://www.newtactics.org). Уже выпущены дополнительные руководства. Со временем будут выпущены и другие. На нашем вебсайте вы найдете также другие средства, включая базу данных поиска тактик, форум обсуждения практиков по правам человека, и информацию о наших семинарах и симпозиумах. Для того, чтобы подписаться на информационный бюллетень «Новые тактики», пожалуйста, вышлите электронное сообщение на адрес [tcornell@cvt.org](mailto:tcornell@cvt.org)

Проект «Новые тактики защиты прав человека» - международная инициатива, выдвинутая группой организаций и практиков со всего мира. Проект координируется Центром жертв насилия, и основывается на нашем опыте создателей новой тактики и центра исправительного воздействия, который также выступает в защиту прав человека с уникальной позиции – исцеление и восстановление гражданского управления.

Мы надеемся, что эти книги окажутся для Вас содержательными и подтолкнут на размышления.

С уважением,  
Кейт Келш  
Менеджер  
Проект «Новые тактики защиты прав человека»

## **Введение**

В соответствии с канонами и принципами полицейской этики, согласно которой офицеры должны уважать конституционные права человека на свободу, равноправие и справедливость, предполагалось, что офицеры правоохранительных органов будут первыми защитниками и покровителями прав человека во всем мире. К сожалению, в связи с отсутствием обучения и дисциплины, слабым руководством и политическими манипуляциями, сотрудники правоохранительных органов часто ведут себя непрофессионально, в результате нарушаются права человека.

В 1993 году, после окончания войны в Либерии, мы провели оценку сложившейся в полицейском управлении ситуации. Около 40% сотрудников правоохранительных органов не имели базового обучения. Уровень дисциплины был очень низким. Еще раньше мы были свидетелями того, как правящий режим назначает сотрудников правоохранительных органов, которыми можно манипулировать с тем, чтобы увековечить установившийся порядок при помощи притеснения, давления и запугивания.

Для того чтобы решить проблемы, связанные с непрофессионализмом и нарушениями прав человека, мы решили создать профессиональную ассоциацию, а именно Либерийская Национальная Ассоциация Правоохранительных Органов или сокращенно ЛНАПО. ЛНАПО занимается поддержкой возможностей проведения обучения для сотрудников правоохранительных органов; выступает за систему повышения по заслугам, назначение квалифицированных руководителей, а также справедливое и беспристрастное вынесение решения по искам против офицеров полиции, и выступает против пристрастности и политической манипуляции правоохранительных органов.

В ЛНАПО нами используется широкий спектр средств для достижения поставленных задач и целей. Мы проводим профессиональные обучающие семинары для офицеров правоохранительных органов, а также организуем общественные лекционные форумы и радио передачи для обсуждения проблем, касающихся применения закона и отправления правосудия. Мы издаем журнал для информирования своих читателей о роли системы уголовной юстиции, ее проблемах и достижениях, а также о проблемах демократии и правах человека. Вдобавок, мы выступаем за реформирование правоохранительных органов и институтов уголовной юстиции, занимаемся исследованием причин совершения преступлений и решений системы уголовной юстиции, и публикуем полученные результаты и рекомендации.

Поскольку масштабы и доверие к нашей организации выросли, мы смогли также обратить внимание на внутренние проблемы и непрофессиональное поведение внутри Управления, и выступаем за справедливость для всех жертв – включая несправедливо обвиненных и осужденных офицеров полиции. В настоящее время мы проводим мониторинг и составляем каталог о нарушениях прав человека.

В настоящее время в ЛНАПО состоит более 500 000 членов, включая около 20% из полиции, а также множество представителей других правоохранительных учреждений. Через наш Исследовательский и образовательный центр уголовной юстиции мы смогли провести обучение по правам человека для 223 старших офицеров правоохранительных органов. Центр также проводит обучающие семинары для тренеров правоохранительных органов и специалистов по разработке обучающих курсов для правоохранительных органов. Также был проведен семинар «Формирование и развитие политики» для разработчиков планов и руководителей правоохранительных органов.

Мы надеемся, что создание такой Ассоциации станет самым эффективным путем изменения поведения полицейских. Организации по правам человека могут проводить кампании по повышению информированности общества о природе и случаях нарушения прав человека. Но в освещении нарушений прав человека принимает участие профессиональный орган, имеющий отношение к правоохранительным органам, то Правительству и в самой полицейское управление направляется абсолютно иной сигнал - сигнал, который они, вполне вероятно, примут во внимание.

В настоящей книге я описываю создание нашей полицейской ассоциации, и ход нашей работы, которая выступает за профессиональное отношение, уважающее права человека, внутри. Также обсуждаются вопросы использования нашей тактики в других ситуациях. Если вы – заинтересованный сотрудник правоохранительных органов или же активист по защите прав - я надеюсь, что этот анализ сможет помочь вам определить, какие шаги можно предпринять, чтобы повысить уровень профессионализма в полиции и улучшить ситуацию защиты прав человека в вашем конкретном случае.

### **Либерия и Рождение ЛНАПО**

#### **ЛИБЕРИЯ И ПОЛИЦИЯ: ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ**

Либерия, древнейшая независимая африканская страна, была основана освобожденными американскими рабами. Государственная система была смоделирована на базе системы США, используемой до 1980 года. Либерия была одним из самых мирных и стабильных государств Африки. Система уголовной юстиции функционировала нормально. Полиция и другие правоохранительные органы получили пользу от проведенного качественного обучения. Стандарты работы в этих органах были высокие. Повышение по служебной лестнице проводилось на конкурсной основе. Дисциплина соблюдалась. В стране существовала современная тюрьма и нормально функционирующие суды.

Однако население было разделено на коренных либерийцев и потомков освобожденных рабов, правящих с 1847 года. Недовольство вылилось в кровавый военный переворот в 1980 году, который привел к власти Совет Народного Освобождения (СНО), под руководством сержанта Сэмюэля К. До.

В первые годы имело место множество казней, убийств, совершенных вне судебного порядка, многие люди исчезали, а политические оппоненты подвергались пыткам. В правоохранительные органы пришло много неквалифицированных сотрудников, отобранных по признакам трайбализма и политическим взглядам. По службе продвигались в зависимости от политической позиции, а не на основе заслуг. Качество службы очень ухудшилось. Офицеры правоохранительных органов погрязли в коррупции, и прежде существовавший высокий уровень дисциплины был подорван слабым контролем.

В 1982 году, после скандального инцидента о коррупции, До установил должность Начальника полиции с тем, что восстановить доверие к полицейскому управлению. Уилфред Е. Кларк создал крепкое чувство профессионализма дирекции, которое помогло вернуть доверие общественности.

Кларк добился заметного успеха в улучшении кадров и организационном развитии в период своего руководства с 1982 по 1990. К примеру, первое руководство (положения) о должностных обязанностях было разработано и опубликовано в марте 1984 года. Офицеры полиции призывались получить высшее образование, а получившим степень



Бакалавра увеличивалась заработная плата, таким образом, у них появлялась возможность продвижения по служебной лестнице. Трое из офицеров полиции получили стипендию Института уголовной юстиции Университета Атланта для учебы в аспирантуре по уголовной юстиции.

Кларк призывал офицеров полиции не присоединяться к политическим партиям. Руководителям и командному составу было позволено принимать участие в процессе принятия решений, а также они могли обсуждать серьезные вопросы на еженедельных собраниях с руководством. Кларк призывал обсуждать любые вопросы, которые могли бы подорвать профессиональную честность Управления. После неудавшейся попытки переворота в 1985 году, по приказу Президента До, военные и другие службы безопасности занялись жестокими преследованиями оппонентов, но Кларку удалось установить контроль за поведением внутри Управления, даже оказывая давление на родственников Президента, которые работали под его руководством. В пик войны в 1990 году, когда собственная жизнь оказалась в опасности, Кларк предпринимал определенные шаги, чтобы предотвратить укоренение в Управлении племенных или политических разделений.

В этот период права человека, главным образом, нарушались военными и другими службами безопасности, а не полицией. Прискорбно, что по мере развития войны в 1989-1990, было убито много офицеров полиции, включая семь офицеров высокого ранга, и Кларк был вынужден бежать из страны. Наряду с коррупцией и слабым управлением, серьезное нарушение прав человека военными и другими силами безопасности привели к семилетнему гражданскому конфликту (1990-1997), падению Правительства и смерти сотен тысяч либерийцев – включая многих профессионалов правоохранительных органов.

Восстание Национального Патриотического Фронта Либерии (НПФЛ) в декабре 1989 года привел к интервенции Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и формированию промежуточного управления в 1991. Полиция и другие правоохранительные органы были реактивированы, но многие из проблем, имевшие место во время переворота в 1980х, вновь всплыли на поверхность – включая найм на работу, продвижение и назначение персонала без соблюдения политики Управления. Видя эти проблемы, некоторые из нас, кто работал с Кларком, искали пути улучшения сложившейся ситуации.

### **ДЛЯ ЧЕГО СОЗДАВАТЬ ПОЛИЦЕЙСКУЮ АССОЦИАЦИЮ?**

Нелепо, но часто многие из тех, кто принимал участие в убийстве офицеров полиции во время гражданского кризиса, позднее вступили в ряды полиции или других сил безопасности. После того, как в 1991 году полицейское управление и другие правоохранительные отделы были реактивированы, большой вред был нанесен инфраструктуре организации, и человеческим ресурсам. Многие офицеры полиции бежали в другие страны; некоторые из них оказались на территории, контролируемой повстанцами, и боролись против сил повстанцев в рядах правоохранительных органов или активного командования; другие просто-напросто отказались нести свою службу.

С тем, чтобы заполнить появившиеся вакантные места, полицейское управление начало пропаганду и назначение офицеров в спешном порядке политизированным способом. Только немногие из них отвечали образовательным критериям, установленным Управлением. Выполнение специализированных задач и заданий было отдано людям, которые не имели необходимого опыта и соответствующей компетенции. Моральный дух

упал, а за этим последовало и ухудшение дисциплины. Большое число обученных и опытных офицеров отказывалось соблюдать правила вежливости к вышестоящему руководству, поскольку они видели их недостатки, отсутствие опыта в руководстве и технических знаний. Становилось все сложнее убедить управление использовать здравые принципы в руководстве полицейским управлением. Уровень профессионализма падал, а вместе с ним, падало доверие и уважение общественности.

После тщетных попыток продвинуть предложение о проведении внутренней реформы, в конце 1993 года я, будучи начальником Отдела планирования и исследований, встретился с начальником по кадрам для того, чтобы обсудить, как повлиять на полицейское управление и убедить руководство соблюдать положения полиции и управлять силами в профессиональной форме. Мотивированные влиянием Международной ассоциации начальников полиции (МАНП) в развитии профессионализма, мы решили создать профессиональную ассоциацию персонала и вспомогательного штата правоохранительных органов. Поскольку было сложно исправить ситуацию и искоренить зло в Управлении изнутри, мы посчитали, что эффективнее ситуация улучшится, если за пределами Управления будет функционировать профессиональный орган.

Таким образом, Ассоциация правоохранительных органов начала свою работу со следующими задачами:

- Объединить все правоохранительные органы и персонал в консолидированную ассоциацию или консорциум;
- Обеспечить строгое соблюдение этики и канонов/принципов профессии правоохранительных органов;
- Поддерживать связь с соответствующими государственными органами для принятия законов, которые время от времени будут улучшать практику правоприменения; улучшить уровень жизни представителей профессии; и гарантировать безопасность и благосостояние мужчин и женщин данной профессии;
- Обеспечить участие и сотрудничество сообщества для борьбы против преступлений и беспорядков;
- Заниматься поисками, привлечением и развитием возможностей проведения обучения для правоохранительных органов и программ для представителей данной профессии;
- Как консорциум, принимать участие в процессе принятия решений в общественных и частных правоохранительных учреждениях; и
- Гарантировать защиту прав законопослушных граждан и тех, кто обвиняется в совершении преступления;
- Установить контакты и членство с местными и международными правоохранительными органами и институтами уголовной юстиции;

## **ШАГИ ФОРМИРОВАНИЯ**

### *Первое приглашение*

Идею о создании ассоциации поддержали многие профессионалы правоохранительных органов. Сначала мы встретились с исполняющим обязанности директором полиции г-ном Рудольфом Флауэрс, и членами руководящего штата, и сообщили им о своих планах. Директор получил много пользы от профессиональных семинаров, проводимых под

руководством Кларка. Он был зарегистрирован как член МАНП. Таким образом, даже если у него и были какие-то политические опасения по поводу наших мотивов, он понимал, что в целях профессионального развития он не смог бы противостоять формированию организации, не нанеся вред собственной репутации.

Поскольку все еще шла война, и нашей ассоциации приходилось работать с правоохранительными и другими органами безопасности, мы написали письма начальникам основных правоохранительных органов и проинформировали их о нашем намерении создать Ассоциацию, а также попросили выслать двух своих представителей для вхождения в состав организационного комитета. Письма были направлены в следующие инстанции: Национальное агентство безопасности, Специальная служба безопасности, Полиция города Монровия, Бюро пожарной службы, Бюро исправительных учреждений, и две крупные частные фирмы по безопасности (Интер-Кон и РЕГСА); также мы связались с юристом и бывшим начальником Отдела планирования полицейского управления, а после этого посетили юридическую школу. Мы понимали, что в начале процесса формирования Ассоциации важно обеспечить участие людей именно такого уровня. Это должна была быть их ассоциация, а не что-то, внедренное чужими людьми. Ответы были получены от всех учреждений, а также были определены по два представителя для вхождения в состав организационного комитета. 29 декабря 1993 года состоялось первое собрание в Монровия Сити Холл.

Первые собрания представляли собой профессиональные форумы, на которых обсуждалось то, как мы можем повлиять на непрофессиональное поведение. И хотя участники были назначены от имени своих учреждений, они свободно высказывали свое мнение как независимые лица; учреждения не оказывали на обсуждения никакого влияния. Конституция Либерии гарантировала свободу ассоциаций, поэтому, на нашем пути не было никаких юридических барьеров, и мы быстро двигались по направлению к созданию официальной, юридической ассоциации. На официальное открытие нашей организации 14 мая 1994 года в Монровия Сити Холл был приглашен Министр юстиции.

Для многих офицеров формирование Ассоциации правоохранительных органов было уникальным и привлекательным. Мы обращали внимание на то, что ассоциации создавались и другими профессионалами (такие, как Ассоциация адвокатов, Ассоциация медиков и дантистов, Ассоциация преподавателей). Почему же мы не можем создать свою собственную ассоциацию? Мы также обращали внимание на роль ассоциаций в том, чтобы выступать как сильный голос в защиту реформ. С 1994 по 1996 годы мы продолжили кампанию по привлечению своих будущих членов. Чем больше членов, тем сильнее наш голос. Мы проводили семинары, спортивные соревнования и другие мероприятия для того, чтобы объединить сотрудников правоохранительных органов. В 1996 году мы запустили первый общественный лекционный форум, на котором члены сообществ правоохранительных органов и общественность обсуждали отправление правосудия в Либерии, и пути установления мира, согласия и стабильности. Было приглашено несколько представителей правоохранительных органов, чтобы выступить с докладами, включая директора Национального агентства безопасности, старшего инспектора полиции и сотрудника по оказанию юридической помощи Комиссии справедливости и мира.

#### *Внешняя поддержка*

Для развития профессионализма и проведения перекрестного обучения и профессионального образования, начальник полиции Кларк установил контакты между

офицерами полиции Либерии и других стран. Он призвал старших офицеров присоединиться к МАНП, установил отношения с Институтом уголовной юстиции Университета Атланта, в результате которых в 1988 году была проведена совместно спонсируемая конференция, благодаря которой в Либерию приехало множество профессионалов международного класса. Работа Кларка стала основой нашего собственного понимания профессиональной этики и поведения.

В 1996 году мы получили небольшой грант от Посольства США на проведение симпозиума по реорганизации органов безопасности Либерии. На семинаре приняло участие большое число участников, в том числе Глава государства, Посол США, министр юстиции и начальники правоохранительных органов – за исключением директора полиции г-на Джозефа Б. Тейта – которые принимали участие в открытии программы. Начальники правоохранительных органов и другие эксперты уголовной юстиции говорили о необходимости реорганизовать различные органы безопасности Либерии. В это же время, группа представителей Государственного департамента США была в Либерии с визитом, и также была приглашена на открытие программы. На членов группы большое впечатление произвело то, что офицеры полиции смогли организовать такой форум, чтобы обсудить, как улучшить службу правоохранительных органов.

Этот симпозиум стал главным достижением ЛНАПО, благодаря которому Ассоциация и ее деятельность оказались в центре внимания. В конце открытия программы Посол США объявил о том, что Правительства США выделило 1,9млн. долл. США на оказание помощи в проведении реформ судебным инстанциям и полиции, поскольку они готовились к выборам на следующий год.

Данная помощь действительно стоила того. Средства выделялись на том условии, что начальник полиции Тейт должен быть снят с занимаемой должности. Он обвинялся Правительством США в совершении жестоких преступлений во время войны. Другие члены Национального переходного правительства Либерии, отчаянные тем, чтобы получить средства и заручиться поддержкой США, надавили на Чарльза Тейлора, одного из руководителей фракции, чтобы он заменил одного из своих кандидатов, что и было сделано. Тейт обвинил Ассоциацию в том, что его отстранение было связано с организацией семинара, и в течение года он отомстил.

### **Полицейская ассоциация, работающая ради прав человека**

В Либерии с населением 2,7 млн. человек, только 3000-4000 из них – это офицеры полиции, что достаточно низкий показатель на душу населения. Из них 50 являются членами ЛНАПО. Структура членов в организации - двухзвенная: обычные члены Ассоциации должны быть обученными представителями полиции, в то время как те, которые являются кандидатами в члены ассоциации, могут присоединиться к ассоциации без обучения. Мы считаем, что организация не должна включать офицеров Управления, поскольку такие офицеры могут оказаться под контролем начальника полиции, и поэтому, они сдержаны в проявлении своего отношения по щепетильным вопросам. Конституция ЛНАПО также запрещает вхождение в членский состав ассоциации офицеров, являющихся членами политических партий. Члены имеют право голоса, но они не могут принимать участие в политических собраниях или быть сторонниками каких-либо политических мнений. Партийный контроль полиции уничтожает независимость и целостность ассоциации.

Первоначально ЛНАПО не акцентировало внимание прямо на защите прав человека. Предполагалось, что уровень нарушения прав человека - минимальный, если офицеры правоохранительных органов профессионально выполняют свои обязанности, а над теми, кто отклонился от профессиональных стандартов, осуществляется хороший контроль.

Но мы провели анализ факторов, отвечающих за эти нарушения, и обнаружили, что проблемы, способствующие нарушению прав человека офицерами, включали отсутствие обучения и дисциплины, слабое руководство и манипулирование правоохранительных органов установившимся режимом, что приводит к подавлению свободы и запугиванию населения. Мы также пришли к такому заключению, что законы, в соответствие с которыми создаются правоохранительные органы, политика и процессуальные механизмы управления этими органами, стиль управления и возможности руководителей, поведение и отношение офицеров, а также отношение граждан к институтам уголовной юстиции способствовали слабой работе и слабой защите прав человека в органах. По этой причине мы решили определить права человека как главная проблема политики:

С этой целью ЛНАПО выполняет следующее:

- Обучение офицеров по таким вопросам, как права человека, этика, руководство и основные навыки полицейских;
- Исследования и публикации;
- Образование общественности;
- Пропаганда политики и законодательства; назначение квалифицированных руководителей;
- Пропаганда вынесения справедливого и объективного решения по искам против офицеров, нарушающих закон;

Все эти задачи были объединены в три основные программы:

- Обучение и образование правоохранительных органов;
- Развитие и защита прав человека;
- Благополучие и трудовые отношения;

## **ОБЩЕЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ: ОТНОШЕНИЕ К ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Хотя ЛНАПО рассматривает права человека как часть своего мандата, этот вопрос подпадает под более широкую миссию и программу общего развития профессионализма, которая, по нашему мнению, принесет много пользы полиции, помимо того, как она повлияет на права человека. Мы считаем, что улучшение работы по защите прав человека – логическое продолжение повышения профессионализма, и эта связь выделяется нами во время проводимого нами обучения.

Ассоциация нацелена на улучшение стиля управления руководителей правоохранительных органов, поддержание системы активного вовлечения членов в процесс принятия решений, а также разработку политики и процессуальных положений по управлению ресурсами органов. Мы также стремимся улучшить отношение и поведение отдельных офицеров, в результате чего, улучшится несение службы, имидж профессии и ее представителей, а также уменьшится число нарушений прав человека и других случаев непрофессионализма. В результат этого вырастет поддержка и сотрудничество со стороны общественности.

Обучение ЛНАПО «Права человека и Руководство» охватывает следующие темы:

- Принципы управления правоохранительных органов;
- Конституциональные положения в отношении отправления правосудия и норм права и закона;
- Права человека в отношении отправления правосудия;
- Руководство и контроль;
- Человеческие отношения;

Эффект от нашего обучения и программы помощи – многосторонний. После публикации нашего отчета об исследовании системы уголовной юстиции Либерии, некоторые органы начали проводить собственное обучение и создавать комитеты для разработки руководств о политике с тем, чтобы помочь своим организациям. В настоящее время мы проводим обучение тренеров: однонедельное обучение по разработке курса обучения для развития профессионализма. Участники будут изучать потребности в обучении своих учреждений. Мы также работаем с преподавательским колледжем, чтобы инструктировать об основной технике разработки курса обучения и оценки. Мы также будем проводить обучение «Разработка базовой политики и процессуальных руководств».

### **ИЗУЧЕНИЕ УГОЛОВНОЙ ЮСТИЦИИ**

В марте 2002 года мы создали Исследовательский и образовательный центр уголовной юстиции для изучения проблем уголовной юстиции. Через Центр мы проводили исследование структуры, функций и проблем системы уголовной юстиции и исследование мнения общественности о деятельности и эффективности институтов уголовной юстиции Либерии.

Отчет о проведенном изучении был опубликован в декабре 2002 года, и распространен среди начальников правоохранительных органов и институтов уголовной юстиции. Министр юстиции поручил своему заместителю рассмотреть отчет и представить ему свои рекомендации о возможных действиях; встреча между Министром юстиции и ЛНАПО на рассмотрении. После публикации отчета некоторые органы рекомендовали провести для своих сотрудников обучение без отрыва от производства; а один из них даже создал комитет для разработки руководства о политике Управления.

### **ОБРАЗОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ**

Поскольку достижение поставленных нами целей и задач тесно связано с взаимоотношениями между полицией и общественностью, то мы также разработали программы обучения граждан через семинары, литературу и лекции. На них мы объясняем их права и обязанности в отношении закона, роль учреждений уголовной юстиции в обществе, а также действия, при помощи которых можно оказывать влияние на Правительство для инициирования реформ и защиты права человека. Мы также работаем с группами по правам человека и другими гражданскими общественными организациями с тем, чтобы решать проблемы, связанные с правами человека, и бороться с культурой безнаказанности. Ежемесячно мы ведем радио программу «Форум по уголовной юстиции», каждый квартал организуем общественный лекционный форум (Лекционный форум Уилфреда Кларка по социальной справедливости и роли закона), а также публикуем ежеквартальный обзорный журнал «Уголовная юстиция».

## **ПРОПАГАНДА ПОЛИТИКИ И ЗАКОНОВ**

Мы помогли нескольким правоохранительным органам в разработке согласованных внутренних процедур и стандартов. Заметив то, что законы, в соответствии с которыми создавались эти органы, не предусматривают критерии или квалификации, согласно которым назначаются начальники органов, что позволяет Президенту делать произвольный выбор, мы пересмотрели эти законы и предложили внести соответствующие изменения для того, чтобы усовершенствовать процесс отбора, улучшить практику правоприменения и повысить уровень жизни, а также гарантировать права, безопасность и благосостояние представителей данной профессии. Вдобавок, наблюдая за тем, что некоторыми органами выполняются дублирующие функции, мы порекомендовали Национальному законодательному органу пересмотреть законы, в соответствии с которыми создаются правоохранительные органы, и устранить такого рода противоречия.

## **ВЛИЯНИЕ НА ПРОЦЕСС ОТБОРА РУКОВОДИТЕЛЕЙ**

Мы надеемся, что наша организация будет достаточно сильной, чтобы влиять на процесс отбора и назначения руководителей правоохранительных органов, или через предоставление консультаций Президенту, работая с законодательным органом во время слушаний по вопросу утверждения в должности номинированных Президентом кандидатов, или лоббируя законодателей с тем, чтобы принять закон, требующий от Президента назначать на ключевые должности в правоохранительных органах компетентных и квалифицированных руководителей. После того, как на руководящие должности будут назначаться квалифицированные люди, ЛНАПО сможет начать работу с ними для оказания органам технической помощи.

В правоохранительных органах хороший руководитель – это такой руководитель, который управляет делами Управления посредством предписаний и через процессуальные положения; который приветствует предложения и идеи сотрудников управления; который перед тем, как принять решение консультируется по ключевым вопросам с другими руководителями; который обеспечивает соблюдение необходимых процедур при вынесении решений по искам против офицеров полиции; и который понимает, что главной задачей правоохранительных органов является поддержание норм права, закона и уважение Конституции. Мы считаем, что, если эта цель будет достигнута, и мы заполучим в органах именно такого руководителя, то мы прошли долгий путь к решению проблемы нарушения прав человека полицией. К сожалению, практика Президента Тейлора назначать на руководящие должности людей лояльных к нему, независимо от уровня их квалификации, а также отказ обсуждать вопрос об отстранении неквалифицированных руководителей, задерживает достижение некоторых из поставленных задач и целей.

## **РАБОТА С ИСКАМИ ПРОТИВ ОРГАНОВ БЕЗОПАСНОСТИ ИЛИ ОТДЕЛЬНЫХ ОФИЦЕРОВ**

Будучи профессиональной ассоциацией сотрудников правоохранительных органов, мы выполняем двойную роль при рассмотрении исков против наших сотрудников: с одной стороны, у нас есть обязательство защищать права представителей нашей профессии, которых несправедливо обвинили в неправомерном поведении и кто, даже в случае неправомерного поведения, имел право применять такие действия. В то же время мы должны соблюдать этику высокого стандарта в рамках своей профессии, и мы не можем позволить сотрудникам правоохранительных органов безнаказанно совершать преступления.

Но в Либерии в настоящее время нет официальных дисциплинарных или следственных разбирательств на случай нарушения закона офицерами полиции. Люди боятся даже подавать иски, а поданные иски рассматриваются непрофессионально. Мы стараемся убедить Министерство юстиции разработать своего рода стандарты поведения, а после этого начать расследование обвинений, выдвинутых против офицеров полиции. В рамках этого процесса ЛНАПО разработала десять программ, включая одну программу по внутренней дисциплине, которая занимается приемом исков от общественности, их рассмотрением и обработкой и после мониторингом результатов и решений.

Ввиду недостатка средств мы не смогли провести эффективный и полный мониторинг нарушений закона офицерами полиции и составить соответствующий каталог. Но мы занимаемся созданием Управления профессиональных стандартов правоохранительных органов и защиты права человека, которое будет нести полную ответственность за мониторинг исков о нарушении прав человека и контроль рассмотрения такого рода исков. У нас есть Комитет по этике, который занимается расследованием исков против наших собственных членов, кто согласился с возможностью проведения такого рода расследования, когда присоединился к ЛНАПО.

Несмотря на отсутствие эффективных механизмов, мы смогли использовать свое влияние и свою деятельность для того, чтобы вмешаться и остановить такие нарушения. Для организаций по правам человека было сложно, к примеру, убедить суды принудить руководителей правоохранительных органов уважать судебный приказ о доставлении в суд лица, содержащегося под стражей, для выяснения правомерности содержания его под стражей. Несколько лиц, арестованных правоохранительными органами, в частности, за предполагаемые преступления, совершенные против государства, были задержаны на 48 часов, как сказано в Конституции, без привода в суд. Обеспокоенные таким ужасным нарушением прав человека, ЛНАПО провела форум, где обсуждалась важность Хабеас Корпуса в поддержании норм права и закона и защите обвиняемых. Мы пригласили как участников дискуссий представителей Ассоциации адвокатов, Министерства юстиции и Комиссии справедливости и мира католической церкви. После этого форума правоохранительные органы стали соблюдать конституционные положения относительно Хабеас Корпуса, и в настоящее время соблюдают распоряжения суда. В действительности, через несколько дней после форума был арестован юрист по правам человека и, к всеобщему удивлению, в течение 48 часов ему было вынесено обвинение, и он предстал перед судом.

В 2000 году арестовали члена нашей Ассоциации, которого задержали на 100 дней за предполагаемую связь с военными из соседней Гвинеи. Мы понимали, что если бы он действительно был в этом замешан, то он должен был предстать перед судом, а не задерживаться на неопределенный срок без суда. После мы написали письмо с просьбой расследовать этот случай. Задержанный обвинялся в шпионаже. Мы обратились к судье с просьбой вынести обвинение и провести суд, но полиция до сих пор отказывается выносить обвинение члену нашей Ассоциации. Мы вновь вернулись к судье и, наконец-то, пригрозили, что обратимся в Верховный Суд. В следующую же субботу задержанного освободили. Мы хотели и далее опротестовывать такое обращение, однако, задержанный посчитал, что для него это будет слишком рискованно, и мгновенно покинул страну.

В 2002 году начальник полиции Пол Мулба лично арестовал начальника Комиссии справедливости и мира католической церкви. Без каких-либо оснований он также отдал приказ о публичной порке двух своих офицеров в качестве мести за то, что они



усомнились в принятом им на собрании решении. Также Пол Мулба несет ответственность за порку и пытку адвоката по правам человека Тайвона Гонгло в то время, когда он содержался под стражей. Видя все эти действия, мы выступили с критикой против Пола Мулба во время прямого эфира на радио. Начальник полиции не воспринял нашу критику и поклялся в том, что прекратит оказывать поддержку нашим программам и деятельности. В течение нескольких месяцев отношения между полицией и ЛНАПО были разорваны. Мы решили проигнорировать этого человека, официально избегали приглашать представителей полицейского управления и работали только с нашими членами, которые несли службу. Поскольку другие организации принимали участие и получали пользу от наших обучающих программ, полицейское управление почувствовало себя изолированным. В конечном итоге Мулба позволил девяти представителям управления принять участие в обучающем семинаре, который проводился в нашем центре, а также разрешил офицерам Полицейской академии принять участие в семинаре по обучению тренеров. Мы надеемся воспользоваться этим изменением точки зрения и будем более интенсивно проводить обучения для офицеров полиции.

Очевидно, что данный аспект нашей работы несет в себе определенные риски. Общественное порицание и осуждение случаев нарушения прав человека руководителями правоохранительных органов может вызвать отрицательную реакцию, создавая ситуации, в которых поддержка, оказываемая нашим программам, будет скрываться, а начальники будут запрещать своим офицерам принимать официальное участие в деятельности и программах ЛНАПО.

### **ЗАЩИТА ПРАВ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

Как описывалось выше, сами офицеры полиции становятся жертвами нарушения своих прав должностными лицами. В этих случаях мы принимаем участие в процедурах разрешения трудовых споров. В случае задержания офицеров или ошибочного обвинения, мы выступаем за их освобождение и справедливость. ЛНАПО старается разработать законопроект о правах офицеров правоохранительных органов для офицеров полиции Либерии, чтобы принять его в законе. После принятия такого закона и его включения в нашу программу обучения, офицеры полиции будут информированы о своих правах и смогут заявлять о них.

### **Репрессии против ЛНАПО**

Особенно тяжелые времена для ЛНАПО наступили после выборов в 1997 году, из-за нашей открытой позиции в поддержку реструктуризации органов безопасности, а также нашей критики в отношении начальника Тейта. Как описывалось ранее, Тейт обвинялся Государственным департаментом США в военных преступлениях, и был снят со своей должности, что было условием оказания помощи органам безопасности со стороны США. Поскольку совпало время проведения конференции ЛНАПО о профессионализме полиции и инициативой США оказать помощь, Тейт обвинил нас в том, что мы причастны к тому, что он потерял свою должность.

С избранием в 1997 году Чарльза Тейлора и НПП, Тейт опять был назначен начальником полиции. Вдобавок к тому, что скрывалось историческое возмущение в отношении ЛНАПО, НПП было обеспокоено еще и тем, что мы поддерживаем реорганизацию правоохранительных органов, в соответствии с договором Абуджа. Тейт, считающийся в Либерии вторым влиятельным человеком, начал агрессивную кампанию запугивания представителей ЛНАПО.

Первым шагом стало мое увольнение с должности начальника Отдела планирования и исследований, только потому, что мы проводили национальный семинар по реорганизации органов безопасности. Но семинар продолжился, как и планировалось, а большая часть участников призывала к проведению реорганизации правоохранительных органов в соответствии с договорами Абуджа. ЛНАПО опротестовывала мое увольнение и провела пресс-конференцию, где продемонстрировала непрофессионализм работы полицейского управления. Это толкнуло Тейта издать приказ о моем аресте и задержании. Меня арестовали в декабре 1997 года, но мне удалось бежать. Тейт также контролировал наши собрания, следил за нашими членами, угрожал им и проводил их аресты. Он вел пропаганду, которая ставила под сомнение мотивы нашей ассоциации и создавала такое впечатление, будто мы являемся агентами Правительства США, поскольку правительства США и Либерии имели резкие разногласия. ЛНАПО заявила об осадном положении, и посоветовало своим членам, которым угрожали, прятаться до тех пор, пока не улучшится ситуация. Но несколько офицеров храбро встретили надвигающийся шторм и продолжили активную работу.

В 1999 году погиб в аварии Тейт. После этого многие офицеры полиции возобновили свое членство в ассоциации, и наши отношения с Управлением стали улучшаться. Тем не менее, Управление страдает от таких переходных периодов. Ввиду преобладающей в стране ситуации, а именно, с безнаказанностью, многие члены ЛНАПО не хотят выдвигать иски против своих боссов из-за страха репрессалий.

Замена Тейта на должности начальника полиции Полом Мулба не сразу нам понравилась. Когда нами открыто критиковался арест и задержание активиста по правам человека, и порка двух офицеров полиции по приказу Пола Мулба, то он поклялся в том, что не будет сотрудничать с нами, и информировал начальников других правоохранительных органов о своем решении. С тех пор наши отношения улучшились, в части из-за серьезного характера и доверия к нашей работе и публикациям.

И хотя неприятие по отношению к ЛНАПО все еще существует, оно ограничивается руководителями, у которых очень слабые связи с Президентом. Начальник одного из органов продолжает запугивать наших членов, угрожая, что они будут уволены в случае связи с ЛНАПО. Совсем недавно трое из наших членов уволились из этого органа для того, чтобы начать полностью работать в нашей ассоциации. В настоящее время начальник того органа отказывается сотрудничать с ЛНАПО.

### **Обсуждение № 1: Причины злоупотреблений офицерами полиции**

Рассмотреть большинство нарушений гражданских и политических прав: внесудебные убийства, казнь, исчезновения, пытки, безнаказанность, незаконное задержание, нарушение прав опротестовывать или высказываться, дискриминация меньшинств, жестокость полицейских, торговля людьми. Этот список можно продолжать, но очевидно то, что большая часть злоупотреблений относится к правоохранительным органам – либо злоупотребление сотрудниками безопасности, либо в связи с отсутствием защиты и принудительным применением закона. Правоприменение напрямую связано с демократией, хорошим управлением и нормами права и закона. Я уверен в том, что большинство войн в Африке связано с отсутствием норм права и закона и отсутствием справедливости. У людей нет места, где они могли бы получить возмещение. В случае, если бы были решены проблемы со злоупотреблением правами человека и упущениями правоохранительных органов и системы уголовной юстиции, а система работала бы, то

число злоупотреблений и насильственных конфликтов уменьшилось бы или же свелось бы к минимуму.

Почему офицеры правоохранительных органов нарушают или злоупотребляют законом? Мы считаем, что за это отвечают три фактора:

Во-первых, отсутствие обучения или проведение несоответствующего обучения. Офицеры не знают, что делать в определенных случаях, и часто не знают закона. В Либерии более 60% нынешних офицеров не образованны.

Вторая причина – отсутствие дисциплины. В своих действиях офицеры правоохранительных органов должны руководствоваться принципами и стандартами соответствующего поведения. Такие профессиональные организации как ЛНАПО старается напомнить офицерам об их ответственности соблюдать эти стандарты, а также о последствиях непрофессионального поведения, которые могут сказаться на имидже правоохранительных органов. К офицерам, не соблюдающим правила поведения, должны применяться штрафные санкции с тем, чтобы удержать остальных. Нарушения, которые мотивированы внутренне такими факторами, как отсутствие обучения, отсутствие дисциплины или слабое руководство, можно рассматривать в порядке убеждения политических лидеров в том, что проблемы полиции подрывают имидж страны, и посему требуют применения соответствующих мер.

Третий фактор – политическое манипулирование правоохранительными органами в политических целях. Политические лидеры назначают лояльных к ним людей, тех, кому они могут доверить выполнение своих приказов. Это ведет к чрезвычайно мотивированным нарушениям. Для решения такого рода проблем мы должны убедить правоохранительные органы влиять на свою роль в обществе посредством взаимодействия с профессионалами правоохранительных органов других стран. Полицию необходимо привести к тому, чтобы она рассматривала свою роль как службу гражданам, а не режиму, находящемуся у власти. Развивая чувство гордости за свою профессию, правоохранительные органы смогут еще больше внутренне противостоять такому виду политического манипулирования, который может превратить силы полиции в инструмент репрессий.

Мы считаем, что большая часть нарушений прав человека, особенно тех, что, имели место в период с 1991 по 1997 годы, могут быть отнесены к непрофессиональным ошибкам, вызванным отсутствием обучения и дисциплины. После выборов в 1997 году, в результате которых к власти пришли НПП, к правоохранительным органам присоединились многие предводители повстанцев и борцы, а командиры были назначены начальниками отделов безопасности в жизненно важных общественных учреждениях, таких как Порто-Франко Монровия, Телекоммуникационная корпорация, Электрическая корпорация, Международный аэропорт и правоохранительные органы. В этот период число нарушений прав человека начало приобретать новые размеры.

К примеру, в 1997 году, через несколько месяцев после того, как правительство вступило в должность, известный политик Сэм Доки, его жена и близкий родственник были убиты, предположительно членами Службы специальной безопасности – агентства, ответственного за защиту Президента и других VIP. На сегодняшний день, обвиняемые все еще должны предстать перед правосудием. Поведение Антитеррористического отдела, (АО) - военные силы, созданные Президентом – также способствовало росту числа

нарушений прав человека. АО обвиняется в пытках, и нечеловеческом обращении с задержанными на базах гражданами.

Одна из больших проблем ЛНАПО и организаций по правам человека в Либерии – проблема с безнаказанностью. Многие незаконные действия, непрофессионализм и злоупотребление правами человека остаются безнаказанными, а действия АО и Подразделения по специальным операциям (ПСО) - пара-военного подразделения полиции - продолжают оставаться непроверенными.

ПСО, которое должно быть аналогом групп СВТ (Специальное вооружение и тактика) полицейских управлений США, было реорганизовано, а в штат были набраны бывшие бойцы. Также был создан пара-военный Отдел по патрулированию границ в Бюро иммиграции и натурализации, где в штат было набрано восемь бывших борцов. Из-за своей лояльности солдаты и командиры этих отделов принимали участие в войне. Начальники органов не рассматривают, как следует случаев непрофессионального поведения или репрессивных действий из-за родства с Президентом.

Это нелегкая ситуация. В своих радио программах, на общественных лекционных форумах и в литературе мы продолжаем обсуждать необходимость усовершенствования правоохранительных органов при помощи обучения и образования, а также призываем общественность влиять на Правительство для проведения реформ.

## **Обсуждение № 2: Необходимые ресурсы**

### **ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ**

Самым важным нашим ресурсом являются офицеры полиции, кто верит в профессионализм. В каждом полицейском управлении есть такие офицеры, но они не всегда на виду, когда на управление влияют политические или вооруженные конфликты, или коррупция. Однако, они – именно те, кто нужен для создания эффективной и легитимной ассоциации. Создатели нашей ассоциации были сотрудниками правоохранительных органов, которые видели под руководством начальника Кларка, как необходимо руководить профессиональным управлением. У нас есть связи с частными и общественными правоохранительными органами/агентствами, а также у нас есть поддержка юриста, которого пригласили присоединиться к организационному комитету с тем, чтобы получить знания из первых рук о наших целях и задачах. Мы также смогли получить поддержку Министра юстиции и других высокопоставленных должностных лиц. Но эта поддержка не всегда была последовательной в силу политических причин, и временами нас притесняли должностные лица, но в настоящее время мы частично возобновили первоначальный уровень поддержки.

### **ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ**

Нашими членами вносится ежегодный взнос в сумме 100 либерийских долларов. Из-за экономических трудностей, с которыми сталкиваются рабочие, мы также проводим акции по сбору денег с тем, чтобы пополнить наши фонды. Некоторое финансирование мы получаем от Правительства США (поддержка семинарам по реорганизации правоохранительных органов в 1996 и 1997 году, а также поддержка публикации обзорного журнала «Уголовная юстиция»), а в период интенсивных запугиваний офисы и финансовая помощь предоставлялись Ассоциацией профессиональных либерийских организаций (АЛПО) – гражданская общественная организация. В настоящее время мы получаем финансирование для Исследовательского и образовательного центра уголовной юстиции от организации «Национальный вклад в демократию», офис которого

расположен в Вашингтоне, округе Колумбия. Норвежский фонд по правам человека выделяет финансирование Управлению по профессиональным стандартам и правам человека.

### **Обсуждение № 3: Полиция и военные**

Исторически полиция и военные Либерии существовали отдельно друг от друга. Но после переворота в 1980 году и продолжающегося конфликта, их функции по обеспечению «безопасности» стали совпадать, и они выполняли некоторые совместные операции. Особо невероятно то, что с 1997 года в полицию пришли бывшие необученные бойцы. Бывшие солдаты-повстанцы присоединились ко всем органам безопасности, включая полицию и вооруженные силы. Но нынешняя армия состояла из солдат, которые воевали против повстанцев. В такой переходный период лишь немногие командиры повстанцев получили командующие должности в армии. Вместо этого, Тейлор создал новые военные силы – Антитеррористический отдел (АО) - состоящий, в основном, из бывших повстанцев. Тейлор покровительствовал АО – его личной армии – при помощи ресурсов, вооружения и полномочиями контролировать диссидентов. Тем временем, в полицейское управление пришло 400-500 бывших борцов-повстанцев, при этом, наиболее репрессивную роль играло ПСО. Эти бывшие борцы, травмированные войной, не получили никакого профессионального обучения.

Тот факт, что военные и бывшие повстанцы нарушали права человека ввиду безнаказанности, не создает у общественности чувства уважения или веры в обязательство государства следовать нормам права и закона. Из-за существующей двусмысленности формального «разделения», все еще встречающегося на практике «смешения» военных и гражданских сил безопасности, сложно проводить следствия над военными офицерами или призывать их к ответственности за свои действия. Политика о проведении расследований в отношении военных офицеров за незаконные действия не последовательна. Хотя большая часть правонарушений, совершаемых военными офицерами, рассматриваются военной полицией, и иногда подводятся под трибунал, есть мало примеров, когда обвинения против военных офицеров выносились гражданскими судами.

В своих радио программах и публикациях ЛНАПО открыто выступала против незаконных действий представителей АО и других сил безопасности. В 2001 году, к примеру, был задержан офицер Службы обороны более чем на 18 месяцев органами Министерства обороны за необоснованные голословные высказывания. ЛНАПО потребовала разъяснений от сотрудников Министерства обороны, и после того, как никакого ответа получено не было, связалось с Комиссией справедливости и мира, чтобы освободить офицера. В настоящее время ведется расследование по делу причастия офицера АФЛ, бывший НПФЛ, который предположительно нанес удар и убил другого военного офицера. Расследование ведет ЛНАПО по просьбе родственника жертвы. Этот случай также освещался в JPC.

ЛНАПО надеется выступить за создание Комиссии правды и примирения с тем, чтобы рассматривать такого рода случаи, на которые Правительство не обращает внимания. ЛНАПО представила предложения о финансировании подготовительных работ. К сожалению, ввиду продолжающейся в настоящее время борьбы в Либерии, достижение этой цели оказалось невозможным.

#### **Обсуждение №4: Организации по правам человека**

В начале, что возможно не удивительно, у ЛНАПО не было тесных контактов с гражданскими общественными группами по правам человека. Поскольку идея об организации офицеров правоохранительных органов с тем, чтобы развивать профессионализм казалась странной, некоторые группы просто-напросто скептически отнеслись к нашим планам. Некоторые посчитали, что наше намерение присоединиться к консорциуму организаций по правам человека - просто проникнуть и продемонстрировать Правительству свои решения и планы. Таким образом, для ЛНАПО сначала было сложно заручиться международной поддержкой или финансировать свои программы.

Однако отношение заметно улучшилось, особенно после того, как ЛНАПО сама пострадала от репрессий. В настоящее время мы сотрудничаем с Комиссией справедливости и мира католической церкви и другими, кто приглашает нас прочитать лекции по уголовной юстиции, правам заключенных, исправительной системе, отношениям полиции и другим темам. Международные доноры, такие как «Национальный вклад в демократию», помогают нам в установлении связей с другими группами. Доверие к нам также укрепляется благодаря нашей ежемесячной радио программе о правах человека.

Естественно, что между НПО по правам человека и полицейской ассоциацией существует некоторая отдаленность, даже в случае с планом мероприятий по защите прав человека. Такая отдаленность может иметь даже положительные стороны: нашей целевой аудиторией является сама полиция, а также институциональная иерархия. Учитывая исторически сложившееся недоверие и часто соперничающие отношения между группами по правам человека и силами по безопасности, для полицейской ассоциации, возможно, было бы сложно поддерживать доверие к себе и войти внутрь сообщества правоохранительных органов, если бы она считалась слишком приближенной к группам по правам человека.

#### **Переход I: Как полицейские ассоциации могут защищать права человека**

##### **Начало полицейской ассоциации**

Успешно нашу тактику смогут выполнить только профессиональные офицеры правоохранительных органов (те, кто несет или не несет службу). Эти офицеры знают культуру своих органов и могут оказывать огромное влияние в случае, если они предпримут попытки улучшить качество службы. Для того чтобы офицеры смогли увидеть ценность такой ассоциации, необходимо мотивировать следующее:

- Большая часть людей страстно желают стать частью организации или ассоциации. У представителей других профессий есть такие организации, тогда почему нам не иметь такую? В других странах у полиции есть такие ассоциации, почему бы нам не создать такую?
- Большая часть сотрудников правоохранительных органов хотят гордиться собственной работой. Они хотят, чтобы их считали профессионалами. Они не гордятся фактами нарушений, совершаемых их органами или отдельными лицами, работающими в них, и они хотят, чтобы общественность их уважала
- Сотрудники правоохранительных органов могут получить пользу от обучения и образования, которое им может предложить ассоциация. Возможности обучения могут также подразумевать возможности продвижения.

- Сотрудники правоохранительных органов – это, главным образом, обычные граждане с таким же желанием мира, стабильности и уважения своих прав, как и другие в обществе.
- В ситуации, когда некоторые силы безопасности или отдельные лица замешаны в непрофессиональном поведении или политически мотивированных нарушениях прав человека, ставится под удар репутация всех сотрудников и представителей правоохранительных органов. Им нужна ассоциация для того, чтобы заявить о своем обязательстве придерживаться профессионализма и отделить себя от преступлений, совершаемых другими
- Сотрудники правоохранительных органов работают под иерархией соблюдения и подчинения дисциплине, однако у них есть право получить пользу от независимого органа с тем, чтобы обсудить проблемы и выразить свое беспокойство среди коллег
- Сотрудники правоохранительных органов также могут оказаться жертвой своих органов – их могут несправедливо обвинить, задержать, наказать, задержать продвижение и дискриминировать. Им нужен независимый орган, который будет защищать их потребности и нужды.
- Если правоохранительный орган испытывает тяжелый период, когда дисциплина и профессионализм снижаются, или политические манипуляции усиливаются, необходимо привлечь внимание к образцам для подражания и периодам, когда достигнут был наивысший уровень профессионализма с тем, чтобы поддержать надежду коллег в то, что ситуация улучшится.

Если у вас есть группа офицеров, заинтересованных в создании такой организации, рассмотрите следующие вопросы:

- Есть ли в вашей стране другие организации, такие как Ассоциация адвокатов или Ассоциация преподавателей? Чему вы можете научиться у них в отношении процесса создания такого рода организации?
- Существуют ли какие-то законы, запрещающие офицерам правоохранительных органов входить в члены профессиональных организаций? Если есть, возможно, вам придется сначала начать кампанию по изменению такого рода законов. Возможно, вам будет оказана международная помощь, учитывая, что независимые ассоциации полицейских встречаются во многих странах, и могут сыграть положительную роль в оказании помощи правоохранительным органам.
- Каково отношение правительства к активистам по правам человека и независимым гражданским обществам? Выказывало ли правительство желание улучшить ситуацию с правами человека или же оно враждебно настроено по отношению к защите прав человека?
- Какова природа нарушений прав человека в вашей стране? Каково было участие вашего правоохранительного органа в таких нарушениях? Было ли это участие или неучастие мотивировано изнутри или извне?
- В зависимости от политической ситуации, где вы можете найти союзников? Если, к примеру, развал дисциплины или профессионализма стал причиной скандалов или ситуации, создавшей плохой имидж страны, вы можете столкнуться с тем, что высокопоставленные правительственные чиновники, члены парламента и другие выкажут поддержку любой кампании по решению данной проблемы. С другой стороны, если полицейское управление страдает от чрезмерного политического контроля репрессивного режима, вам, возможно, придется выбрать более низкий

уровень, и искать союзников среди своих коллег в гражданском обществе и международных сообществах.

Есть ряд шагов, которые можно предпринять для того, чтобы подготовить офицеров к созданию сети для защиты прав человека среди них самих:

- Связаться с профессионалами международных правоохранительных органов. К примеру, МАНП пытается найти решение проблемы непрофессионализма при помощи обучающих программ в сотрудничестве с обучающими институтами и университетами по применению права. Также они решают проблемы руководства через ежегодные международные и региональные конференции. МАНП успешно проводит свои программы, так как у них есть достаточное финансирование и поскольку калибр и статус его членов делает эту организацию известной.
- Проводить региональные конференции для начальников правоохранительных органов для обсуждения административных вопросов и прав человека. Во время таких конференций можно также обсудить роль союзов и профессиональных ассоциаций. Делегатов можно приглашать становиться членами МАНП или других международных ассоциаций правоохранительных органов. Такое информирование необходимо для того, чтобы заручиться поддержкой в любой момент при формировании ассоциации правоохранительных органов.
- Создать профессиональные региональные ассоциации типа «Западноафриканский союз ассоциаций начальников полиции» или «Западноафриканский союз ассоциаций правоохранительных органов». При поддержке МАНП и международных организаций по правам человека такие региональные органы смогут провести кампании по информированию полиции и других правоохранительных органов о профессиональной роли в демократии
- Создать центры уголовного расследования с тем, чтобы изучать причины преступлений и систему уголовной юстиции, изучать восприятие общественности системы полиции и проводить другие исследования для получения сведений, которые могут помочь правоохранительным органам отразить свою деятельность, наряду с рекомендациями о возможных действиях для выхода из сложившейся ситуации. Такие исследования помогают продемонстрировать ту роль, которую может играть ассоциация. Центры могут проводить семинары для офицеров правоохранительных органов по правам человека, этике, демократии и другим темам. Такие инициативы не должны быть антагонистическими по своей природе, а критика должна быть конструктивной и ограниченной.

## **ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ В ПОДДЕРЖКУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

После того, как вы создали ассоциацию, или же у вас уже есть таковая, каким образом вы можете гарантировать то, что она выполняет план сильных мероприятий в поддержку прав человека?

Несмотря на частое использование полиции как ресурса для проведения репрессий, а также соперничающие отношения между правоохранительными органами и группами по правам человека, очень важно определить то, что главной задачей полиции является защита граждан и их прав. Любая программа, преследующая профессиональную честность без защиты прав человека, внутренне непоследовательная и противоречива. Таким образом, важным является проведение обучения правам человека для сотрудников правоохранительных органов, а ассоциация может играть важную роль в проведении



такого рода обучения и гарантировать, что обучение правам человека является частью официального обучения полиции.

Если офицеры нарушают закон, то в этом случае критика «одного из своих» не решительна и неуверенна. В таком случае, ассоциация должна определить цену репутации и общественный имидж всех офицеров полиции, в случае, если правонарушителям позволено нарушать закон безнаказанно. Ассоциация может выступать за эффективные следственные и дисциплинарные разбирательства внутри Управления, в то же время поддерживая роль наблюдательного внешнего органа. Также важно, чтобы у организации были свои механизмы для расследования нарушений профессиональной этики своими членами. Без этого профессиональная репутация – под вопросом.

В ситуациях, когда полиция подвержена политическим манипуляциям, полицейская ассоциация может подвергнуться запугиваниям, инфильтрации или коррупции. Зная об этом факте, ЛНАПО, к примеру, может применять механизмы для предотвращения такого рода политических манипуляций. Во избежание конфликта интересов, офицерам правоохранительных органов, назначенным Президентом на руководящие должности в правоохранительные органы, запрещается занимать какую-либо должность в Ассоциации. Более того, офицеры ЛНАПО, назначенные Президентом служить в правоохранительных органах, должны освободить свои должности в Ассоциации, если они согласны с назначением президента.

Членство в международных группах правоохранительных органов может помочь ассоциациям в получении международного профиля, а также в поисках международной помощи. В частности, члены исполнительных комитетов должны быть на чеку и бдительны с тем, чтобы определять любые попытки Правительства проникнуть внутрь организации или ввести кооптированных членов.

## **Переход II:**

### **Развитие обязательств по защите прав человека в полицейских ассоциациях**

Любые попытки активистов по правам человека добиться положительного участия со стороны полиции должны предприниматься в стиле общения и при таком подходе, при котором учитываются политические и дипломатические реалии двух групп. Активисты по правам человека должны уважать профессию представителей правоохранительных органов и то, что у них есть своя культура, профессиональные стандарты, и способы выражения, которые могут отличаться от других НПО по правам человека. Сообщество правоохранительных органов, даже при самых лучших обстоятельствах, подвержено атакам – физическим, когда в жестоких столкновениях они обязаны защищаться, а также политическим атакам со стороны союзников в любой правоохранительной деятельности. Такая подверженность и ранимость естественно вырабатывает противостояние критике извне, а также способствует развитию высокого чувства уважения к коллегам по профессии, уважения, основывающееся на общих рисках и стрессах.

В случаях, когда правоохранительные органы обвиняются в ненадлежащем поведении, или же группы по правам человека открыто критикуют правоохранительные органы, то такого рода динамика в последующем затрудняет общение и сотрудничество между ними.

В любом случае, группы по права человека должны искать союзников среди правоохранительных органов, выражая понимание тяжелой ситуации, с которой сталкивается полиция, и поддерживая их профессиональные стремления. Как и в любой

другой профессии, сотрудники правоохранительных органов более открыты к новым идеям, если эти идеи исходят от одного из них. Таким образом, работники по правам человека не должны пытаться убедить полицию, в общем, изменить их подход к защите прав человека, а должны искать влиятельных союзников внутри учреждения, которые могли бы убедить остальных. Такие союзники должны быть профессионалами с тем, чтобы влиять на других, и быть независимыми в своем мнении, с желанием исследовать статус кво.

Как найти таких союзников, стремящихся повысить профессиональную и моральную честность своего учреждения? Есть несколько путей. Во многих местах у гражданских общественных групп уже есть близкие контакты с полицией, и многие из них заинтересованы в вашей работе. К примеру, НПО, которые работают с жертвами или правонарушителями, имеют частые контакты с полицией, и уже установили доверительные отношения с некоторыми офицерами. Профессора университетов, которые занимаются образовательной деятельностью, также должно быть установили контакты с такими учреждениями, а еще могут посоветовать о важных, влиятельных людях в управлении, которые могли бы помочь в этом деле.

Используя другой род деятельности, организации по правам человека также могут помочь в развитии сотрудничества с профессионалами правоохранительных органов – приглашая их, к примеру, принять участие в конференциях и форумах, посвященных правам человека, организуя семинары по интересующим их вопросам. Такие форумы могут выступать в качестве катализатора в процессе убеждения профессионалов правоохранительных органов объединяться и влиять на своих коллег. Отдельные лица с юридическим и научным образованием могут открывать институты для проведения исследований превалирующих законов, преступлений и политики и практики уголовной юстиции, а также работать с правоохранительными органами для обсуждения результатов и рекомендаций. Такие учреждения могут также включать компонент «Обучение» для проведения технического или более продвинутого обучения для сотрудников правоохранительных органов.

Организации по правам человека также могут приглашать своих международных коллег для организации форумов с участием правоохранительных органов. Если начальники местной полиции будут принимать участие в международных форумах, совместно финансируемых международными группами по правам человека, а также международными ассоциациями правоохранительных органов, то связь между двумя сообществами достигнет большего доверия, и у местных профессионалов правоохранительных органов появится особая возможность узнать и поделиться знаниями и опытом с профессионалами обеих областей.